

Reseñas



Vivienda social en Colombia. Una mirada desde su legislación 1918-2005.

Olga Lucía Ceballos-Ramos (Editora académica)
Bogotá, Editorial Pontificia Universidad Javeriana
2007, 280 p

En esta nueva publicación, los Arquitectos Urbanistas, Olga Lucía Ceballos, Doris Tarchópulos, y Alberto Saldarriaga, dan continuidad a la línea de estudios desarrollados sobre los temas: Estado ciudad y vivienda (INURBE, 1996) y Calidad y habitabilidad de la vivienda, a partir de una revisión histórica de la legislación colombiana y de la elaboración de múltiples análisis sobre los períodos presidenciales, comprendidos entre 1918 y 2005, los planes gubernamentales y las propuestas de desarrollo que los caracterizaron.

Tomando como punto de partida la identificación de cinco fases de actuación institucional y su relación con los diferentes mandatos (INURBE, 1996): Higienista (1918-1942), institucional (1942-1965), de transición (1965-1972), de corporaciones de ahorro y vivienda

(1972-1990) y de vivienda de interés social (1990-2005). El libro presenta las perspectivas desde las cuales se ha abordado la problemática del déficit habitacional en Colombia, su evolución hasta nuestros días y en consecuencia, los antecedentes de lo que hoy se conoce como Vivienda de Interés Social.

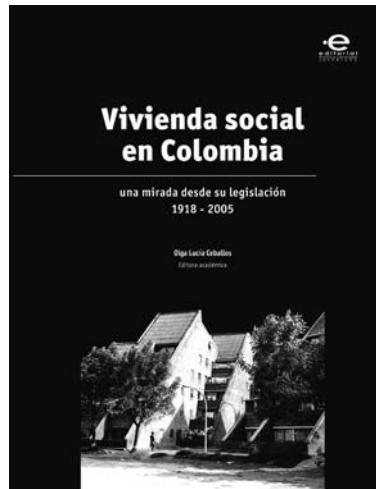
Esta nueva publicación contextualiza a los lectores interesados en los temas urbanos, dentro del ámbito de las repercusiones que han tenido sobre la Vivienda Social Colombiana, las políticas ejecutadas a lo largo del período de tiempo definido. Una serie de estudios preliminares originados en un proceso de recopilación, revisión y clasificación de la información referente a las leyes y decretos expedidos en materia habitacional, posibilitó a los autores de *Vivienda social en Colombia*, desarrollar una aproximación al conocimiento de “la relación entre las Políticas de Vivienda y las Políticas de Planeación Urbana” (Ceballos, Tarchópulos, Saldarriaga, 2008) a través de cada una de las fases legislativas enunciadas.

Paralelo a ello, el tipo de enfoque que se ha dado a la problemática de la vivienda es definido claramente “fuera ésta considerada como un asunto de higiene y salud pública, como un asunto social, como un problema económico, territorial, de déficit cuantitativo (invasiones y hacinamiento), de densidades, o bien como un problema de desarrollo, como fue el caso de la década de los años sesenta”, y a su vez, es contrastado con fenómenos que aquejaron a la población y/o que subsisten hoy, como: “epidemias, crecimiento industrial, precaria situación salarial de las personas que migran del campo a la ciudad y la aparición y proliferación de desarrollos subnormales”, entre otros.

A través de *Vivienda Social en Colombia*, se hace evidente una “coherencia entre el discurso político y las determinaciones adoptadas en la legislación en materia de actuación frente al déficit habitacional en el país” (Ceballos, Tarchópolos, Saldarriaga, 2008). Lo anterior, mediante la explicación sobre los orígenes de soluciones tales como: la creación del ICT, el BCH, las cooperativas y barrios populares, la creación de incentivos tributarios y estímulos a la construcción, los programas de mejoramiento, la creación de corporaciones de ahorro y vivienda, el desarrollo de vivienda subsidiada, la atención a los desarrollos subnormales, la construcción de vivienda por desarrollo progresivo, el mejoramiento de la comunidad a través de la organización comunal, la creación del UPAC, etc.

En este libro, no sólo se reconstruyen los aspectos legislativos de la vivienda social en el país, sino que además se evalúa el proceso de evolución de los planes creados con el fin de solucionar su déficit; la reflexión “fundamentada en una clasificación previa de Fases de Actuación Gubernamental” (INURBE, 1996) permite a los sectores comprometidos con el tema, considerar la importancia que representa conocer las políticas de vivienda, planeación urbana y planeación territorial, de manera conjunta, para comprender los factores que antecedieron a la creación del actual sistema de vivienda, dirigido a la población de bajos ingresos económicos.

Olga Consuelo-Ortiz



**Social housing in Colombia
A look from the 1918-2005 legislations**
Olga Lucía Ceballos-Ramos (Editora académica)
Bogota, Pontifical Javeriana University Publisher
2007, 280 p.

In this new publication, Urban Architects, Olga Lucia Ceballos, Doris Tarchopulos, and Alberto Saldarriaga, continue the line of studies developed on the subjects of State, city, housing (INURBE, 1996), and Quality and habitability of housing. The authors look at a historical review of Colombian legislations and the elaboration of multiple analyses about the presidential terms comprised between 1918 and 2005, governmental plans, and the developmental proposals, which criticized them.

As starting point, the book identifies five phases of institutional performance and their relationship with the different presidential terms (INUBRE, 1996): hygienic (1918-1942), institutional (1942-1965), transition (1965-1972), savings and housing corporations (1972-1990), and social interest housing (1991-2005). The book exhibits the perspectives from which the

problem of housing deficit in Colombia has been treated, its evolution to present day, and as consequence, the history of what is known today as Social Interest Housing.

This new publication contextualizes the policies implemented along the period defined. It is directed to all readers interested in urban subjects within the topic of repercussions regarding Social Housing in Colombia. The study was made possible by a series of preliminary studies originated in a process of recompilation, review, and classification of all information relevant to the laws and decrees expedited about housing. This process allowed readers of Social Housing in Colombia to develop an approximation to the knowledge about “the relationship between housing policies and urban planning policies” (Ceballos, Tarchopulos, Saldarriaga, 2008) through each one of the legislative phases mentioned.

Parallel to this, the type of focus given to the housing problem is clearly defined “although it is considered as a hygiene and public health issue, it is a social, economic, territorial problem, a quantitative deficit (invasions and overcrowding), as well as a development problem, as the case in the decade of the 60s.” At the same time, it is contrasted with phenomena that afflicted the population and/or exist today as “epidemics, industrial growth, precarious economic situation of migrant rural workers that flee to the city, and the existence and growth of abnormal developments,” among others.

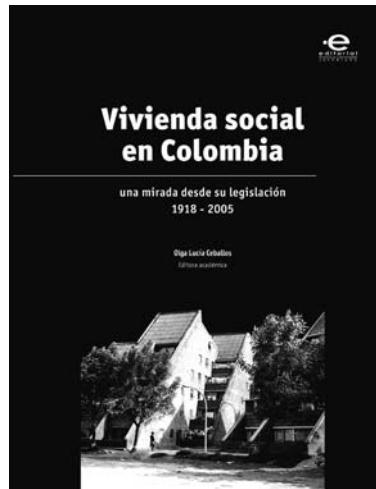
Social Housing in Colombia, illustrates a certain “coherence between political discourse and determinations adopted by legislations as actions for the housing deficit in the country” (Ceballos, Tarchopulos, Saldarriaga, 2008). This illustration is made possible through the explanation of the origins of solutions such as: the creation of ICT, BCH, cooperatives and low-

income neighborhoods, creation of tributary incentives and construction assistance, improvement programs, creation of savings and housing corporations, development of subsidized housing, attention to abnormal developments, housing construction by progressive development, community improvement through community organizations, the creation of UPAC, etc.

This book not only reconstructs legislative social housing aspects in the country, but also evaluates the evolutionary process of the plans created

with the objective of solving the housing deficit. The reflection “based on the previous classification of the Phases of governmental actions” (INURBE, 1996) allows all involved sectors to consider the importance of knowing the housing, planning, and territorial planning policies together to be able to understand the factors present at the creation of the current housing system, directed to the low-income population.

Olga Consuelo-Ortiz



Vivenda social na Colômbia. Um olhar desde sua legislação 1918-2005

Olga Lucia Ceballos-Ramos (Editora académica)
Ed. Pontifícia Universidade Javeriana
Bogotá, 2007. 207 pags., Ilustrado a cor.

Nesta nova publicação, os arquitetos urbanistas, Olga Lucia Ceballos, Dóris Tarchopulos e Alberto Saldarriaga, dão continuidade à linha de estudos desenvolvidos sobre os temas: Estado cidade e vivenda (INUBRE, 1996) e Qualidade e habitabilidade da vivenda, a partir de uma revisão histórica da legislação colombiana e da elaboração de múltiplas análises sobre os períodos presidenciais compreendidos entre 1918 e 2005, os planos governamentais e as propostas de desenvolvimento que os caracterizaram.

Tomando como ponto de partida a identificação de cinco fases de atuação institucional e sua relação com os diferentes mandatos (INUBRE, 1996): higiene (1918-1942), institucional (1942-1965), transição (1965-1972), corporações de popança e vivenda (1972-1990), e vivenda de interesse social (1990-2005). O livro apresenta as perspectivas desde as quais se

aborda a problemática do déficit habitacional na Colômbia, sua evolução ate nossos dias, e em conseqüência, os antecedentes do que hoje se conhece como Vivenda de Interesse Social.

Esta nova publicação contextualiza para os leitores interessados nos temas urbanos, dentro do âmbito das repercussões que tiveram sobre a Vivenda Social Colombiana, as políticas executadas ao longo do período definido. Uma série de estudos preliminares originados num processo de recopilação, revisão e classificação da informação referente às leis e decretos expedidos sobre matéria habitacional, possibilitou aos autores de Vivenda social na Colômbia desenvolver uma aproximação ao conhecimento da “relação entre as Políticas da Vivenda e as Políticas de Planejamento Urbano” (Ceballos, Tarchopulos, Saldaña, 2008) através de cada uma das fases legislativas enunciadas.

Paralelo a isto, o tipo de enfoque à problemática da vivenda é definido claramente “fora seja considerada como um assunto de higiene e saúde pública, como um assunto social, como um problema econômico, territorial, de déficit quantitativo (invasões e sobrelocação), de densidades, o bem como um problema de desenvolvimento, como foi o caso da década dos anos sessenta.” Ao mesmo tempo, é contrastado com fenômenos que afligiram a população e/ou que subsistem hoje, como: “epidemias, crescimento industrial, precária situação salarial das pessoas que migram do campo à cidade e a aparição e proliferação de desenvolvimentos subnormais,” entre outros.

Através de Vivenda Social na Colômbia, evidencia-se uma “coerência entre o discurso político e as determinações adotadas na legislação sobre a atuação frente ao déficit habitacional no país” (Ceballos, Tarchopulos, Saldaña, 2008). O anterior, mediante a explicação sobre as origens de soluções tais como: a criação do ICT, o BCH, as cooperativas e bairros populares, a criação de

incentivos tributários e estímulos para a construção, os programas de melhoramento, a criação de corporações de popança e vivenda, o desenvolvimento da vivenda subsidiada, a atenção aos desenvolvimentos subnormais, a construção de vivenda pelo desenvolvimento progressivo, o melhoramento da comunidade através da organização comunal, a criação do UPAC, etc.

Neste livro, não só se reconstroem os aspectos legislativos da vivenda social no país, mas também se avalia o processo da evolução dos planos criados com o fim de resolver seu déficit. A re-

flexão “fundamentada numa classificação previa de Fases de Atuação Governamental” (INUBRE, 1996), permite aos setores comprometidos com o tema, considerar a importância que representa conhecer as políticas da vivenda, planejamento urbano e planejamento territorial, de maneira conjunta, para compreender os fatores que antecederam à criação do atual sistema de vivenda, dirigido à população de baixos recursos econômicos.

Olga Consuelo-Ortiz