

LINEAMIENTOS PARA LA ARMONIZACIÓN DEL MODELO DE OCUPACIÓN TERRITORIAL (MOT), Y REGIÓN CAPITAL (RC) EN EL MARCO DE LA CIUDAD REGIÓN. CASO SABANA DE OCCIDENTE.

Oscar Yesid Fonseca Roa

Magíster en Planeación Urbana y Regional.

Docente

Universidad de la Salle.

oscarfroy@gmail.com

RESUMEN

La investigación desarrollada para optar al título de magíster en planeación urbana y regional, se desarrolla con objetivo principal de armonizar el modelo de ocupación territorial regional, propuesto por la gobernación de Cundinamarca y el acuerdo interinstitucional de región capital. El contexto territorial donde se realiza esta armonización es la sabana de occidente, provincia de Cundinamarca con alta incidencia en el ordenamiento del territorio intermunicipal y sus relaciones con Bogotá. La metodología abordada consiste en la revisión de los planes de ordenamiento de 8 municipios que conforman la provincia y su relación con los planes de desarrollo en cuanto a concepción y programas, orientados a la incorporación de los lineamientos del modelo de ordenamiento regional y región capital en cada una de sus áreas administrativas. El pensamiento sistémico (Capra, 1996) es el canal, por medio del cual se contextualiza la información, se establecen escalas de relación y determina la organización de subregión. Los resultados están lejanos de la armonización a niveles subregionales, no existe la visión de región cooperante (Yory, 2004).

Los lineamientos tienen como finalidad encontrar rasgos característicos (DRAE, 2012) entre dos entidades o temas que en su funcionalidad se ejercen criterios de acción sobre asuntos específicos. En esa línea de pensamiento la propuesta de alternativa consiste en el análisis del modelo de ordenamiento territorial regional propuesto por la gobernación de Cundinamarca y el acuerdo de voluntades con el que se configura la región capital, encontrando que el área territorial de aplicación de la primera es de 20 municipios localizados en la primera corona metropolitana, cercanos a la ciudad central, sin incluirla.

Mientras región capital incluía a Bogotá D.C. y 116 municipios del departamento de Cundinamarca, siendo contradictorio las áreas de acción especialmente por parte del departamento al no tener en cuenta a 94 municipios de su jurisdicción. Por limitaciones al abordar el área de estudio se decide escoger la provincia Sabana de Occidente, conformada por 8 municipios (Facatativá, Madrid, Mosquera, Funza, Bojacá, Subachoque y Zipacón), donde se contextualiza el plan de ordenamiento en el caso de Facatativá (esquema y plan básico) en los demás municipios, junto con la visión de cada plan de desarrollo para el período 2008 a 2012. Posteriormente la articulación de los planes en la política de desarrollo del departamento y la cooperación de los planes de desarrollo en temas relacionados con el ordenamiento urbano, atención de servicios públicos, áreas de expansión y desarrollo económico.

Con esta metodología se pretende contribuir al debate de largo tiempo sobre la conformación de una ciudad región con elementos que propicien su permanencia en el tiempo como un proyecto a largo plazo, donde la concertación de sus actores permita generar un escenario de conciliación regional que busque propósitos comunes, más allá de las disposiciones electorales, y sean parte de las programas de desarrollo de las administraciones involucradas en este proceso.

La formulación de los planes de ordenamiento territorial, de los municipios localizados en la Sabana de Bogotá, se realizan de manera local como lo ordena la ley 388 de 1997, pero olvidan el contexto del territorio y la dinámica

propia de los grupos sociales que a través de desplazamientos diarios, buscan suplir sus necesidades. A pesar de los acuerdos entre las instancias administrativas del distrito capital y la gobernación de Cundinamarca, los fenómenos la interior de la primera corona metropolitana, siguen su curso a fuerza de dinámica propia y necesidad de los grupos sociales.

La aproximación al tema de Región Capital (RC) y el Modelo de Ocupación Territorial (MOT) tiene origen en las diversas contribuciones que durante años se han realizado por instancias académicas, gubernamentales, de origen privado y público, con dedicación económica, política, cultural coincidiendo con interés en el propósito de la Ciudad Región.

Este escenario activo donde la participación se realiza de manera abierta, ha tratado temas de vital importancia para la construcción de la región, como las alternativas de acoplamiento a las regiones productivas de America Latina, donde se teme la absorción de las regiones planificadas de las que no han logrado algún tipo de organización. El tema del transporte regional, que genera facilidades de acceso y esta integrado a las acciones de competitividad en el ámbito local y se extiende a la región.

La necesidad de “un arreglo institucional sólido que permita atender problemáticas de esta escala”¹, es decir de gestión y planificación regional sobre la estructura ecológicas, de movilidad, de equipamientos, regulación del suelo, flujos de pasajeros, abastecimiento de agua y alimentos, inversión

¹ *Ibíd.*, Pág. 3

social, calidad ambiental, pero sobretodo dar la respuesta adecuada desde la región con mayor perspectiva económica y modelo de Colombia.

Se considera oportuno, para efectos propositivos de la alternativa de armonización del MOT y RC, considerar una estrategia de cooperación, antes que imposición como medio de armonización, además construir una visión dentro de la misma perspectiva que trascienda el sofisma de “región ganadora” (propugnada por ciertos discursos eficientistas al interior de la globalización) sea capaz de desarrollar un modelo de “región cooperante” basada en la capitalización de sus activos fijos (Yory, 2004), es decir, la no variación durante el proceso de interpretación y apropiación de la estructura ecológica, económica, social, cultural como base principal para la construcción de una visión de ciudad región.

Estos fenómenos se inscriben en el marco de la globalización, metropolización y urbanización, relacionados de manera directa con la competitividad económica, la movilidad, los tratados de libre comercio, la calidad ambiental, el uso del suelo, la planeación territorial, la expectativa de inversión, es decir en el camino de salida de hacia el desarrollo.

La conceptualización de la visión sistémica de la cual trata Capra, en su libro la trama de la vida (Capra 1996), donde el autor expone la evolución del pensamiento sistémico, relacionado con conectividad y contexto, donde las propiedades esenciales de un sistema, son propiedades del todo que ninguna

de las parte posee, esas propiedades son destruidas o cuando el sistema es diseccionado, ya sea física o teóricamente, en elementos aislados, lo que exige la contextualización como escenario natural. Las propiedades esenciales de un sistema son universales, y tiene relación entre todas las partes del mismo, es decir conforma una red, donde la unidad genérica, es esencial para comprender la estructura del sistema.

La complementariedad e integralidad en el conjunto, parte de las relaciones que caracterizan al sistema, de lo cual se puede deducir, en la propuesta alternativa de armonización como principio la configuración de las relaciones bien sean funcionales, a diferentes aspectos, sin totalidades integradoras, aplicada a las diversas escalas de la problemática regional y su interacción con la globalización entendida como un proceso dinámico, basado en mercados, relaciones, inmediatez y democratización en su cultura política, participativa por diversos medios electrónicos, en busca de cooperación y complementariedad.

El marco de desarrollo de la propuesta de lineamientos para la armonización del MOT y RC, la ciudad región es considerada probablemente tenga un falso atractivo que sin embargo no logra ocultar del todo su vaguedad y una dosis de tautología. Desde luego no es posible concebir una región sin, por lo menos, una ciudad que funcione como centro de servicios y/o de crecimiento y en ese sentido siempre existe una ciudad-región, si es que la región existe propiamente y no sólo como la denominación sin contenido de un recorte territorial (Cámara comercio Bogotá, 2009)

La visión de un sistema entre la ciudad y la región, bajo criterios de Capra, que “interactúa con su entorno, eso sí en forma asimétrica generando una estructura de dominación/dependencia, describe con bastante precisión la situación mayoritariamente observable en la realidad, pero en esta ocasión se apunta a discutir situaciones de mayor complejidad (Ciudad Región Global, 2009). La capacidad de la región para sincronizar de manera eficiente, sus potencialidades siendo atractiva y eficiente para fomentar su posición y participación en los mercados, es resultado de la aplicación oportuna de estrategias tendientes a fortalecer desde las bases de la economía y administración del territorio una oportunidad de consolidación urbana a nivel regional.

La globalización como nuevo paradigma, permite a los conglomerados humanos redefinir su posición ante el conjunto de transacciones económicas hacia el exterior como un indicador de progreso y desarrollo, pero sobre todo como un posicionador dentro del escalafón de las naciones que hacen parte de mercados activos. Con este fenómeno de “glocalización” como lo menciona Carlos Mario Yory, permite mediante la posición geográfica de un país, ser apto para integrar las redes de comercio e intercambio con un grado de visibilidad en el conjunto económico mundial, o por el contrario ser un consumidor limitado por sus propias estrategias de producción y mecanismos de expansión.

La contextualización de la Región Capital, permite ver el potencial económico, social y de localización en las relaciones funcionales de la subregión de la

Sabana de Bogotá, donde los resultados efectivos de los indicadores en aspectos como la economía, inversión extranjera, tránsito de alimentos, y esfuerzos por conseguir acuerdos permanentes, regulados y duraderos con el fin de normalizar las relaciones que hoy se mueven en el territorio, esta relación funcional tiene un énfasis en el sentido, que su intensidad es mayor cerca y alrededor de la ciudad central, menor en las áreas alejadas de la Capital, donde los servicios son suministrados por los subpolos de desarrollo regional (Facatativá, Fusagasuga y Zipaquirá), en los límites de la subregión Sabana de Bogotá.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Esta claro que la autonomía de un municipio de la sabana es similar a la del Distrito, en voz y voto, donde el municipio no desconoce los beneficios de Bogotá sobre su territorio, pero no acepta una directriz o menos un lineamiento que limite su capacidad de decisión local, y se agudiza aún más cuando se sugiere la destinación de uso para alguna parte de su jurisdicción. Las múltiples soluciones que pueda tener esta problemática se relacionan con la directriz de un entorno de dialogo y conciliación, que represente los intereses colectivos de la totalidad de los municipios de la Sabana y el Distrito Capital, no como una defensoría de derechos municipales, sino como una Agencia de Coordinación Regional. El fomento del desarrollo económico y social, ligado al crecimiento poblacional, son discusiones que ya tiene eco en las agendas de

competitividad, que pretenden alinear productividad y sostenibilidad, componente incluyente en las economías emergentes de América Latina.

El adecuado uso de las áreas de expansión prevista por los municipios de la sabana, para crecimiento urbano, con dedicación principal para la industria, vivienda y equipamientos, es una oportunidad para acordar la desconcentración de población, construir una red de servicios complementarios a la vivienda, acompañado de una decidida intención de equilibrio regional.

El ejercicio de formulación de los planes de desarrollo no es coherente con el plan de ordenamiento, en aspectos como la visión donde se traza la meta a largo plazo donde estará el municipio en un margen de tiempo, apoyado por el desarrollo y construcción de los proyectos estimados en los POT. La coherencia entre los Planes de Desarrollo y Ordenamiento debe ser progresiva, mantener lineamientos con la visión regional con la unidad mínima de provincia, los proyectos de conexión y cobertura regional, es el momento propicio teniendo en cuenta que la mayoría realiza revisión a su plan de ordenamiento, se acuerdan los planes de desarrollo por la reciente posesión de alcaldes y gobernadores, y existe un renovado aire en la política local. En el compendio de los planes de ordenamiento y desarrollo, es visible en los municipios la intención particular de procurar un desarrollo en términos de sostenibilidad, considerando la estructura ecológica principal, reconociendo su posición y sus desafíos, sin embargo en el contexto regional es estéril, sino hay alianzas entre

los municipios, teniendo como mínimo unidades de planeamiento a nivel provincial.

El principal obstáculo para la gestión de proyectos regionales, se relaciona con falta de una visión común, que respete la vocación natural de cada uno de los municipios, y sea el escenario natural para acordar el desarrollo subregional, siendo el único camino para minimizar la brecha del desequilibrio regional.

De otro lado la provincia Sabana de Occidente hace parte de la definición de área de aplicación de la Región Capital y el Modelo de Ocupación Territorial Regional, teniendo mayor relevancia en la segunda por cuanto el contexto esta referenciado a las relaciones funcionales de la subregión Sabana. Esta primera fase esta orientada a sugerir la ocupación y generar instrumentos de planeación como los sistemas de información geográfica, sin embargo falta un mecanismo de carácter jurídico, que obligue a los municipios involucrados en la formulación del MOT, a incluir dentro de sus planes de desarrollo y revisión de POT, las directrices que para el municipio están descritas en el documento del MOT.

Bibliografía

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ. Lineamientos para construir la ciudad región global de Bogotá – Cundinamarca. Bogotá, Mayo. 2009

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ. Ciudad Región Global. Aportes de experiencia internacionales para Bogotá- Cundinamarca .Bogotá D.C. Mayo. 2009.

CAPRA, FRITJOF. La trama de la Vida. Una Nueva perspectiva de los sistemas vivos. Anagrama Serie Compactos. Barcelona. 1998

CONSEJO REGIONAL DE COMPETITIVIDAD BOGOTÁ- CUNDINAMARCA. Bogotá – Cundinamarca hacia una región Competitiva. Bases del Plan Regional de Competitividad 2004-2014. Bogotá. Diciembre de 2004.

CONPES 3256. Políticas y estrategias para la gestión concertada del desarrollo de la región Bogotá-Cundinamarca. Bogotá .Diciembre de 2003.

CONPES 3302. Lineamientos para la optimización de la Política de Desarrollo Urbano. Bogotá. Agosto 23 de 2004.

CONPES 3677. Movilidad Integral para la Región Capital Bogotá- Cundinamarca. Bogotá. Julio 19 de 2010.

CORTES, Marco, La anexión de los 6 municipios vecinos a Bogotá en 1954. Universidad Nacional de Colombia. Colección Punto Aparte .Bogotá.2006

CORTÉS SOLANO, Rodrigo. “Del Urbanismo a la Planeación en Bogotá (1900-1990)” Esquema inicial y materiales para pensar la trama del relato. Revista Bitácora, Urbano Territorial. No.11. Universidad Nacional de Colombia. Enero- Diciembre de 2007. Bogotá. 2007.

MESA DE PLANIFICACIÓN REGIONAL BOGOTÁ – CUNDINAMARCA, De las ciudades a las regiones.

Planes de desarrollo Municipios de la Provincia Sabana de Occidente, consultados en <http://www.planeacion.cundinamarca.gov.co/>, consultados entre Junio de 2011 y Enero de 2012, en formato digital.

- PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE BOJACÁ 2008-2011
- PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO EL ROSAL 2008-2012
- PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE FACATATIVA 2008-2012
- PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE FUNZA 2008-2011
- PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE MADRID 2008-2012
- PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE MOSQUERA 2008-2011
- PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE SUBACHOQUE 2008-2012
- PLAN DE DESARROLLO MUNICIPIO DE ZIPACON 2008-2012

Planes de Ordenamiento Municipios de la Provincia Sabana de Occidente, consultados en <http://www.planeacion.cundinamarca.gov.co/>, consultados entre Junio de 2011 y Enero de 2012, en formato digital.

- ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE BOJACÁ
- ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO EL ROSAL
- PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE FACATATIVA
- PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO MUNICIPIO DE FUNZA
- PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO MUNICIPIO DE MADRID
- PLAN BASICO DE ORDENAMIENTO MUNICIPIO DE MOSQUERA
- ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE SUBACHOQUE
- ESQUEMA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO DE ZIPACON

SASSEN, Saskia. Una sociología de la globalización”. Editorial Katz. Buenos Aires. 2007.

YORY, Carlos Mario.” Desarrollo Territorial Integrado, Ciudad Difusa y Nuevas Ruralidades” Documento Digital.