

AGRICULTURA Y POBREZA *

Robert S. McNamara

Uno de los documentos importantes de los últimos años sobre este tema, ha sido sin lugar a dudas el preparado por el Presidente del Banco Mundial (BIRF), Robert S. McNamara, en 1977 con ocasión de la Feria Internacional de la Agricultura, realizada en Novi Sad, Yugoslavia. El pronunciamiento de MacNamara iba parejo con el cambio de la estrategia que el BIRF venía demostrando, en la financiación de los proyectos de los países en desarrollo.

El problema más urgente de este siglo, decía McNamara, es el de la pobreza, el cual acaba con las vidas del 40% de los 2000 millones de personas que viven en algo más de 100 países, los países en desarrollo. De esos 2000 millones, 900 se encuentra en lo que podría llamarse pobreza absoluta. Una condición de vida tan limitada, que es un impedimento para la realización del potencial que tendrían los genes de cada una de estas personas. Una condición de vida de tal naturaleza, que constituye un insulto a la dignidad humana.

* Traducido del texto en inglés aparecido en el libro "The Struggle for Food" realizado por el Consejo Editorial de la Feria Internacional de la Agricultura de Novi Sad, 1977. La versión fué preparada por el Dr. Jorge Ladrón de Guevara, Coordinador del Comité de Investigación de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas - Universidad Javeriana

Aún cuando la mayor parte de los países en desarrollo han registrado en las tres últimas décadas un desarrollo económico importante, una gran proporción de sus habitantes no han compartido sus beneficios. El problema de la pobreza y del crecimiento en el mundo en desarrollo puede enunciarse de una manera muy simple. El crecimiento no está llegando a los pobres equitativamente. Y los pobres tampoco están contribuyendo al crecimiento económico. La conclusión de lo anterior, es que las estrategias de desarrollo deben definirse a fin de que los pobres lleguen a ser más productivos.

Dentro de este esfuerzo, la estrategia del desarrollo agrícola y rural es de crucial importancia, debido a que aquellos que son absolutamente pobres viven en las zonas rurales. El problema de la pobreza en el campo gira alrededor de la baja productividad de las pequeñas fincas de subsistencia. A pesar del crecimiento del producto nacional bruto en la mayoría de los países en desarrollo, la contribución de la producción de esas pequeñas unidades familiares es tan baja, que llega a ser prácticamente nula.

La escala del problema es enorme. Más de 100 millones de familias, ésto es, alrededor de 700 millones de personas, están incluidas. El promedio del tamaño de una propiedad rural es mínima. Más de 50 millones de esas familias cultivan menos de una hectárea. Sin embargo, a pesar de la magnitud de este problema, creemos, decía McNamara, que es necesario y posible aumentar la producción en esas fincas, de tal manera, que para el año de 1985 el crecimiento de su producción sea un promedio de un 5% por año. Tal crecimiento en productividad es necesario no sólo para el aumento del bienestar de esos 100 millones de familias campesinas, sino que también es necesario para

a este crecimiento tan rápido, la participación de los préstamos para agricultura en el Banco, ha pasado del 15% en el año de 1972 al 30% ahora.

Dentro de este programa de expansión agrícola, ha habido un sustancial aumento en la proporción de la asistencia diseñada expresamente para mejorar la productividad y el ingreso de los campesinos pobres. En tanto que sólo el 27% de las operaciones agrícolas -10 por año- durante el período fiscal 69-73 fueron proyectos de desarrollo rural, más del 55% de los programas agrícolas realizados en los últimos tres años, han sido dirigidos hacia los pobres, lo cual comprende 38 operaciones que han sido ya aprobadas solamente en lo que va corrido del año fiscal de 1976.

Al hacer la evaluación de la importancia de estos resultados, es primordial considerar lo que ellos significan desde el punto de vista humano. Las operaciones aprobadas durante los años fiscales de 1975 y 1976, se espera que beneficien directamente, cerca de 5.2 millones de familias campesinas -o sea más de 30 millones de individuos. En el quinquenio 74 - 78, se espera financiar proyectos que al menos doblen los ingresos de 100 millones de las personas más pobres de los países en desarrollo. Es más, de los datos disponibles sobre 60 operaciones aprobadas por el Banco en el año pasado, o en programas para aprobación en este año, se proyecta un aumento en la producción de arroz y trigo de más de 5 millones de toneladas - una cantidad suficiente para copar los requerimientos alimenticios de unos 25 millones de personas.

Es cierto, que los riesgos de fracasos en los proyectos de desarrollo rural son mayores que en algunas de las inversiones tradicionales del Banco.

Todavía permanecen sin solución, muchos problemas de tecnología, organización, tenencia de la tierra, y de motivación del hombre. Sin embargo, por primera vez se comienza a ver un aumento sustancial de los beneficios y del empleo para un número grande de los pobres rurales, junto con importantes beneficios para la economía nacional.

Es claro que los esfuerzos hechos en el pasado, tanto por los gobiernos como por el Banco, no han si ministrado una contribución adecuada al bienestar del pobre. Pero la estrategia que ahora ha sido desarrollada para incrementar su productividad, puede tener éxito. Requiere de los gobiernos firmeza política, innovación en las medidas políticas, y una relocalización de recursos. Ella puede dar enormes dividendos por medio de proyectos que tengan en conjunto componentes económicos y sociales novedosos y que sean especialmente diseñados para ayudar a transformar la pobreza en productividad.

Tenemos todavía, concluía el Presidente del Banco Mundial, un largo camino por recorrer, pero las primeras pruebas de la estrategia mencionada son claras: ella funciona. Ella funciona debido a que es un enfoque que le da al pobre lo que realmente quiere: una oportunidad para construir una vida mejor, por medio de su propio esfuerzo, para el mismo y para sus hijos.