

VIVIENDA, FAVELA Y FUTURO – MEJORÍA EN VIVIENDAS EN FAVELAS DESPUÉS DE LA METODOLOGIA “FAVELA-BAIRRO”- EL CASO SANTA MARTA.

Marcela Marques Abla.

Maestra en Arquitectura y Urbanismo.

Doctoranda inscrita en el Programa de Pós-Graduação em Urbanismo (PROURB) de la Faculdade de Arquitetura e Urbanismo (FAU) de la Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ) becaria del Conselho Nacional de Desenvolvimento Científico e Tecnológico (CNPQ).
Universidade Federal do Rio de Janeiro.
marcelamabla@gmail.com

RESUMEN

El presente artículo trata el tema de la mejoría habitacional en la comunidad Santa Marta, que se encuentra integrada a la ciudad formal de Rio de Janeiro. Se trabaja la hipótesis de que la mejoría de las condiciones de habitabilidad junto a la inclusión social, hace posible que las favelas sean barrios mínimamente estables. Al tomar la vivienda junto a su valor cultural y simbólico, el trabajo propone la aplicación de una metodología social que muestra la necesidad por parte de los habitantes de la asistencia de un arquitecto con el papel de interpretar las necesidades y deseos del cliente, incorporando el saber técnico junto a la normativa a aplicar. El camino para mejorar las viviendas de la población de baja renta, se encuentra trabajando con las iniciativas gubernamentales presentadas por arquitectos y urbanistas, adoptadas y ejecutadas por el Poder Público.

Palabras-llave: mejoría habitacional; habitabilidad; Inclusión social; favelas.

INTRODUCCIÓN

Este trabajo es parte de la investigación que resultó en la tesina (Abla, 2011), presentada en el Máster Laboratorio de Vivienda del Siglo XXI, con el tema de la mejoría de las condiciones de habitabilidad en una favela físicamente consolidada en Rio de Janeiro que ya ha pasado por el proceso de urbanización de favelas por parte de las instituciones y entidades públicas.

Como en todas las ciudades del mundo, Rio de Janeiro también se mueve en un ciclo psicológico positivo con la nominación para los Juegos

Olímpicos de 2016 y por eso la municipalidad ha decidido urbanizar todas las favelas que no participaron del programa Favela-Bairro y desarrolló el programa Morar Carioca como parte del legado de los Juegos Olímpicos para la ciudad.

Actualmente Rio de Janeiro tiene 625 favelas, con 400 mil viviendas, casi el 18% de los 2 millones de viviendas en la ciudad (IBGE, 2010). Considerando que 54 favelas han sido urbanizadas, el objetivo del gobierno actual es de urbanizar los 571 asentamientos restantes, beneficiando cerca de 240 mil viviendas hasta el 2020 (Morar Carioca, 2011).

Al tratar la vivienda a partir de su valor cultural y simbólico, el trabajo propone la aplicación de una metodología participativa comunitaria y social, enfatizando la importancia de la relación entre el cliente y el arquitecto (Livingston, 2006)¹. Así como la necesidad por parte de los habitantes de una asistencia técnica realizada por el arquitecto, el cual debe interpretar las necesidades y deseos del cliente e incorporar el saber técnico aplicando las normativas para el proyecto, verificando para este los criterios de calidad habitacional.

CONTEXTUALIZACIÓN

El programa Favela-Bairro que empieza desde los años 90 y tiene continuidad hasta el día de hoy, cuenta con diferentes denominaciones, su

¹ Referencia usada en la investigación original, el método de arquitectos de la comunidad, que demuestra la importancia del arquitecto en la vida cotidiana de familias en barrios populares en contraposición a la “familia tipo” generalmente tratada. Método sencillo y didáctico, pone de relieve que el pobre puede ser cliente del arquitecto. Método usado en Cuba. Hay 1200 arquitectos de la comunidad en el país, 250 ubicados en La Habana.

objetivo es urbanizar las favelas cariocas, integrar estas como barrios de la ciudad, preservar los valores culturales y tradiciones de la comunidad.

De sus principales objetivos se destacan los siguientes: respetar y mantener las viviendas existentes, complementar o configurar la estructura urbana principal, la introducción de valores urbanísticos de la ciudad formal, participación comunitaria y solucionar problemas de riesgo físico y ambiental.

Para este trabajo, el aspecto más importante del Favela-Bairro es la implementación en favelas ya urbanizadas del Puesto de Orientación Urbanística y Social, el POUSO que tiene como objetivos la conservación de los equipamientos y mejoras urbanas implementados por el Favela-Bairro y la definición de las normativas edificatorias para las viviendas.

Otro aspecto resultante del Favela-Bairro es el Programa de Arquitectura Pública (PAP)², promovido por el Instituto dos Arquitetos do Brasil do Rio de Janeiro (IAB-RJ), tiene como eje el desarrollo local a través del fortalecimiento de la organización de ciudades y de la articulación de acciones de mejorías de vivienda, desarrollo social y generación de renta. El PAP actuó en algunas favelas de pequeño porte extendiendo la intervención a los límites del espacio privado.

El Morar Carioca, programa más reciente de urbanización de favelas, es una continuidad y un perfeccionamiento del Favela-Bairro. Se inicia en finales de 2010 y lo que aporta de novedad son dos aspectos principales, una mayor

² Presidido por Jerônimo Moraes, el programa se desarrolló entre los años del 2001 y 2003, en cinco favelas urbanizadas por el programa Favela-Bairro a través de convenio firmado entre el ayuntamiento de Rio de Janeiro y la Unión Europea.

preocupación con la vivienda y con la previsión de reglas urbanas de control de la ocupación.

Se encuentra dentro de un nuevo contexto social, puesto que las fuerzas de seguridad de Rio a través de las Unidades de Polícia Pacificadora (UPP)³, han empezado a expulsar los narcotraficantes, o sea, el poder paralelo, que existía en las comunidades.

El Morar Carioca, es un convenio firmado entre la Secretaria Municipal de Habitação (SMH) y el IAB-RJ como concurso público para arquitectos. De hecho, este modo de hacer con que los arquitectos proyecten la urbanización de favelas es el mismo que adoptó la dirección de Luiz Paulo Conde y Sérgio Magalhães⁴ en la década de 90.

La favela escogida para el caso de estudio es Santa Marta, objeto de acciones gubernamentales ha alcanzado el reconocimiento a nivel internacional gracias a los proyectos y acciones que han tenido lugar en el área, a demás de estar ubicada en una posición estratégica de la ciudad, un barrio de clase media de la zona sur de Rio de Janeiro.

El asentamiento se encuentra en terreno inclinado lo que dificulta su accesibilidad. Cuenta con un total de 7.500 habitantes, aproximadamente 1.300 familias (EMOP, 2009)⁵.

³ La primera UPP a ser implementada fue en el Santa Marta en el año del 2008.

⁴ Sergio Magalhães es actualmente el presidente del Instituto de Arquitectos Nacional y del IAB-RJ.

⁵ EMOP – Es la Empresa Municipal de Obras Públicas del Rio de Janeiro.

El proyecto de urbanización empezó en 2004, y como en programas similares, el ámbito del espacio privado fue dejado en un segundo plano, se realizaron remociones en área de riesgo y realojo en edificaciones dentro de la comunidad y se hizo “mejorías en viviendas”, tales como pintura en fachadas.

En cuanto a los aspectos habitacionales, se hizo el levantamiento de la altura existente del parque de viviendas en la localidad. Además se realizó el estudio de riesgos geológicos (GEO-RIO, 2007), lo que resultó en el establecimiento de un límite de construcción que dividió el área de la comunidad en tres partes: la parte baja, donde se puede construir hasta tres pisos; la parte media, con hasta dos pisos y la parte alta de la comunidad, considerada el área de mayor riesgo de deslizamientos donde serán removidas todas las viviendas ubicadas ahí. La parte central fue la que recibió más atención de los proyectos del ayuntamiento por estar en una zona de mayor densidad⁶.

El POUZO actúa en la comunidad Santa Marta estableciendo la legislación urbanística, que fija las condiciones tales como límites de altura y de expansión territorial para licenciar las construcciones locales, así como conceder los registros de habite-se⁷ y orienta urbanísticamente los habitantes.

Se observó que se hace necesaria la presencia del arquitecto en la comunidad para mejoría de la calidad de las viviendas, 15 viviendas ubicadas

⁶ Figura 1 al final de este texto.

⁷ El habite-se es el documento expedido por el poder público que atesta que la casa se encuentra en plena condición de habitabilidad.

en diferentes zonas de la comunidad fueron visitas por la autora, algunas se presentan a continuación al final de este texto⁸.

CONCLUSIONES

Las políticas de urbanización realizadas en las favelas estaban enfocadas en el espacio público. En cuanto que en el espacio privado se hizo remoción y realojo de viviendas desde áreas de riesgo o áreas estratégicas potenciales de dominio público para la apertura de vías, plazas e implantación de equipamientos públicos. Las viviendas reubicadas se buscaba siempre que fuera posible, realojarlas dentro del propio espacio físico de la favela.

En las palabras de Sergio Magalhães, “La autoconstrucción es un recurso de las dificultades. Es una respuesta al conjunto de problemas y que no necesariamente debe ser exaltado como una maravilla de las circunstancias plenas de democratización de la ciudad.”⁹

El estudio de la comunidad Santa Marta demuestra que la mejoría de las condiciones de habitabilidad y consecuente inclusión social es que va a permitir que las favelas se conviertan en barrios mínimamente estables, integrándose a la ciudad formal. El proceso participativo de los habitantes debe permear toda la metodología, no restringiéndose a los técnicos el abordaje apenas del tema técnico.

No se alcanzo en su plenitud la mejoría de calidad de las viviendas de Santa Marta, dado que ese objetivo no era prioritario en ninguna de las

⁸ Figuras 2 y 3 al final de este texto.

⁹ Entrevista con Sergio Magalhães. La entrevista realizada por la autora se encuentra completa en la tesina.

acciones implementadas hasta hoy. Lo que se ve en Santa Marta es una disparidad de situaciones, salvo casos singulares donde las condiciones de habitabilidad fueron alcanzadas, la misma evolución no ocurrió en su territorio como un todo.

El mayor problema detectado en las viviendas, además de situaciones de riesgo en todas sus dimensiones, es la falta de iluminación y ventilación natural, provocado por la alta densidad y la superposición de las construcciones.

Para que las favelas alcancen un óptimo resultado en cuanto a calidad de vida de sus habitantes, es necesaria una fusión metodológica, cuyo foco se concentra en la calidad habitacional que se desea conseguir.

La aplicación de métodos de construcción asistida partiendo del método de Rodolfo Livingston, combinada con la metodología realizada por el PAP y manteniendo la identidad colectiva de las favelas, puede ser el principio de una solución para que las favelas logren tener una calidad habitacional estable.

Creo que el Programa Morar Carioca, que trae como novedad en relación al programa Favela-Bairro es la posibilidad trabajarse el espacio privado y su relación con el espacio público, abriendo la posibilidad de se pensar en metodologías de cómo trabajar el espacio privado.

En las palabras de Sérgio Magalhães, el programa Morar Carioca pretende una plenitud que el Favela-Bairro también tendría pretendido, pero con la comprensión ahora de esa complejidad mayor del problema. Él no es

Favela-Bairro y es Morar Carioca justamente porque incorpora la complejidad de prestación de servicios públicos¹⁰.

El camino para la mejoría en las viviendas de la población de baja renta se encuentra siendo trabajando con las iniciativas gubernamentales que vienen siendo presentadas por los Arquitectos y Urbanistas, y adoptados por el Poder Público, siendo enriquecidas por la participación efectiva de los habitantes interesados directamente que pasaron a merecer un espacio en su proceso de formulación de las actuales Políticas Habitacionales.

Debemos comprender las favelas de Rio, en ese contexto, como base para concretar Barrios formales, saludables y sustentables, y esas futuras intervenciones como la oportunidad de repensar la ciudad en transformación de su relación con la favela¹¹.

BIBLIOGRAFÍA

Abla, Marcela Marques. (2011). Favela e Futuro – melhorias habitacionais nas favelas após metodologia de urbanização – o caso Santa Marta. (Tesis inédita de maestría) Universidad Politécnica de Cataluña, Barcelona, España.

ANDREATTA, Verena Vicentini. Ciudades Hechas a Mano. Catálogo de la Exposición de Sur a Norte. Ciudades y medio ambiente en América Latina, España y Portugal. Madrid: La Casa Encendida, 2002.

Andreatta, Verena Vicentini. (2005). Favela-Bairro, un nuevo paradigma de Investigación para asentamientos informales. Cuadernos internacionales de tecnología para el desarrollo humano, Servicios Urbanos, nº 03. España.

Cadernos MCidades Habitação: Política Nacional de Habitação. Ministério das Cidades, reimpressão Maio de 2006.

Cardoso, Aduino Lucio. O Programa Favela-Bairro – Uma Avaliação - Universidade Federal do Rio de Janeiro. Instituto de Pesquisas e Planejamento Urbano e Regional.

¹⁰ Entrevista con Sergio Magalhães. La entrevista realizada por la autora se encuentra completa en la tesina.

¹¹ Texto extraído del discurso de mi equipo en el Concurso Morar Carioca.

Castro, Tânia Lima d'Albuquerque. (2008). Pouso: a consolidação de novos bairros. Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro. SMU/CRU.

Cavalcanti, Lauro; Guimarães, Dinah. (1984). Morar: A casa brasileira. Rio de Janeiro: Avenir Editora.

Conde, Luiz Paulo; Magalhães, Sergio. (2004). *Favela-Bairro: uma outra história da cidade do Rio de Janeiro*. Rio de Janeiro. Vivereidades.

Catálogo do programa Morar Carioca. (2011). Rio de Janeiro. Prefeitura do Rio de Janeiro e IAB-RJ.

Davis, Mike. (2006). Planeta Favela, censo global de favelas. São Paulo. Editora Boitempo.

Duarte, Cristiane Rose; Silva, Osvaldo Luis; Brasileiro, Alice. (1996). Favela, um bairro: Propostas metodológicas para intervenção pública em favelas. São Paulo. Pro – editores.

Livingston, Rodolfo. (2006). Arquitectos de familia: el método: arquitectos de la comunidad. 4ª ed. Buenos Aires: Nobuko.

Magalhães, Sergio. (2007). A cidade na incerteza: Ruptura e contigüidade em urbanismo. Viana & Mosley: Rio de Janeiro: Ed. Prourb.

Monitoramento e Avaliação do Programa Favela Bairro: Síntese da Avaliação de Impacto do Programa Favela Bairro – 1995-2000. Prefeitura da Cidade do Rio de Janeiro, 2005.

Plano Municipal de Redução de Risco: Cartografia de Risco Quantitativo e Escorregamentos em Setores de Assentamentos Precários na Cidade do Rio de Janeiro. Prefeitura GEO-Rio, Rio de Janeiro, 2007.

Política Habitacional e a integração urbana de assentamentos precários: Parâmetros conceituais técnicos e metodológicos. Secretaria Nacional de Habitação, Ministério das Cidades, Brasília, 2008.

Workshop realizado na PUC, no Rio de Janeiro, entre as Universidades PUC-Rio e a Universidad Javeriana de Bogotá, com foco na Comunidade Santa Marta em 2010.



Figura 1 – Plano general de Santa Marta. Fuente: Intervención de la autora sobre base catastral.



Figura 2 – Levantamiento esquemático de una vivienda hecho por la autora.

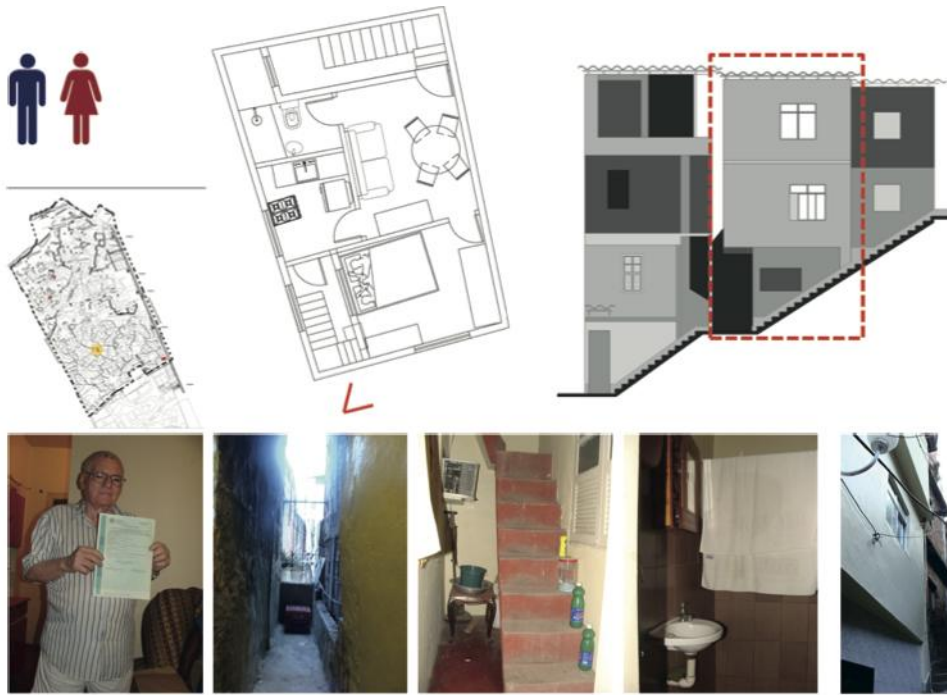


Figura 3 - Levantamiento esquemático de una vivienda hecho por la autora.
Imágenes tomadas de la tesina (Abla ,2011).