

## **X SEMINARIO DE INVESTIGACIÓN URBANA Y REGIONAL**

**ASOCIACIÓN COLOMBIANA DE INVESTIGADORES URBANO REGIONALES  
ACIUR – INSTITUTO JAVERIANO DE VIVIENDA Y URBANISMO INJAVIU –  
FACULTAD DE ARQUITECTURA Y DISEÑO  
PONTIFICIA UNIVERSIDAD JAVERIANA**

***POLÍTICAS DE VIVIENDA Y DERECHOS HABITACIONALES.  
Reflexiones sobre la Justicia Espacial en la Ciudad Latinoamericana.***

### **Fecha y lugar:**

**19, 20 y 21 de septiembre de 2012**

**Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá – Colombia**

### **Presentación:**

La Asociación de Investigadores Urbano Regionales ACIUR es la entidad que en Colombia reúne a los investigadores sobre temas territoriales. Desde 1993 realiza actividades orientadas a comprender su objeto de trabajo y a cualificar las políticas públicas que bajo esta perspectiva se diseñan y ejecutan, así como a consolidar la comunidad científica correspondiente. El evento más importante de la asociación es el **Seminario de Investigación Urbana y Regional** que realiza periódicamente en asocio con alguna institución académica, en el cual se presentan los avances recientes de la investigación territorial en el país y en otros contextos, especialmente en América Latina. En su décima versión este evento se realizará conjuntamente con Instituto Javeriano de Vivienda y Urbanismo (Grupo Calidad y Habitabilidad de la Vivienda), Facultad de Arquitectura y Diseño, Pontificia Universidad Javeriana, el cual a su vez es socio institucional de la ACIUR.

### **Tema central del seminario:**

**POLÍTICAS DE VIVIENDA Y DERECHOS HABITACIONALES. Reflexiones sobre la justicia espacial en la ciudad latinoamericana.** La problemática derivada de la crisis urbana que afecta las ciudades latinoamericanas, evidencia una baja calidad de vida para un alto porcentaje de su población, especialmente aquella en desventaja económica y social. La producción de vivienda no logra atender de manera eficiente el déficit cuantitativo y cualitativo, razón por la cual se conforman sectores en la ciudad con baja cualificación y efectos negativos para quienes deben habitar allí, sometidos permanentemente a situaciones de riesgo por desastres naturales y/o sociales.

En este contexto, la emergencia en la agenda pública del derecho a la ciudad y a la vivienda adecuada ha significado un cambio en la manera de orientar las políticas habitacionales y urbanas para la planeación de la ciudad. No obstante, el impacto efectivo de este cambio aún está por ser evaluado.

Se invita a reflexionar sobre las condiciones necesarias para el efectivo cumplimiento del derecho a la vivienda y a la ciudad, con especial énfasis en la población en desventaja económica y social, incluyendo el debate sobre las acciones pertinentes a situaciones de conflicto, post conflicto, desastre y post desastre, presentes principalmente en las áreas de la ciudad desarrolladas al margen de la planeación urbana.

### **Dinámica del evento**

El seminario se desarrollará a través de dos actividades principales:

- Conferencias plenarias a cargo de ponentes nacionales e internacionales cuyo objetivo es abordar problemáticas relacionadas con el tema central del seminario.
- Ponencias en sesiones de mesas temáticas en las que se presentarán los principales avances y resultados de la investigación que se adelanta en Colombia y en otros países en diferentes temas Urbano-Regionales.

También está abierta la posibilidad de presentar Posters sobre temas de investigación urbano-regionales. Los seleccionados serán exhibidos durante el seminario y presentados en las mesas temáticas

### **Formas de participación**

En el evento se puede participar como expositor, como asistente, y como expositor y/o asistente con poster.

Como expositor es necesario someter un esquema de ponencia a consideración del Comité Científico del evento. La fecha límite de presentación de esta propuesta es el **15 de junio de 2012**. El Comité seleccionará las ponencias de acuerdo con la pertinencia y a su aporte teórico a la discusión, y junto con los coordinadores de las distintas Mesas de Trabajo, distribuirá en ellas las ponencias seleccionadas y elaborará la programación. La lista de ponencias aceptadas se dará a conocer el **30 de julio**. La fecha límite para la entrega de la ponencia completa es el **31 de agosto**.

Tanto el esquema como la ponencia deben enviarse a los siguientes correos: [aciur.red@gmail.com](mailto:aciur.red@gmail.com); [injaviu@javeriana.edu.co](mailto:injaviu@javeriana.edu.co) y, al correo de los coordinadores de la mesa correspondiente al tema de su propuesta.

Todas las propuestas deben ir acompañadas del formato de preinscripción adjunto diligenciado.

### **Normas para la presentación de los esquemas de ponencias**

El esquema de ponencia debe constar de un título, autor, institución, correo electrónico, e indicar la Mesa de Trabajo que se considere la más cercana a su temática, y un escrito cuyo tamaño total no exceda las 1.200 palabras.

Deberán presentarse los autores en un apartado que contenga un CV breve (60 palabras) y su filiación institucional.

Se solicita que el esquema de ponencia explicita claramente el aporte al campo teórico de referencia, tomando como base los ejes temáticos de las Mesas de Trabajo.

Las ponencias pueden ser netamente teóricas o referidas a una investigación empírica. Se debe explicitar los objetivos, alcance y metodología de la misma.

### **Normas para la presentación de las ponencias completas**

El trabajo debe ser enviado por e-mail con nombres y direcciones de los autores. El formato digital será en Word en tamaño de hojas carta y letra preferentemente Arial 12.

El trabajo tendrá una extensión que no exceda las **4.000** palabras.

Todas las tablas, gráficos, fotos, figuras, etc. deberán estar digitalizados con buena calidad e insertados en el texto.

Los ponentes o asistentes que participen con posters temáticos, deben registrarlos en el momento de la inscripción. Los requerimientos son:

- Presentar una propuesta señalando tema, tipo de trabajo del que se deriva (investigación, tesis y grado, estudio de consultoría, etc.) y contenido.
- La fecha límite para presentar la propuesta es el **30 de mayo**. Los posters seleccionados serán exhibidos durante el evento y algunos podrán ser expuestos por el autor al final de la sesión de la mesa temática correspondiente

### **Mesas temáticas y coordinadores**

#### **1. Descentralización territorial: ¿qué está pasando con la descentralización?**

Existen diversas posiciones sobre los resultados de la descentralización territorial en Colombia, desde aquellos que consideran que fracasó completamente y que la elección popular de alcaldes ha sido la principal causa de la corrupción hasta quienes consideran que aunque no ha logrado todos los objetivos propuestos ha alcanzado resultados importantes en muchas entidades territoriales. Considerando que los departamentos, distritos y municipios ejecutan cerca del 70% de la inversión pública de las administraciones centrales es importante profundizar en el conocimiento de la gestión y resultados de la descentralización en Colombia.

El objetivo de la mesa es presentar los avances en materia de investigación sobre la descentralización territorial en distintas dimensiones y desde diversas perspectivas. Se dará énfasis a la investigación desde una perspectiva de políticas públicas con el objeto de explorar en primer lugar si la descentralización está alcanzado los objetivos establecidos en materia política y de profundización de la democracia, en la reducción de la pobreza, en la

promoción de desarrollo económico local, en la reducción de desigualdades territoriales y en la provisión de bienes y servicios de carácter local. En segundo lugar se busca examinar los factores que inciden en el cumplimiento de los objetivos de la descentralización para lo cual se promoverá el análisis de las reformas normativas e institucionales realizadas al modelo de descentralización así como el estudio de las prácticas políticas y fenómenos de corrupción y de captura del Estado que restringen y distorsionan la gestión de las entidades territoriales. Igualmente se abrirá un espacio para la discusión sobre las reformas centralizadoras y sus efectos sobre el modelo de descentralización realmente existente con sus consecuencias sobre la autonomía municipal y los propósitos constitucionales en la materia.

**Coordinadores:**

|                                 |  |
|---------------------------------|--|
| Alberto Maldonado               | <a href="mailto:amaldonadoc@gmail.com">amaldonadoc@gmail.com</a>   |
| Alexandra Rodríguez del Gallego | <a href="mailto:ardelgallego@gmail.com">ardelgallego@gmail.com</a> |

**2. Paisaje, Medio Ambiente y desarrollo urbano regional**

Las aproximaciones al fenómeno regional urbano en la ciudad latinoamericana, no han sido suficientes para explicar la dinámica que se genera en las diferentes áreas urbanas que avanzan a convertirse en regiones urbanas, justamente porque obedecen a condiciones físicas y determinantes que no son recogidas por los enfoques y metodologías tradicionales. Hay ciertos factores diferenciadores como el suelo productivo, la disponibilidad de agua y combustibles, mano de obra, clima y el imaginario de quienes contribuyen con el crecimiento demográfico de estas regiones, entre otros. La política de desarrollo regional, debe atender en principio, cada una de estas dinámicas que hacen posible que la región se conforme, buscando la mayor coherencia entre la vocación y la disponibilidad de recursos, las posibilidades reales de promover el desarrollo en términos económicos y de calidad de vida. En esta mesa se invita a la presentación de una amplia gama de trabajos, que tengan que ver con fenómenos urbanos de escala regional y formas de relación con el sistema ambiental de soporte (ecosistemas) o el paisaje: política pública ambiental urbano-regional, nuevos enfoques y metodologías de análisis territorial regional y del paisaje, ecología y ordenamiento territorial, análisis de impacto, entre otros.

**Coordinadores:**

|                   |  |
|-------------------|--|
| Silvia Mabel León | <a href="mailto:silvia-leon@unipiloto.edu.co">silvia-leon@unipiloto.edu.co</a>       |
| William Alfonso   | <a href="mailto:william.alfonso@urosario.edu.co">william.alfonso@urosario.edu.co</a> |

**3. Metropolización y regiones metropolitanas**

De las diferentes etapas por las que atraviesa el proceso de urbanización, la de la metropolización, o incluso su extensión más allá de los límites metropolitanos convencionales, es probablemente la que plantea más desafíos académicos, sociales y políticos. Tales desafíos están relacionados por los menos con tres dimensiones:

- *La dimensión físico-espacial* debido a la aparición de nuevas y a veces desconocidas formas de ocupación y urbanización del territorio que se superponen o articulan con lo pre-existente: conurbaciones y suburbanizaciones; formas dispersas, discontinuas, nucleadas, lineales; sistemas concentrados a veces pero también policéntricos; procesos de escala metropolitana, regional y megapolitana, entre otros. Estas nuevas formas de urbanización constituyen el objeto de estudios que buscan identificar y caracterizar los sistemas y subsistemas territoriales emergentes, los cuales modifican los órdenes precedentes haciendo surgir estructuras y dinámicas espaciales inéditas.
- *La dimensión política*, ligada al gobierno y la administración del territorio por parte del Estado, ya que surgen dinámicas e interacciones espaciales y económicas a escalas que comprometen un número plural de jurisdicciones municipales, antes independientes o autónomas. Estas situaciones plantean la necesidad de identificar procedimientos y/o entidades que faciliten el gobierno y el manejo de recursos (incluido allí el aspecto fiscal) a una escala supramunicipal (áreas metropolitanas, regiones de planificación, asociaciones de entidades territoriales y autoridades únicas de transporte, entre otras).
- *La sostenibilidad, ligada a la dimensión ambiental pero también a la dimensión económica*, en la medida en que reclaman nuevos enfoques de ordenamiento del territorio para evitar posibles impactos negativos de localización de las actividades antrópicas. Además, también se argumenta, aun cuando no está plenamente demostrado, que pueden contribuir a disipar economías externas de aglomeración y otras economías de escala en la prestación de servicios públicos o en la implementación de sistemas de movilidad.

La creciente producción de la riqueza en estas zonas metropolitanas y la acentuada tendencia a la concentración del crecimiento poblacional nacional contrasta, al menos en América Latina, con las dificultades para enfrentar estos desafíos supra-municipales ligados a la localización de unidades empresariales, a la dinámica residencial, a la interacción de diversas estructuras económico-espaciales locales y a la creciente necesidad de movilidad cotidiana. Esta mesa aboca estas cuestiones y pretende acoger los resultados más relevantes de las investigaciones en la materia, ojalá con la participación de colegas extranjeros, para ser expuestos en el primer día de trabajo. El segundo día se dedicará al panel de discusión en el que participarán tanto los expositores seleccionados como el público académico interesado. Los responsables de la mesa serán igualmente los encargados de orientar dicha discusión.

**Coordinadores:**

|                           |  |
|---------------------------|--|
| Milena Rincón Castellanos | <a href="mailto:milena.rincon@javeriana.edu.co">milena.rincon@javeriana.edu.co</a>     |
| Oscar Alfonso Roa         | <a href="mailto:oscaruex@hotmail.com">oscaruex@hotmail.com</a>                         |
| Adriana Hurtado Tarazona  | <a href="mailto:Adriana-hurtado@unipiloto.edu.co">Adriana-hurtado@unipiloto.edu.co</a> |
| Humberto Molina Giraldo   | <a href="mailto:humbertomolinaco@yahoo.com">humbertomolinaco@yahoo.com</a>             |

#### **4. Urbanismo y ordenamiento territorial**

En la actualidad se retoman importantes discusiones relacionadas con la función pública y ecológica de la propiedad, así como con la autonomía de los gobiernos locales en la toma de decisiones territoriales. De igual forma se retoman temas centrales para el urbanismo y el planeamiento urbano en cuanto a la perspectiva de orientar el desarrollo del mismo, a partir de la gestión asociada y el reparto equitativo de cargas y beneficios.

En este contexto, la aplicación de los instrumentos contemplados, desde hace casi quince años en la ley 388 de 1997, las experiencias en la producción de espacios con mayor calidad en su hábitat, así como la producción de vivienda digna para las familias de más bajos ingresos, entre aciertos y dificultades en su implementación, se han convertido en un significativo referente para América Latina. Dicha situación es retomada por la ACIUR en su decimo seminario, más aun, cuando en estos momentos se están iniciando las primeras revisiones generales de los planes de ordenamiento, situación que denota un especial interés en el contexto nacional.

Es por ello, que la mesa invita a presentar investigaciones y estudios de caso, que se relacionen con aspectos tales como: experiencias novedosas en la revisión de planes de ordenamiento territorial, renovación de centros históricos y culturales, planes maestros, planes parciales en donde se apliquen los diversos instrumentos de gestión –reajuste de tierras, reparto equitativo de cargas y beneficios, participación en plusvalía-, y en especial en aquellos que permitan avanzar en la discusión nacional sobre las actuales políticas de suelo y su implementación, al tiempo que se evalúe el papel del urbanismo, la gestión y la planeación del territorio como verdaderos instrumentos que permiten disminuir las disparidades territoriales y la segregación socioespacial presente en las ciudades colombianas y Latinoamericanas.

#### **Coordinadores:**

|                      |  |
|----------------------|--|
| Luis Molina López    | <a href="mailto:pdrmolina@yahoo.com">pdrmolina@yahoo.com</a>                   |
| Miguel Espinosa Rico | <a href="mailto:miguelespinosa58@hotmail.com">miguelespinosa58@hotmail.com</a> |

#### **5. Lectura histórica del territorio**

Las condiciones físico espaciales y ambientales de una región le imprimen ciertas particularidades a sus procesos de poblamiento y urbanización, las cuales se articulan de diversas formas para la construcción de territorios a diferentes escalas. La conformación de regiones, los procesos de consolidación urbana, la configuración histórica de la tenencia de la tierra, el conflicto y la reconfiguración del campo, la configuración de territorios y territorialidades étnicas y colectivas entre otros, son los temas con los que se busca generar una comprensión sustentada de asuntos territoriales y procesos de urbanización.

En esta ocasión, desde la mesa de historia urbana quisimos ampliar el ámbito de estudio hacia los procesos de población y de construcción del territorio, incluyendo los procesos de urbanización ya trabajados en ocasiones anteriores. Es una lectura histórica con la que se

busca entender estos procesos desde lo político, lo económico, lo social, lo cultural, lo geográfico y lo ambiental, teniendo presente siempre la relación entre el tiempo y el espacio en el proceso histórico de la organización espacial y que hoy definen la conformación actual de la región.

El objetivo de esta mesa es por lo tanto comprender la relación entre estas dinámicas en unas condiciones geográficas específicas y como influyeron en las lógicas de la organización espacial del territorio teniendo siempre presente el componente histórico pues este facilita la comprensión de los procesos de construcción del territorio.

### **Coordinadores:**

|                  |  |
|------------------|--|
| Amparo de Urbina | <a href="mailto:amparo.deurbina@gmail.com">amparo.deurbina@gmail.com</a>   |
|                  | <a href="mailto:amparodeurbina@hotmail.com">amparodeurbina@hotmail.com</a> |
| Germán Mejía     | <a href="mailto:gmejia@javeriana.edu.co">gmejia@javeriana.edu.co</a>       |
| Walter López     | <a href="mailto:wlopez@unipiloto.edu.co">wlopez@unipiloto.edu.co</a>       |

## **6. Dinámicas poblacionales y cambios territoriales**

La población humana a lo largo de su historia ha transformado la naturaleza de los ecosistemas con los que se ha relacionado, al igual que ha alterado y acoplado su naturaleza a las condiciones del medio que ocupa, dejando evidencia de su capacidad de transformación y adaptación de forma más rápida que otras especies que habitan el planeta.

Las transformaciones se han dado, de una parte, en las condiciones físico bióticas del ser humano, de su hábitat y entorno con el que se interrelaciona al igual que en las condiciones socioeconómicas de cada grupo poblacional.

Estudios poblacionales recientes, como los desarrollados por la Universidad Externado de Colombia con el auspicio del UNFPA en Colombia, definen las dinámicas poblacionales como una categoría que engloba las dinámicas demográfica pero que trasciende a ellas al analizar la forma como estas dinámicas demográficas determinan o son determinadas por situaciones ambientales, económicas o sociales.

Comprendido que estas dinámicas y cambios son continuos en el tiempo y en el espacio y que pueden ser abordados desde diferentes escalas, en esta décima versión del seminario de investigación urbana regional, orientada a reflexionar sobre la justicia espacial dentro de las ciudades latinoamericanas, en relación con los derechos habitacionales adquiridos de una parte y con las políticas de vivienda y de ocupación del territorio de las poblaciones de otra, esta mesa abre el espacio para que los investigadores urbano regionales con énfasis en perspectivas socioespaciales y sociodemográficas presenten sus estudios e investigaciones desarrolladas recientemente de forma de que nutran la discusión académica en torno al tema.

Aspectos específicos que se espera sean colocados en el centro de la discusión dentro de esta mesa, es la forma cómo las estructuras demográficas y la composición de los hogares

inciden en los niveles de segregación socioespacial de las ciudades latinoamericanas y por supuesto las colombianas, a su vez cómo la consolidación de centros urbanos afectan o dinamizan el desarrollo de los entornos rurales o cómo la interacción entre ellos puede garantizar el acceso a condiciones habitacionales dignas, a través de qué modelos de política y que estrategias de intervención.

#### **Coordinadores:**

|                   |  |
|-------------------|--|
| Jhon Jairo Roldan | <a href="mailto:geoasesorias@yahoo.com">geoasesorias@yahoo.com</a> |
| Oscar Suárez      | <a href="mailto:Osc.hndo@gmail.com">Osc.hndo@gmail.com</a>         |

#### **7. ¿Patrimonio y patrimonialización: dinámica de exclusión o inclusión social?**

El territorio como bien cultural está formado por diferentes valores artísticos, históricos, testimoniales y documentales. Este Patrimonio se hace vivo gracias a la vida cotidiana de los habitantes, quienes son los directos participantes y quienes gozan de estas singularidades, dejando huellas en la estructura física y mental de la comunidad a través del tiempo, huellas que forman su historia y su cultura dándole carácter e identidad. La protección de esta identidad cultural, particular a cada ciudad y colectiva en su interior, es quizás el principal patrimonio de la comunidad y éste expresa la nacionalidad colombiana.

Territorio, comunidad e historia, son los tres factores componentes del “Patrimonio Cultural”. El territorio contiene las huellas físicas de la habitabilidad humana, los significantes; la comunidad, la vida que en ellas se desarrolla y los actores como artífices, como observadores y principalmente como quienes viven y dan significado a su territorio a través de múltiples manifestaciones; la relación e interacción de estos dos factores además de los cambios que en ellos se presenten a través del tiempo, escriben su historia. Juan Carlos Pérgolis llama a la relación de estos tres factores “el ambiente” y, la apropiación de este ambiente es lo que da carácter al territorio como “bien cultural”.

A su nacimiento, en un territorio y dentro de una comunidad, un individuo ya posee un legado que constituye su patrimonio, su cultura, ésta no es optativa y está compuesta por el lenguaje, los hábitos y las ideas colectivas, las tradiciones, objetos, lugares de habitación y de relación social, las instituciones, entre otros. De allí que el patrimonio sea la expresión directa de la cultura de una sociedad.

María Luisa Cerillo en el prólogo del texto “Somos Patrimonio” del Convenio Andrés Bello, plantea la devolución del patrimonio a la comunidad, ya que éste, es un derecho, un elemento vital, que nace de la misma cotidianidad de la comunidad. En este mismo texto, Jesús Martín Barbero indica que a través del patrimonio se rescatan las diversas memorias de la comunidad, las cuales van más allá de los componentes espaciales y físicos en el tiempo y que han sido valorados desde la visión del especialista y no del actor directo, la comunidad.

Es así como surge la necesidad de observar el patrimonio como una totalidad que refleja la comunidad ya no pasiva sino activa y que incluye no solo lo intelectual y profesional sino

lo cotidiano. Todos los hechos son protagonizados por personas que a través de la renovación permanentemente de su tradición construyen su vida cotidiana, desarrollando así un sentido de pertenencia a la comunidad. De acuerdo con el Convenio Andrés Bello, el patrimonio está compuesto por las expresiones a través de las cuales las comunidades proyectan su forma de vida. Participan de esta manera tanto las comunidades rurales como las urbanas, con su vida cotidiana, su pasado, el valor de su tradición y sus prospectivas.

De esta manera invitamos a postular sus ponencias en tono al tema propuesto y los siguientes problemas, objeto de discusión:

¿De qué manera puede convertirse el Patrimonio, material e inmaterial, en factor de inclusión y exclusión social?; En el contexto actual ¿cuál es el papel del Patrimonio como eje de desarrollo?; ¿Cómo aporta o incide en las comunidades la declaratoria patrimonial o de bien de interés cultural de sus hechos materiales o inmateriales?

#### **Coordinadores:**

|                 |  |
|-----------------|--|
| Mayerly Villar  | <a href="mailto:mayerlyvillar@ugc.edu.co">mayerlyvillar@ugc.edu.co</a>     |
| Lina Beltrán    | <a href="mailto:l.beltran@javeriana.edu.co">l.beltran@javeriana.edu.co</a> |
| Monika Therrien | <a href="mailto:mtherrien@javeriana.edu.co">mtherrien@javeriana.edu.co</a> |

#### **8. Cuerpo, sexualidad y ciudad: perspectivas desde las ciencias sociales**

Las ciudades suelen ser caracterizadas como territorios del anonimato, condición que hace fluido el ejercicio de la individualidad en el espacio público. Esta afirmación aplica de manera particular cuando esas individualidades encajan en el modelo de de ‘ciudadano’ o ‘habitante de ciudad’. Las sexualidades (en plural) son capaces, sin embargo, de mostrar otras líneas invisibles que demarcan territorios, de revelar tensiones mudas en esas interacciones anónimas, de mostrar miradas extrañas al cruce de cuerpos indefinidos o manifestaciones heterodoxamente homosexuales. Bajo esta premisa, esta mesa plantea distintas entradas sobre las formas como la sexualidad participa en la producción de espacios públicos y privados en las ciudades de América Latina.

#### **Coordinadores:**

|                 |  |
|-----------------|--|
| Marta Cabrera   | <a href="mailto:marta.cabrera@javeriana.edu.co">marta.cabrera@javeriana.edu.co</a> |
| Diana Díaz-Soto | <a href="mailto:dianadiazsoto@gmail.com">dianadiazsoto@gmail.com</a>               |
| Andrea García   | <a href="mailto:andregabecerra@gmail.com">andregabecerra@gmail.com</a>             |
| César Sánchez   | <a href="mailto:casanchezav@gmail.com">casanchezav@gmail.com</a>                   |

#### **9. Ciudades en riesgo: Los desafíos de las ciudades vulnerables y más resilientes (ACIUR Y CLACSO)**

Existen numerosos ejemplos paradigmáticos alrededor de las condiciones de riesgo en nuestras ciudades, las cuales se traducen en Desastres Urbanos. Recientemente, la Región de América Latina y el Caribe fue testigo de los casos de sismos en Haití y Chile, y los

deslizamientos en Rio de Janeiro, solo para citar algunos ejemplos recientes, atribuibles a eventos naturales, pero también existen otros desastres de origen tecnológico, como explosiones de gas o accidentes ferroviarios. El riesgo existe en el ámbito urbano a lo largo de las numerosas redes que permiten el desarrollo de las actividades económicas, sociales y culturales, así como, de manera creciente, en términos de relación entre la ciudad y los sistemas ecológicos que la rodean y que siempre más determina. En este contexto, el objetivo principal de esta mesa es introducir los conceptos de vulnerabilidad y resiliencia frente a las dinámicas generadoras de riesgos, en lo que se considera un hábitat humano urbano. Por medio de las investigaciones científicas, la experiencia en el ejercicio profesional de los participantes y los ejemplos en el desarrollo de las políticas públicas y privadas, la mesa convoca a la discusión de las causas, impactos y formas de intervención de dichos procesos. Se espera promover el debate acerca de experiencias de Análisis de la Vulnerabilidad Urbana, la Gestión Urbana del Riesgo y el Fortalecimiento de la Resiliencia, desde una perspectiva tanto académica como aplicada, ya sea en la intervención sobre los determinantes de la vulnerabilidad, el conocimiento, la reducción y la preparación para enfrentar las consecuencias adversas de la materialización del riesgo, la adaptación frente a las situaciones cambiantes del entorno urbano y otros insumos de relieve frente al tema.

Los ponentes presentarán conocimientos que fortalecerán la toma de decisiones para la intervención en el diseño de instituciones y mecanismos por los cuales se estudian los desafíos en la construcción de ciudades menos vulnerables y más resilientes en contextos amplios de *“Hábitat Humano y Vulnerabilidad”*, como:

1. Determinantes Sociales y Ambientales del Riesgo
2. Los Desastres y sus Impactos en el Desarrollo y la Sostenibilidad
3. Ciudades y Adaptación al Cambio Climático.
4. Los Riesgos de la Urbanización y las Megaciudades.
5. Desarrollo o Reconstrucción del Riesgo: Dilemas y Retos del Post-Desastre
6. Actores Urbanos y Resiliencia: Políticas y Perspectivas

**Coordinadores:**

|                        |  |
|------------------------|--|
| Andrea Lampis          | <a href="mailto:alampis65@gmail.com">alampis65@gmail.com</a>           |
|                        | <a href="mailto:alampis@javeriana.edu.co">alampis@javeriana.edu.co</a> |
| Anne Catherine Chardon | <a href="mailto:acchardon@unal.edu.co">acchardon@unal.edu.co</a>       |
| Franklin Solano Castro | <a href="mailto:Franksol99@yahoo.com">Franksol99@yahoo.com</a>         |

**10. Globalización y economías locales**

Desde el punto de vista económico, el impacto de los procesos de globalización en las economías subnacionales y locales, se ha abordado por analistas y planificadores tomando en consideración las interacciones que se presentan a distintas escalas de la actividad económica:

- *En la perspectiva de los mercados globales*, el acento se ha puesto en la competencia a escala internacional, esto es, en las interacciones entre mercados globales y unidades económicas internacionalizadas, examinando los efectos positivos o negativos de las desregulaciones, los tratados de libre comercio, la movilidad del capital financiero y otros factores semejantes. En lo tocante específicamente a los *efectos espaciales*, se insiste en el análisis de cuestiones como el impacto sobre las redes de ciudades, sobre sus ordenamientos funcionales y sobre los sistemas urbanos de tipo primacial. También es muy relevante, entre otros, la identificación de las propiedades y los patrones de las nuevas formas de localización de la producción postindustrial y de otras localizaciones estratégicas de muy largo alcance internacional, incluyendo el reconocimiento de las cartografías resultantes, todo ello acompañado de la evaluación de sus efectos socioeconómicos.
- *En la escala subnacional (o meso-económica)* se busca observar los efectos socioeconómicos y sectoriales de las políticas aperturistas y de competitividad sobre la estructura intranacional de territorios regionales y subregionales, así como sobre el desempeño de sus indicadores económicos. En los últimos tiempos ha cobrado particular importancia el análisis de los efectos sobre el uso de los recursos naturales (minería y suelos agrícolas), los ecosistemas y las comunidades que configuran la sociedad regional, incluidos grupos étnicos pero también sectores empresariales.
- Más recientemente, se insiste en el examen de *las relaciones entre economía global y economías locales* bajo la premisa de que lo global es inconcebible sin lo local. El término local recubre aquí aspectos relacionados con microempresas y pequeñas empresas, con las actividades y el empleo informal, con las economías de subsistencia y, en general, con la “economía popular”. Ha recibido especial atención el análisis de las relaciones de estas economías domésticas con las estrategias de supervivencia de grupos excluidos o poco considerados en las políticas estatales compensatorias; otro tópico es el de las posibilidades estratégicas de crecimiento endógeno de estas actividades a largo plazo. Desde el punto de vista espacial, es protagónico el debate acerca del surgimiento de una nueva *ciudad dual*, en cuanto problema de formalidad-informalidad urbana y surgimiento de nuevas periferias económico-espaciales.

Las contribuciones a esta mesa temática serán organizadas de acuerdo a su relación con los tres enfoques mencionados. Se busca mejorar la comprensión de las consecuencias que estos procesos implican para el desarrollo y los sistemas territoriales de regiones y ciudades. Una vez que se haya escuchado la exposición de los trabajos correspondientes a cada bloque temático, los coordinadores organizarán un panel de discusión entre expositores seleccionados y los asistentes, encaminado a evaluar el estado del arte, la significación de los resultados obtenidos y las cuestiones de carácter metodológico que plantean.

### **Coordinadores:**

|                 |  |
|-----------------|--|
| Humberto Molina | <a href="mailto:humbertomolinaco@yahoo.com">humbertomolinaco@yahoo.com</a> |
| Adriana Sánchez | <a href="mailto:Adriana.sanchez@ugc.edu.co">Adriana.sanchez@ugc.edu.co</a> |

## **11. Fragmentación, apropiación y regulación del espacio urbano**

El desarrollo urbano contemporáneo se caracteriza por una acentuación de las desigualdades sociales y una marcada fragmentación espacial resultado de una disputa por la apropiación del territorio, de la cual participan diversos actores que pueden ser clasificados como legales o ilegales, ricos o pobres, mujeres o hombres. La localización del hogar o los factores de elección del lugar de la vivienda, así como las trayectorias residenciales o los recorridos cotidianos, el grado de conocimiento y de apropiación de los espacios urbanos varían de acuerdo a los distintos roles sociales desempeñados por los habitantes. Una ciudad fragmentada significa en últimas enormes retos en materia de equidad, de mejoramiento de la calidad de vida y de adopción de estrategias para la convivencia, en la medida en que las ciudades se van transformando en metrópolis albergando mayor y más diversa población.

En esta mesa se invita a la presentación de trabajos que analicen fenómenos tales como: la segregación socio-espacial a nivel global y local, las dinámicas socio-espaciales propias de las distintas zonas de la ciudad como el centro, el pericentro, la periferia (por ejemplo: la gentrificación en el centro, los nuevos procesos de expansión y suburbanización, los nuevos territorios urbanos en las periferias como la consolidación de barrios de origen informal, o las comunidades cerradas, etc.), la desaparición de la vida en público y su segregación a los lugares privados, el impacto de las tecnologías de la era digital y sus efectos sobre la forma de relacionarnos en el espacio urbano. Así mismo se espera contar con análisis de carácter político sobre los poderes y mecanismos de control y regulación en la reconfiguración de los territorios urbanos, y el papel de las políticas del Estado en este complejo proceso.

La mesa está abierta a diferentes abordajes disciplinares y transdisciplinares así como metodológicos que den lugar a debates con el fin de contribuir a la comprensión de estos procesos que se experimentan en las actuales áreas metropolitanas.

### **Coordinadores:**

|                    |  |
|--------------------|--|
| Thierry Lulle      | <a href="mailto:thierry.lulle@uexternado.edu.co">thierry.lulle@uexternado.edu.co</a>   |
|                    | <a href="mailto:thlulle@hotmail.com">thlulle@hotmail.com</a>                           |
| Pablo Páramo       | <a href="mailto:pdeparamo@gmail.com">pdeparamo@gmail.com</a>                           |
| María José Álvarez | <a href="mailto:majo.alvarez.rivadulla@gmail.com">majo.alvarez.rivadulla@gmail.com</a> |
|                    | <a href="mailto:mariaj.alvarez@urosario.edu.co">mariaj.alvarez@urosario.edu.co</a>     |

## **12. Los proyectos urbanos de renovación y las transformaciones del paisaje urbano**

Los grandes proyectos urbanos han sido catalogados como los artefactos por excelencia de la política urbana neoliberal. En particular, los proyectos de renovación urbana en América

Latina se encuentran asociados a grandes contradicciones. Por un lado, las tensiones entre necesidades de habitabilidad digna en situaciones sociales precarias y grandes intereses económicos globales promotores de inversiones inmobiliarias; las tensiones entre infraestructuras saturadas/obsoletas y la demanda de mejores estándares urbanísticos; además, las tendencias de re-densificación frente a valores urbano-arquitectónicos preexistentes y tendencias de expansión periférica.

Dicho panorama plantea interrogantes sobre los enfoques de renovación urbana, cuestionando la relación entre mercado del suelo y la equidad territorial, la dinámica poblacional de residentes tradicionales del centro hacia la periferia, la actualización infraestructural, la transformación drástica del paisaje urbano y, en consecuencia, el potencial para la compactación urbana en áreas urbanizadas de localización estratégica. La mesa plantea discutir las bases conceptuales y operativas de los proyectos recientes de renovación urbana en la ciudad latinoamericana, considerando las siguientes preguntas guía:

- ¿Qué implicación tiene la renovación en el proceso de compactación urbana frente al crecimiento periférico?
- ¿Cómo inciden las lógicas de actuación de los moradores, agentes estatales, propietarios del suelo e inversionistas en la gestión del suelo en grandes proyectos de renovación?
- ¿Cuáles son las transformaciones socio-espaciales derivadas de los proyectos de renovación urbana, frente a las políticas para la generación de vivienda social digna?  
¿Qué estrategias se han implementado para proteger a moradores, ambiente y el paisaje, al redistribuir las plusvalías generadas?
- ¿Cuál es el balance en la agenda de la reforma urbana en América Latina?

#### **Coordinadores:**

|                   |  |
|-------------------|--|
| Germán Montenegro | <a href="mailto:montenegrog@javeriana.edu.co">montenegrog@javeriana.edu.co</a> |
| Román Vega        | <a href="mailto:Roman.vega@javeriana.edu.co">Roman.vega@javeriana.edu.co</a>   |
| Catalina Ortiz    | <a href="mailto:cortiz@unal.edu.co">cortiz@unal.edu.co</a>                     |

### **13. Hábitat, acceso al suelo y políticas de vivienda**

El intenso proceso de urbanización que durante las últimas cinco décadas ha experimentado el territorio colombiano, ha conducido a la situación actual de los centros urbanos en donde la población habita bajo un esquema segregado y segmentado de ocupación del suelo. Las demandas por alojamiento de la población urbanizada han generado acciones del Estado con el fin de atenderlas, sin embargo en la dimensión de éstas ha desbordado las posibilidades de brindar el acceso a una vivienda adecuada en el marco de la planeación de las ciudades. Esta situación, ha permitido que un gran número de pobladores urbanos tengan que acudir a los sistemas de oferta ilegal de suelos que ofrecen alternativas por fuera de la legalidad, en condiciones de precariedad y vulnerabilidad urbanísticas. De allí que

gran parte de las poblaciones urbanas vivan en la incertidumbre de la ilegalidad, y en condiciones precarias de habitabilidad con altos niveles de vulnerabilidad.

La coexistencia de modelos formales e informales de gestión habitacional y las dinámicas de mercado imperantes, limitan el acceso amplio y equitativo al suelo bien localizado y al ejercicio del derecho a la vivienda. De tal modo, que ante la ineficiencia del Estado para atender las demandas sociales por un hábitat y viviendas dignas, la población urbana de bajos ingresos económicos, a pesar de algunas políticas de subsidio, suelo y producción de vivienda asequible, continúa forzada a acudir a la oferta informal. La coexistencia de modelos formales e informales de gestión habitacional y las dinámicas de mercado imperantes, limitan el acceso amplio y equitativo al suelo bien localizado y al ejercicio del derecho a la vivienda.

Desde 1991, con el cambio del modelo de gestión habitacional orientado al mercado, el Estado colombiano, siguiendo las recomendaciones de los organismos internacionales, ha promovido ajustes importantes en materia de ordenamiento territorial, cambios institucionales que buscan mejorar la dinámica del sector habitacional propiciando un mejor funcionamiento del mercado habitacional, tanto en la oferta como en la demanda. Estos ajustes en los mecanismos institucionales y en el mercado han permitido mejorar las condiciones de acceso al suelo y la producción de viviendas, tanto en el sector formal como informal. Sin embargo, la eficiencia del modelo de gestión habitacional estatal no ha sido suficiente para atender las demandas sociales por un hábitat y vivienda dignas dejando a la población más vulnerable accediendo a la oferta informal de vivienda.

Esta realidad ha exigido la incorporación de criterios de calidad, equidad y accesibilidad, tanto urbanos como habitacionales a las políticas de gestión y desarrollo de las ciudades en economías emergentes. En este contexto, el objetivo de la mesa es discutir los avances en investigación y reflexión sobre los resultados de las dinámicas residenciales, del papel del sector privado, del sector público y del sector informal en la oferta de vivienda social. Así como las repercusiones de las tendencias sobre el desarrollo humano de la población, las desigualdades urbanas, y las condiciones habitacionales y de acceso al suelo de la población más necesitada. Merece especial reflexión de este grupo, la política habitacional y su vínculo a otras políticas para la producción de vivienda de bajo costo, en relación con el ordenamiento territorial y regional, y de cara a los instrumentos de reforma urbana.

#### **Coordinadores:**

|                  |  |
|------------------|--|
| Patricia Acosta  | <a href="mailto:patricia.acosta@urosario.edu.co">patricia.acosta@urosario.edu.co</a> |
| Julián Caicedo   | <a href="mailto:Julian.caicedo@javeriana.edu.co">Julian.caicedo@javeriana.edu.co</a> |
| Angélica Camargo | <a href="mailto:apcamargo@unipiloto.edu.co">apcamargo@unipiloto.edu.co</a>           |
| Alex Pérez       | <a href="mailto:Alex.perez@ugc.edu.co">Alex.perez@ugc.edu.co</a>                     |

#### **14. Métodos cuantitativos en la investigación urbana y regional**

El mundo científico moderno se caracteriza por una fuerte tendencia hacia el fortalecimiento del discurso conceptual mediante la aplicación de técnicas de análisis

cuantitativo a la evidencia empírica. El espectro de instrumentos ofrecidos es bastante amplio, entre otras, por disciplinas como la estadística, la matemática y sus aplicaciones computacionales. Lo fundamental de las técnicas de análisis cuantitativo es que su relevancia se define en términos de la validez de las construcciones conceptuales, no en la validez formal del instrumento. En este sentido, la mesa tiene como objetivo presentar a los investigadores urbano regionales de las distintas disciplinas un conjunto de trabajos con distintas aproximaciones cuantitativas para provocarlos, en primer lugar, en el uso y discusión de la pertinencia de este proceder investigativo.

Los trabajos a presentar deberán mostrar los aspectos centrales de la investigación con énfasis en la técnica utilizada y responder a preguntas como: 1. Cuál es el fenómeno urbano o regional a abordar 2. En qué consiste la aproximación cuantitativa utilizada. 3 Por qué se utilizó esta técnica en términos de sus ventajas y desventajas frente al objeto de estudio. 4. Cuáles fueron los criterios básicos para su elección y las posibles aplicaciones en otros fenómenos urbanos o regionales. Finalmente se privilegiarán los trabajos que converjan a las aplicaciones de los sistemas de información geográficos, es decir tengan expresión espacial.

#### **Coordinadores:**

|                  |  |
|------------------|--|
| Alex Araque      | <a href="mailto:alex.araque@usa.edu.co">alex.araque@usa.edu.co</a>           |
|                  | <a href="mailto:aaraque@gmail.com">aaraque@gmail.com</a>                     |
| Yadira Caballero | <a href="mailto:yadira.caballero@usa.edu.co">yadira.caballero@usa.edu.co</a> |
| Antonio Avendaño | <a href="mailto:antoniojosea@gmail.com">antoniojosea@gmail.com</a>           |
|                  | <a href="mailto:atonio.avendano@usa.edu.co">atonio.avendano@usa.edu.co</a>   |
| Enrique Gilles   | <a href="mailto:enrique.gilles@usa.edu.co">enrique.gilles@usa.edu.co</a>     |

#### **15. Ciudades saludables**

Esta *mesa* se construye sobre el mismo espíritu del movimiento global en el que los gobiernos locales se involucran en el campo de la salud, a través de un proceso de compromiso político, de cambio institucional, de planeación basada en la asociación y de creación de capacidades y proyectos innovadores, enmarcados en el ámbito de la renovación y desarrollo urbano.

Se comparten, asimismo, las propuestas y principios de la Comisión sobre Determinantes Sociales de la Salud (World Health Organization. WHO, 2008. Subsanan las desigualdades en una generación. Comisión sobre Determinantes Sociales de la Salud).

Se proponen, entonces, la discusión y propuestas sobre “Urbanismo Saludable”, entendiendo por ello las estrategias e iniciativas de planificación que aborden los aspectos de salud y den prioridad a la equidad, la salud, el desarrollo sostenible y la seguridad de la comunidad. En la mesa se convoca a un amplio espectro de investigadores: Médicos, salubristas, epidemiólogos, deportólogos, economistas de la salud, arquitectos, economistas, planificadores urbanos, entre otros profesionales para que presenten sus trabajos en temas relacionados con el desarrollo de espacios y entornos

saludables (escuelas, universidades, lugares de trabajo, espacio público), la innovación en proyectos, programas y políticas de ciudad saludable, el cómo se promueve la salud desde la ciudad y cómo afecta la ciudad a la salud, y la inclusión de la ciudadanía y de los diferentes sectores en las propuestas de ciudad saludable.

**Coordinadores:**

|                          |  |
|--------------------------|--|
| Amelia Fernández Juan    | <a href="mailto:afernad@javeriana.edu.co">afernad@javeriana.edu.co</a> |
| Esperanza Lara           | <a href="mailto:espelar@yahoo.es">espelar@yahoo.es</a>                 |
| Sandra Patricia González | <a href="mailto:Spgonzalez23@gmail.com">Spgonzalez23@gmail.com</a>     |

**16. Derecho Urbano**

La mesa se ocupará de trabajar la aproximación jurídica a las dinámicas de ocupación y transformación del territorio. Se pretende abordar desde las diversas áreas del derecho las tensiones entre los actores vinculados en la producción del territorio urbano, tales como: las nuevas dimensiones de la propiedad privada, las competencias de regulación de los usos del suelo y los instrumentos para la generación de vivienda, la apropiación y distribución de la valorización inmobiliaria, la financiación de los bienes públicos y el acceso al suelo, a la ciudad, al territorio y a la vivienda entre otros.

Serán bienvenidas investigaciones sobre temas jurídicos especiales como son: legislación sectorial (en vivienda, patrimonio cultural, servicios públicos, ambiental, etc.), instrumentos de derecho tributario urbano y de financiación, control y seguimiento del ordenamiento territorial o análisis jurisprudenciales relacionados con reivindicaciones, conflictos o soluciones sobre la defensa y protección de derechos colectivos e individuales relacionados con el acceso digno a la vivienda; así mismo, todos aquellos trabajos que aborden de forma crítica y propositiva el papel del derecho en la reflexión sobre las políticas urbanas y de vivienda y la relación de estas con los derechos de los ciudadanos. Es también la oportunidad para presentar reflexiones fundamentadas en el Derecho a la Ciudad profundizando su dimensión jurídica; en la eficacia del derecho frente a la informalidad en la producción de vivienda y los retos de regular los conflictos de una nueva ruralidad.

**Coordinadores:**

|                     |  |
|---------------------|--|
| Análida Rincón      | <a href="mailto:analidarincon45@hotmail.com">analidarincon45@hotmail.com</a> |
|                     | <a href="mailto:arinconpa@unal.edu.co">arinconpa@unal.edu.co</a>             |
| Mauricio Quiñones   | <a href="mailto:maoquinones@hotmail.com">maoquinones@hotmail.com</a> ,       |
| Juan Felipe Pinilla | <a href="mailto:juanfpinilla@hotmail.com">juanfpinilla@hotmail.com</a>       |

**17. Cultura ciudadana y seguridad ciudadana**

Desde hace algo menos de dos décadas los gobiernos municipales han emprendido acciones sistemáticas con el fin de mejorar la convivencia y la conformidad con las normas urbanas – en el caso de municipios urbanos – que combinan intervenciones de autoridad con

invocaciones al cambio de actitudes o al cambio de comportamientos. Este enfoque declara acudir a la autorregulación, entendida como apelación de cada cual a su conciencia como ciudadano, o entendida como control social, es decir, regulación ciudadano-ciudadano.

La apelación constante a este imaginario, según el cual es posible una aproximación “suave”, “no autoritaria”, hacia la convivencia, ha desatado acciones de gobierno y formulaciones teóricas desde las ciencias sociales y desde la filosofía política acerca de las potencialidades de este enfoque de política pública y sus justificaciones.

La mesa busca reunir todas estas aproximaciones. Reseña de buenas prácticas – o fracasos – en acciones de gobiernos municipales desde el enfoque de cultura ciudadana, estudios de psicología social sobre la relación entre actitudes, valores, comportamientos y contextos, conformidad social, relaciones entre orden urbano y delito, cultura democrática entendida como patrones de actitudes, valores y justificaciones frente a la convivencia y sus reglas, arte y deporte como relaciones entre policía y autoridades no uniformadas en la regulación del orden urbano, diagnósticos de seguridad ciudadana y políticas públicas en seguridad y convivencia: barras bravas, pandillas, grupos juveniles, son ejemplos del tipo de ponencias que estamos convocando.

### **Coordinadores**

|                      |  |
|----------------------|--|
| Paul Bromberg        | <a href="mailto:metafora_99@yahoo.com">metafora_99@yahoo.com</a> |
| Tatiana Gomescáceres | <a href="mailto:tatianitag@yahoo.es">tatianitag@yahoo.es</a>     |

### **18. Prácticas socio-espaciales y movilidad**

Las grandes ciudades de América Latina presentan grandes desigualdades urbanas y procesos concomitantes de expansión y densificación urbana. Los espacios urbanos en dichas ciudades son epicentro de sociabilidad y encuentro de diferencias, flujos de interconexión, incomunicación, transgresión, tensión, roce y fragmentación de espacios sociales. En la mesa titulada *Prácticas socio espaciales y movilidad* proponemos discutir el espacio urbano no solamente desde un enfoque sedentarista sino como experiencia construida en la movilidad y la conexión entre nodos urbanos que involucra a cuerpos, objetos y medios de transporte. Por eso nos acercaremos a diversas prácticas cotidianas a través de las cuales varios grupos sociales se han apropiado del espacio urbano y las diversas micro-gestiones adelantadas para refutar las exclusiones propias de la estructura política y económica vigente en las grandes urbes latinoamericanas.

### **Coordinador:**

|                |  |
|----------------|--|
| Andrés Salcedo | <a href="mailto:asalcedofidalgo@gmail.com">asalcedofidalgo@gmail.com</a> |
|----------------|--|

### **Mayor Información:**

<http://www.aciur.net/site>

[injaviu@javeriana.edu.co](mailto:injaviu@javeriana.edu.co)

[aciur.red@gmail.com](mailto:aciur.red@gmail.com)

Instituto Javeriano de Vivienda y Urbanismo 3208320 extensión 2406