

Efectos de las políticas públicas del sector eléctrico en la participación de las organizaciones comunitarias del Oriente Antioqueño - estudio de caso - Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA¹

JOSÉ ANÍBAL QUINTERO HERNÁNDEZ²

Recibido: 2006-11-12

Aceptado: 2007-06-01

Resumen

La región del Oriente Antioqueño posee una de las mayores riquezas hídricas del país, situación que ha posibilitado el asentamiento de grandes proyectos hidroeléctricos. Estos proyectos han generado grandes impactos en la región enfrentando a las organizaciones comunitarias y las empresas del sector eléctrico. Para identificar los efectos de las políticas públicas del sector eléctrico, se ha tomado un estudio de caso con la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño, la cual surge en el año 2000, como resultado de experiencias organizativas en 32 veredas de los Municipios de Granada, San Carlos, Cocorná y San Luis. Estas comunidades han enfrentado una crisis sin precedentes, estando sometidos al desplazamiento, asesinatos, masacres y torturas, debido a la intensificación del conflicto armado. Se encontró que las políticas públicas del sector eléctrico en sus orígenes, estuvieron fuertemente influenciadas por el movimiento cívico; sin embargo no se encontraron resultados importantes en torno de la participación de las organizaciones comunitarias. De igual modo se identificó que las acciones de las políticas públicas han estado orientadas primordialmente en el manejo y recuperación de las cuencas que surten los embalses de los proyectos hidroeléctricos.

Palabras Claves: *Política pública, participación, hidroeléctricas, Oriente Antioqueño, organizaciones sociales.*

- 1 Este artículo se basa en el trabajo de grado realizado por el autor para optar al título de Magíster en Desarrollo Rural, de la Pontificia Universidad Javeriana, 2004, Bogotá, Colombia.
- 2 Ingeniero agrónomo. Magíster en Desarrollo Rural, Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá. Docente tecnológico de Antioquia. *E-mail:* Josemacana@gmail.com

EFFECTS OF ELECTRICITY PUBLIC POLICIES VIS-À-VIS COMMUNITY ORGANIZED PARTICIPATION IN THE EASTERN REGION OF ANTIOQUIA - CASE STUDY - ASOCIACIÓN CAMPESINA DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO - ACOA

Abstract

The region of the Antioquia East has one of the greater hydric wealth of the country, situation that has made possible the establishment of great hydroelectric projects. These projects have generated great impacts in the region facing the communitarian organizations and the companies of the electrical sector. In order to identify the effects of the public policies of the electrical sector, a study has been taken from case with the Association Farmer of the Antioquia East, which arises in 2000, as resulting from organizativas experiences in 32 sector of the Municipalities of Granada, San Carlos, Cocorná and San Luis. These communities have faced a crisis without precedents, being put under the displacement, murders, massacres and tortures, due to the intensification of the armed conflict. One was that the public policies of the electrical sector in their origins, strongly were influenced by the civic movement; nevertheless were not important results in winch of the participation of the communitarian organizations. Equally I identify myself that the actions of the public policies been have fundamentally oriented in the handling and recovery of the river basins that provide the dams of the hydroelectric projects.

Keywords: Public Policy, participation, hydroelectric power station, Eastern Antioquia, social organizations.

EFFETS DES STRATEGIES PUBLIQUES DU SECTEUR ELECTRIQUE SUR LA PARTICIPATION DES ORGANISATIONS COMMUNAUTAIRES DE L'ORIENT ANTIOQUIEN - ETUDE DE CAS - ASOCIACIÓN CAMPESINA DEL ORIENTE ANTIOQUEÑO - ACOA (ASSOCIATION PAYSANNE DEL'ORIENT ANTIOQUIEN)

La région de l'orient antioquien possède l'une des plus grandes richesses hydriques du pays, fait qui a permis la mise en place de grands projets hydroélectriques. Ceux-ci ont généré d'importants impacts dans la région en opposant les organisations communautaires aux entreprises du secteur électrique. Pour identifier les effets des stratégies publiques de ce secteur, on a réalisé une étude de cas de l'Association Paysanne de l'Orient Antioquien qui avait surgi en l'an 2000 par suite d'expériences organisationnelles dans 32 sections des communes de Granada, San Carlos, Cocorna et San Luis. Ces collectivités affrontent une crise sans précédent en subissant le déplacement, des assassinats, massacres et tortures à cause de l'intensification du conflit armé. On a découvert qu'au début les stratégies publiques du secteur électrique ont été fortement influencées par le mouvement civique ; on n'a pas cependant trouvé de résultats significatifs concernant la participation des organisations communautaires. D'autre part, on a détecté que les actions des stratégies publiques ont été essentiellement orientées vers la gestion et récupération des bassins qui alimentent les barrages des projets hydroélectriques.

Mots clés: *stratégie publique, participation, centrales hydroélectriques, Orient antioquien, organisations sociales.*

Introducción

.....

EL Oriente Antioqueño ofrece una de las mayores riquezas hídricas en el país, situación que le ha permitido a las empresas hidroeléctricas construir sus grandes proyectos, logrando generar en esta región cerca del 35% de la energía del país³. Con tales proyectos, se podría decir de entrada que efectivamente las hidroeléctricas son importantes realizaciones que en muchos casos condicionan y permiten el desarrollo de una nación, pero estos alardes de la técnica conllevan un conjunto de acciones e influencias sobre el entorno, tanto natural como humano, que debe ser previsto y analizado.

La cadena de embalses de esta región forma parte del denominado sistema Oriente que comprende las cuencas de los ríos Nare, Guatapé, Concepción, Biscocho, San Carlos, Calderas y Tafetanes⁴ (figura 1). Entre las empresas que lo conforman están, ISAGEN que es una empresa de servicios públicos, mixta, constituida como sociedad anónima. Se encarga de generar y comercializar energía. Posee y opera tres centrales hidroeléctricas ubicada en el Oriente Antioqueño: San Carlos, Jaguas y Calderas⁵. Empresas Públicas de Medellín es una empresa industrial y comercial del estado, del orden municipal y propietario único (el municipio de Medellín). Su objeto es la prestación de servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado, energía, distribución de gas combustible, telefonía fija pública, básica conmutada y telefonía local móvil en el sector rural y además servicios de telecomunicaciones.⁶ Las hidroeléctricas que pertenecen a EPM y están localizadas en el Oriente Antioqueño son la Central Guatapé, Central Playas. La tercera empresa es ISA, controlada por el gobierno nacional (67,43%), su negocio fundamental es el transporte de energía de alto voltaje y la administración del Mercado de Energía Mayorista⁷.

3 *El Colombiano* 18 de enero 2003.

4 Interconexión Eléctrica Generación S.A. - ISAGEN. 2003. Noticias de la empresa e hidroeléctricas www.isagen.com.co.

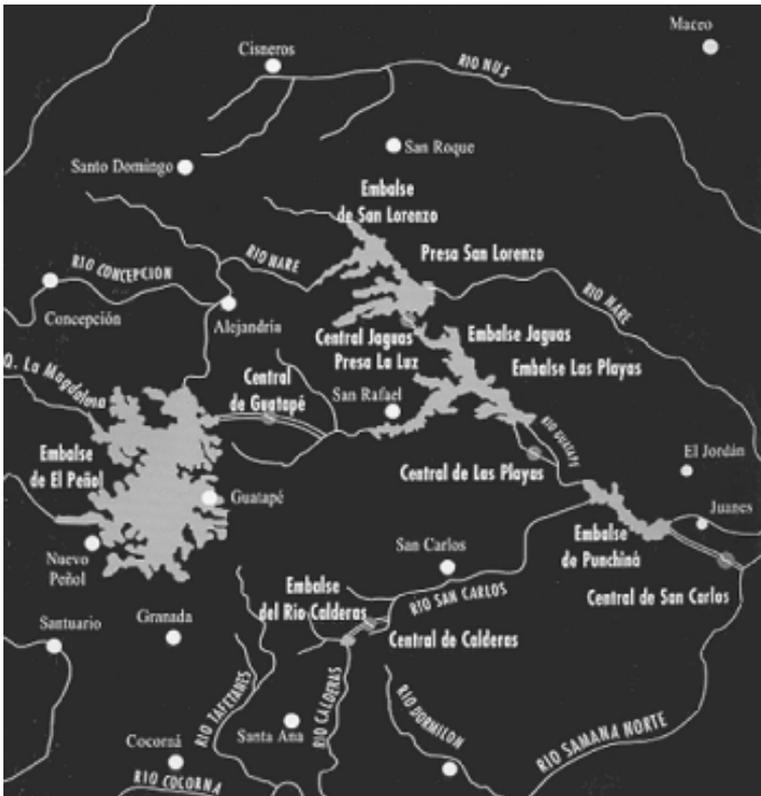
5 GIRALDO J.M., INÉS y DÍAZ, E. MAURICIO. La inversión social empresarial de ISAGEN: un enfoque participativo para la gestión ambiental. En: *Gestión y ambiente*, 2002; vol. 5, No. 1.

6 Empresas Públicas de Medellín - EPM Gestión social integral. Proyecto hidroeléctrico Porce II. Medellín. 2000.

7 *El Colombiano* 18 de enero 2003.

Con los grandes proyectos hidroeléctricos la región del Oriente Antioqueño recibió un fuerte impacto, al generar conflictos sociales, políticos, económicos, ambientales y culturales introduciendo situaciones como el desplazamiento de la población, la inundación de tierras, los cambios en las dinámicas productivas, las alteraciones de las condiciones climáticas; la situación es más compleja puesto que después de casi tres décadas de realizadas las grandes obras, muchas de estas situaciones siguen sucediéndose, sin que las políticas desde el sector hidroeléctrico, permitan resolver las “situaciones socialmente problemáticas” que se han identificado desde las organizaciones comunitarias y la población en general.

Figura 1
Localización del complejo hidroeléctrico del Oriente Antioqueño y de la Asociación campesina del Oriente Antioqueño - ACOA



Fuente: Interconexión Eléctrica Generación S.A. - ISAGEN. 2003. Noticias de la empresa e hidroeléctricas www.isagen.com.co, modificado por el autor con la ubicación de ACOA

En el marco político, actualmente el conflicto en esta región logra mayor intensidad que en el resto del país; en éste coexisten multitud de actores (población campesina y urbana, cinco batallones de las fuerzas militares, cuatro frentes guerrilleros y dos frentes de las autodefensas), panorama que representa para las organizaciones comunitarias un sinnúmero de dificultades, ya que les toca enfrentar amenazas, masacres y desplazamientos; lo que genera el debilitamiento de las organizaciones y el abandono del territorio.

En el plano económico prevalece una descompensación entre el crecimiento económico e infraestructural en relación con el desarrollo social de la población; la dinámica económica regional se ha visto transformada en las últimas décadas a raíz de la construcción de los embalses, el desarrollo vial y los procesos de industrialización y de urbanización.

A pesar de este panorama, las comunidades encuentran necesario para permanecer en sus tierras el organizarse colectivamente, como forma de establecer dinámicas económicas y sociales satisfactorias para la región. Las comunidades en su historia han asumido diferentes formas de ayuda y cooperación mutua, ante condiciones adversas inician procesos organizativos que siempre han pretendido cambiar dichas condiciones.

Durante la década del 60 en el Oriente Antioqueño la participación comunitaria se promueve inicialmente a través de las juntas de acción comunal, con predominio de las expresiones del partido Conservador y de la Iglesia católica reivindicando la construcción de pequeñas obras de infraestructura local como carreteras veredales, escuelas o acueductos⁸.

En la década de los ochenta surge el Movimiento Cívico del Oriente, como forma organizativa de la comunidad para enfrentar los efectos económicos y sociales generados por el proyecto hidroeléctrico regional. La inundación total del municipio de El Peñol y de bastas tierras aptas para el cultivo, así como la llegada masiva de personas foráneas trajo consigo descomposición social, campesinos sin tierra, desempleo y un alto costo en las tarifas de los servicios públicos⁹. El epicentro de la violencia política se localiza en aquellos municipios que tuvieron una participación destacada en movimiento cívico y en las elecciones de 1988, como El Peñol y Marinilla. La casi totalidad de los

8 Diócesis de Quibdó, *et al.* Sin fecha. Imposición violenta de un modelo de desarrollo. Campaña por la defensa de los derechos de los pueblos negros, indígenas y campesinos del Chocó y Oriente Antioqueño. Folleto.

9 *Ibíd.*

dirigentes cívicos fue blanco de los atentados de desconocidos que actúan en unas condiciones de total impunidad.

A mediados de la década de los noventa se evidencia la reactivación de la organización social en la zona con la aparición de nuevos movimientos cívicos y organizaciones sociales que compiten electoralmente o realizan una eficiente gestión de veeduría e impulso a la administración pública; para esa época también comienza a tomar fuerza la conformación de comités de derechos humanos y los grupos de producción campesina, estos últimos como alternativa a las precarias condiciones económicas de gran parte de la población. En la zona de embalse se motivó nuevamente la discusión comunitaria con las empresas hidroeléctricas debido al impacto que los nuevos proyectos tienen sobre el medio ambiente y la economía campesina¹⁰.

El golpe es contundente a partir de 1998 cuando se inicia el período de incursión directa paramilitar con listados, información sobre líderes y los proyectos comunitarios, persecución de las propuestas de producción de alimentos y prácticas de terror sobre toda la población¹¹.

En medio de este panorama, en 1999 surge la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA¹², la cual está conformada por 350 productores campesinos, distribuidos en 21 veredas, en los municipios de Granada, Cocorná, San Luis y San Carlos (figura 1). La asociación se crea, buscando la unión de experiencias productivas en veredas de estos municipios, algunas de ellas reciben apoyo de los municipios y ONG nacionales e internacionales.

10. Diócesis de Quibdó, *et al.* Sin fecha. Imposición violenta de un modelo de desarrollo. Campaña por la defensa de los derechos de los pueblos negros, indígenas y campesinos del Chocó y Oriente Antioqueño. Folleto.

11. *Ibidem.*

12. Hago referencia a la Asociación de Campesinos del Oriente Antioqueño - ACOA, como una organización rural de campesinos que apenas se está conformando, es hasta marzo de 2003 donde tuve acercamiento con gran parte de sus socios; en este momento no se había concretado el nombre que recibiría la asociación de lograr constituirse, otro de los nombres posibles obedece a la Asociación de Productores Campesinos del Oriente de Antioquia; sin embargo, se solicitó que para efectos de este trabajo, los denomináramos ACOA. Vale explicar que es posible que no se encuentre registrada ante Cámara de Comercio para quienes les preocupa esta situación, de igual forma no es que la asociación a hoy esté o no conformada como tal, es posible que no haya avanzado más en el proceso de conformación, tampoco es que haya resultado de la nada; quienes están trabajando juntos en este proyecto hacen parte de un conjunto de organizaciones comunitarias en las que algunas tienen hasta 25 años, existen otras más recientes pero con la misma proyección en su trabajo.

Con la experiencia de la Asociación Campesina de Oriente Antioqueño - ACOA, como una de las organizaciones comunitarias del Oriente Antioqueño que interactúa con las políticas públicas del sector eléctrico se aborda la investigación como un estudio de caso con esta organización dado su cercanía y su relación con las empresas del sector eléctrico, además de su larga trayectoria organizativa en la región.

Este trabajo de investigación de manera general buscó identificar los efectos de las políticas públicas sociales del sector eléctrico, en la participación de las organizaciones comunitarias del Oriente Antioqueño, específicamente en la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA.

1. Metodología de la investigación

La investigación se ha entendido como un estudio de caso con una experiencia, que permitió abordar el objeto de estudio de manera singular, es decir la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA y los efectos de las políticas públicas sociales desde el sector hidroeléctrico.

En términos generales el proceso de la investigación tuvo tres momentos generales determinantes: el primero definición de la situación problema, exploración de la situación y contextualización de la misma; el segundo el trabajo de campo, la implementación de la propuesta que permitió la recolección de datos cualitativos y la organización de la información de categorías; y la tercera, el análisis, la interpretación, la conceptualización inductiva y la construcción de conocimientos derivados de la investigación misma.

Respeto a las técnicas e instrumentos implementados para la búsqueda de información se procedió al análisis documental para lo cual se revisaron las principales bibliotecas y centros de documentación de municipios y empresas en el nivel regional y nacional. Se realizaron entrevistas de tipo semiestructuradas siguiendo un formato guía y se hizo una elección de los entrevistados de manera intencional. En total se realizaron 14 entrevistas, logrando así una representación con cada una de las instituciones relacionadas con las políticas públicas sociales del sector eléctrico y una proporción adecuada de los líderes de la asociación. Las entrevistas se realizaron con los siguientes actores: representantes de organizaciones campesinas, líderes campesinos desplazados, funcionarios de las alcaldías municipales, funcionarios de empresas hidroeléctricas y de la Corporación Autónoma CORNARE, actores armados. Finalmente se hizo la sistematización, tabulación y análisis de datos teniendo en cuenta la aproximación a los efectos de la política en tres niveles: nivel de realización, nivel de satisfacción, nivel de impacto.

2. Resultados

2.1. Efectos de las políticas públicas del sector eléctrico en las organizaciones comunitarias en el oriente antioqueño

Al adentrarnos en las políticas públicas entenderemos con VARGAS, 1999¹³, que éstas son “un conjunto de sucesivas iniciativas, decisiones y acciones del régimen frente a situaciones socialmente problemáticas y que buscan la solución de las mismas o llevarlas a niveles manejables”. Anotamos igualmente la diferencia entre los problemas sociales y la situación socialmente problemática que hace el autor, entendiendo el primero como “las necesidades, carencias, demandas, de la sociedad en su conjunto o de sectores sociales particulares, éstos generalmente rebasan la capacidad de respuesta del Estado y se establecen una serie de prioridades”. Lo que denominamos situación socialmente problemática “aquellas en las cuales la sociedad de manera mayoritaria percibe un problema social como relevante y considera que el régimen político debe entrar a enfrentarlo a través de las políticas públicas”.

También entenderemos con NIOCHE, 1981¹⁴, los niveles en los que podemos evaluar una política pública en este caso el sector eléctrico siguiendo los pasos así: “Evaluación al nivel de realizaciones, evaluación al nivel de satisfacción y evaluación al nivel de impactos”, los cuales trataremos de identificar en las dimensiones económica, política y ambiental.

* Nivel de realizaciones

Al abordar los efectos de las políticas públicas al nivel de realizaciones del sector eléctrico, se tendrá en cuenta a NIOCHE, 1981¹⁵, quien menciona que “este tipo de realizaciones, busca entregar al lector cuáles son los resultados inmediatos de la actividad productiva de la administración en el marco de la política”. De esta manera abordamos las realizaciones en el nivel económico, político y ambiental.

13 VARGAS, V. ALEJO. *Notas sobre el Estado y las políticas públicas*. Santa Fe de Bogotá. 1999.

14 NIOCHE, J. PIERRE. De la evaluación al análisis de políticas públicas. En: *Cuadernos de administración*, No. 10. Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias económicas y administrativas. Bogotá. 1981.

15 *Ibíd.*

Entre los años 1967 y 1980, las organizaciones populares enfrenten la infraestructura energética como dice el estudio de ISA, 1994¹⁶:

“especialmente en el Oriente Antioqueño situación que obliga a negociar los decretos 2811 de 1974, la Ley 9 de 1979 del Código Nacional de Recursos Renovables y del Ambiente, se pasa así a la Ley 56 de 1981 que traduce cambios para compensar a los municipios para mitigar y compensar a la población afectada por las obras de infraestructura, de igual forma en 1982 nace CORNARE con los recursos que se obtiene de las hidroeléctricas”.

La corporación Autónoma Regional Rionegro Nare - CORNARE inicia así el trabajo con las organizaciones comunitarias como uno de los componentes más importantes y a su vez uno de los logros del movimiento; sin embargo, esta situación cambiaría más adelante.

A pesar de la Ley 56 de 1981 y de la creación de CORNARE en el plan de electrificar y de incrementar la cobertura en los municipios, quedaba desde el movimiento cívico latente una de las exigencias mayores y era la elevación de las tarifas de energía, uno de los principales catalizadores del movimiento cívico en la región, esta medida de acuerdo con GARCÍA, 1989¹⁷ “empezó a adoptarse regionalmente en 1981 dando cumplimiento a los requerimientos del Banco Mundial para el otorgamiento de créditos a la construcción de megaproyectos”.

En dos estudios realizados por ISA en 1989 y 1992, se hizo un registro de los beneficios, compensaciones e impuestos de las centrales hidroeléctricas Calderas y San Carlos en los municipios de Granada y San Carlos. Estas dos centrales para este entonces estaban manejadas por la empresa ISA.

De acuerdo con dichos estudios, existen algunos aportes en obras de infraestructura desde 1983 a 1989 y que hace referencia a la central Calderas¹⁸. En estos siete años el total de inversión en obras comunales como carreteras, puentes, escuelas, centros de salud, acueductos, alcantarillados, etc. es por un total de \$147 millones para el municipio de San Carlos; en tanto que para Granada fue de \$361 millones de inversión en esta misma área (tabla 1)¹⁹.

16 Interconexión Eléctrica S.A. - ISA. Ministerios de Minas y Energía. Evolución ambiental sectorial, sector eléctrico colombiano. Informe final. Bogotá. 1994.

17 GARCÍA, C.I. Movimientos cívicos y regiones: el Oriente Antioqueño. Instituto de Estudios Regionales. INER. Medellín. 1989.

18 Se hará referencia a las centrales hidroeléctricas de Calderas y San Carlos, debido a que sus zonas de influencia coinciden con la localización de ACOA.

19 JARAMILLO S., BERNARDO N. Interconexión Eléctrica S.A. ISA. Oficina ambiental. Departamento de Relaciones con las Comunidades. Impactos sociales causados con la construcción de la Central Hidroeléctrica de Calderas. Medellín. 1992.

En lo que respecta a la central hidroeléctrica de San Carlos, los recursos apoyan infraestructuras como obras comunales, carreteras, puentes, escuelas, centros de salud, acueductos alcantarillados, desde 1978 hasta 1991 se invierte \$12.520 millones (tabla 1). Estos recursos han sido distribuidos durante los primeros años en obras de infraestructura, posteriormente de manera heterogénea en los distintos años, en el año de 1984 por ejemplo es de \$3.8 millones, llegando a incrementar hasta \$1.270 millones en 1991²⁰. Esta última cifra corresponde a que en este último año se destinaron \$1.117 millones en la reconstrucción del municipio de San Carlos afectado con una avalancha que se presentó en 1991 con el río San Carlos.

En San Carlos al igual que en el municipio de Granada estos aportes económicos se dieron principalmente por las presiones de los movimientos sociales; primero para 1979 como dice un artículo de *El Espectador* “fueron los campesinos quienes reclamaron por la central San Carlos, con bloqueos, y en la década del ochenta con mayor fuerza el movimiento cívico popular de San Carlos”. Las reclamaciones de este movimiento no sólo fueron a nivel municipal por obras de infraestructura como lo señala el estudio de ISA, fueron además por salud, educación, vivienda y a nivel regional se hicieron exigencias a la electrificadora de Antioquia por las altas tarifas”, esto último sin que hasta hoy se resuelva.

Tratando de continuar con las realizaciones socioeconómicas, existe un período desde 1994 hasta 1999, que se carece de información, frente a esta situación se les ha hecho solicitud a las empresas de sus inversiones económicas, sin encontrar una respuesta positiva.

A partir del año 2000, se cuenta con información por parte de ISAGEN quien es responsable de las centrales de Calderas y de San Carlos, las dos hidroeléctricas más cercanas a la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA, la información durante estos años se hace disponible a través de una publicación de los informes de gestión desde el 2000 al 2002.

Uno de los informes señala que para el año 2000, los municipios de Granada y San Carlos recibieron apoyo de ISAGEN por \$79,3 y \$126,3 millones respectivamente, en proyectos de tipo recreativos, culturales, educativos, saneamiento básico, vivienda de interés social y proyectos productivos.²¹ Dice el informe de gestión de ISAGEN que

20 JARAMILLO S., BERNARDO N. Interconexión Eléctrica S.A. ISA. Oficina ambiental. Departamento de Relaciones con las Comunidades. Impactos sociales causados con la construcción de la Central Hidroeléctrica de San Carlos. Medellín. 1992.

21 Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN, Gestión Ambiental. Medellín. 2000.

“en el año 2000 la empresa arranca el programa de Información y Participación Comunitaria - PIPC, como el nuevo enfoque de gestión social, este programa hace parte de la inversión voluntaria de la empresa en la que la comunidad se vuelve gestora de su propio desarrollo. En este programa participan tanto las comunidades como personas de la administración municipal. El programa más que financiar proyectos hace énfasis en el proceso de educación y participación de la comunidad empezando desde el diagnóstico de los problemas hasta sus soluciones, siempre que sean viables técnico, ambiental y económicamente, en este año no se reporta inversión de este programa en los municipios”²².

A pesar de que se ha iniciado con esta propuesta del PIPC, los funcionarios de ISAGEN ante la imposibilidad de acercarse a las comunidades dados los ataques que hace la insurgencia contra su infraestructura y las amenazas contra los funcionarios, con este programa se convoca a los líderes a reuniones y talleres en municipios cercanos a la ciudad de Medellín donde no presente problema para los funcionarios, de acuerdo con los líderes de ACOA a estas reuniones sólo asiste un representante de una de las veredas de ACOA y que coinciden con los proyectos productivos.

Aquí se cuestionan los alcances de la participación con la asistencia de una sola persona, además del riesgo que implica la movilización de las personas tal y como lo señalan los informes del grupo de seguimiento al Oriente Antioqueño, integrada por la Defensoría del Pueblo y algunas ONG de derechos humanos²³, “se continúan las muertes selectivas en su mayoría campesinos ejecutados por tener vínculos familiares o de parentesco con alguna persona o bando contrario o por el simple hecho de habitar un territorio”. También señala el informe que “en el municipio El Santuario, sobre la autopista Medellín - Bogotá, las Autodefensas Campesinas - AUC realizan retenes a plena luz del día y han bajado de los vehículos de servicio público a varios habitantes de la zona de bosques y embalses quienes permanecen desaparecidos o han sido ejecutados”. De igual modo y como lo señalan algunos de los líderes comunitarios, estos retenes son realizados a la entrada y salida de las cabeceras municipales de donde bajan a la gente del vehículo y la asesinan discriminadamente.

Para el año 2001 la información es más general, la empresa ISAGEN en este año, apoyó 53 proyectos de beneficio comunitario en áreas similares a las del año anterior. En estos proyectos participaron 45 veredas y 3 corregimientos de los municipios de San Carlos, San Rafael, Granada, San Roque, Santo Domingo y Alejandría. De acuerdo con los informes de Gestión de ISAGEN,

22 *Ibíd.*

23 Grupo de Oriente para el Seguimiento de la Situación de DDHH y DIH. Situación humanitaria del Oriente Antioqueño. Ponencia presentada en el encuentro realizado en el municipio de Granada. Mimeografiado. 2003.

la inversión realizada en el municipio de Granada para 2001 fue de \$142,2 millones, en tanto que para San Carlos fue de \$.157,4 millones²⁴.

Tabla 1
Beneficios, compensaciones de las centrales Calderas y San Carlos,
e inversiones y transferencias de la empresa ISAGEN²⁵⁻²⁶.
(Millones de pesos constantes, 2002)²⁷

Descripción	Período	Municipio	Total	Observaciones
Socioeconómico (Obras comunales, carreteras, puentes, escuelas, centros de salud, acueductos, alcantarillados, etc.)	1983-1989	Granada	361	Central Calderas
		San Carlos	147	
	2000-2002	San Carlos	12.520	Central San Carlos, (incluye electrificación rural, reforestación)
		Granada	215	ISAGEN
San Carlos	283			
Sociopolíticas (Iniciativas de paz)	2000-2002	Total municipios*	1.142	ISAGEN
Ambiental	2000-2002	Total municipios*	7.691	ISAGEN (534 empleos, SIG, bosques)
		Transferencias CORNARE	17.305	ISAGEN (Ley 99)
		Transferencias Granada	427	
		Transferencias San Carlos	5.819	

Fuente: Elaboración del autor a partir de la información citada.

* Corresponde a la zona de influencia de ISAGEN, municipios aledaños a su infraestructura eléctrica.

24 Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN, Gestión Ambiental. Medellín. 2001.

25 Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN, 2000, 2001, 2002. Gestión Ambiental. Medellín.

26 JARAMILLO S., BERNARDO N. Interconexión Eléctrica S.A. ISA. Oficina ambiental. Departamento de Relaciones con las Comunidades. Impactos sociales causados con la construcción de la central hidroeléctrica de San Carlos. Medellín. 1992.

27 Millones de pesos constantes al 2002, conversión hecha por el autor.

Siguiendo con los informes de gestión de la empresa ISAGEN, para 2002 y de manera más general que en los años anteriores, “el programa de inversión social de las centrales del Oriente Antioqueño contó con la participación de 67 comunidades veredales, constituidas por 1.080 familias y aproximadamente 10.486 personas de los municipios de granada, San Carlos, San Rafael, San Roque, Alejandría, Santo Domingo y Concepción”²⁸. Señala el informe que se desarrollaron para este año 52 proyectos, con una inversión total de \$2.238 millones, de los cuales ISAGEN aportó \$1.093 millones; las comunidades, \$779 millones (representados principalmente en jornales y materiales) y las administraciones municipales, \$365 millones, 43 proyectos fueron productivos, 6 de educación y 3 de cultura, recreación y deporte²⁹. En este informe no se señala la cuantía para los municipios al igual que tampoco para las áreas de inversión. Así y sin tener en cuenta el año 2002, se aportaron recursos a Granada por \$215,5 millones y a San Carlos por 283,7 millones (tabla 1).

Para seguir con el análisis en los períodos de información, las realizaciones al nivel sociopolítico desde 1978 hasta 1991 no son concretas ni evidentes con la información con que se cuenta. Lo único que se evidencia de acuerdo con RUIZ, 1983³⁰, corresponde a que

“la negociación que se hizo con las comunidades en los procesos de protesta durante los paros cívicos y los bloqueos; en este entonces se firman acuerdos con representantes de EPM e ISA, quienes incumplieron varias promesas hechas”.

Este proceso sin embargo termina como lo hemos mencionado en la década de los ochenta, con el control militar y los asesinatos que se impusieron contra los líderes de este entonces.

Acercándonos a las realizaciones en el nivel sociopolítico, de acuerdo con la información de la empresa ISAGEN, en los últimos 3 años de análisis se han venido trabajando algunas iniciativas de paz en el Oriente Antioqueño con aportes desde el 2000 al 2003 por \$ 1.142 millones (tabla 1), apoyaron los programas de la Corporación Programa de Desarrollo para la Paz - PRODEPAZ, el programa niños sembradores de paz y el apoyo a las iniciativas humanitarias. El proyecto iniciativa de paz de acuerdo a ISAGEN “ve principalmente

28 Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN, 2002. Gestión Social y Biofísica. Medellín.

29 *Ibidem*.

30 RUIZ, CARLOS. Un pueblo en lucha: el Oriente Antioqueño. Primer y segundo paros cívicos. Folleto. Escuela Nacional Sindical. Medellín. 1983.

con ayudas humanitarias, atención a desplazados y apoyo psicosocial que se hace en conjunto con los municipios y pastoral social de la diócesis Sonsón - Rionegro en los municipios donde ISAGEN tiene su área de influencia, no se hace en otros municipios o ciudades”³¹.

Señala un informe de la Presidencia de la República que

“en 1999, surge de la alianza institucional de ISA, ISAGEN, EPM de Medellín, El Comité Empresarial del Oriente y Proantioquia; esta alianza surge de la convocatoria que le permite a la Diócesis a través de sus parroquias, de la Corporación Vida, Justicia y Paz y de la Fundación Pastoral Social en torno a la atención humanitaria, la construcción de acuerdos de convivencia y el mantenimiento del diálogo como instrumento para la resolución de conflictos”³².

Señala este documento que

“de esta alianza surge la Corporación Programa Desarrollo para la Paz, CORDEPAZ que en el año 2000 consolida el equipo de trabajo y los primeros proyectos comunitarios. Se construye el Sistema de Información para la Paz, SIRPAZ, obteniendo información detallada de 28 municipios que hacen parte de la zona de confluencia de CORDEPAZ”³³. “Para el 2001 La Corporación Programa de Desarrollo para la Paz cambia de nombre a PRODEPAZ. Durante este año se desarrollaron proyectos que beneficiaron a 2.187 familias del Oriente Antioqueño, en los cuales se invirtieron 2.414 millones de pesos, gracias a la cofinanciación entre la comunidad, la corporación y otras entidades. Se fortaleció el Sistema de Información Regional para la Paz - SIRPAZ, el Sistema Regional de Planeación, a través de la conformación de la Red de Consejeros Regionales de Planeación, la Estrategia de Comunicación Pedagógica y el Proyecto Bitácora”³⁴.

En lo que respecta a los recursos entre 1999 y 2002 los socios de PRODEPAZ han aportado 2.500 millones de pesos, con una cofinanciación de 2.286 millones de pesos. Entre 1999 y 2000 se ejecutaron 19 proyectos productivos y uno de comunicación pedagógica en el año 2001³⁵.

31 Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN. Informes de gestión, 2000, 2001, 2002. La información para 2002 incluye las centrales de San Carlos, Jaguas, Termocentro y La Miel I.

32 Presidencia de la República, 2002. Consejería Presidencial para la Política Social Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Conflicto, Reconstrucción y Capital Social: 1998 - 2002. Editores: Manuel Salazar Ferro, Consejero presidencial para la política social.

33 Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN, 2000. Gestión Ambiental. Medellín.

34 Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN, 2001. Gestión Ambiental. Medellín.

35 Presidencia de la República, 2002. Consejería Presidencial para la Política Social Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Conflicto, Reconstrucción y Capital Social: 1998 - 2002. Editores: Manuel Salazar Ferro, Consejero presidencial para la política social.

Para noviembre de 2003 la Unión Europea aprobó el proyecto de financiación para el II Laboratorio de Paz en Colombia cuya ejecución tendrá lugar en tres subregiones del territorio nacional: Alto Patía, Cauca y Nariño; Norte de Santander y Oriente Antioqueño³⁶. En el caso del Oriente Antioqueño es PRODEPAZ quien entra a su manejo.

En lo que se refiere al Programa de Manejo Ambiental - PMA de la empresa ISAGEN de acuerdo a los informes de gestión, la empresa en los años 2000 a 2002 tienen una inversión por valor de \$7.691 millones, corresponden al préstamo de maquinaria de la empresa, aporta materiales de construcción, atención médica con servicio de enfermería, suministro de drogas y préstamo de ambulancia, de estos recursos \$6.803 millones representa el costo de generar empleos para el mantenimiento de las instalaciones (mantenimiento de equipos, aseo, jardinería, transporte, recepción, almacén, alimentación y conductores). Otras inversiones con estos mismos recursos corresponde a capacitaciones en producción agropecuaria, ambiental. En este mismo período las transferencias (2000-2002) a la Corporación Autónoma Regional Rionegro Nare - CORNARE son por valor de \$17.305 millones (tabla 1)³⁷.

De acuerdo con los registros de CORNARE la inversión en los municipios donde está ACOA, es decir Granada, Cocorná, San Luis y San Carlos se han invertido en 7 años, es decir, desde 1994 hasta 2000, recursos por \$6.120 millones³⁸. Estos recursos han sido invertidos en cofinanciación con otras entidades municipales y nacionales en reforestación rural y urbana, Proyectos de Intercambio de Servicios - PRISER, fortalecimiento de la oficina ambiental de los municipios, manejo de bosques primarios, mejoramiento del vivero municipal, manejo de microcuencas, tratamiento de aguas residuales.

36 Gobernación de Antioquia. 2003. Noticias de la Gobernación. Noviembre 4. WWW.noticiasgobant.com.

37 Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN. Informes de gestión de ISAGEN en 2000, 2001 y 2002. Para 2002 incluye las centrales de San Carlos, Jaguas, Termocentro y La Miel I.

38 Corporación Autónoma Regional Rionegro NARE - CORNARE. 2000. Informe de Gestión CORNARE 1994-2000, El Santuario, Antioquia.

* Nivel de satisfacción

Siguiendo a NIOCHE, 1981³⁹,

“la evaluación de las políticas públicas al nivel de las satisfacciones tiene por objeto dar a conocer si una política satisface una necesidad o resuelve un problema sentido por la población, se puede apreciar en qué medida la población considera esta necesidad satisfecha”.

De este modo al adentrarnos al plano de las satisfacciones se procurará identificar tal y como se hizo en el nivel de realizaciones, en el plano socioeconómico, sociopolítico y ambiental, éste último mediado por una gran controversia entre lo ambiental y lo social desde las políticas del sector eléctrico.

Históricamente la relación de la comunidad con las empresas hidroeléctricas no es la mejor, está trazada por múltiples enfrentamientos y procesos que desembocan en la decepción de las comunidades hacia las empresas, en parte porque durante la construcción de los proyectos, las comunidades no participan y no son gestoras de estos procesos. Son más bien impuestos a la fuerza, desplazando a las comunidades a través de engaños y promesas que nunca cumplieron, la comunidad es consciente de esto; son ellos finalmente quienes han permanecido toda una vida en su territorio y han visto y vivido su realidad.

A la llegada de las empresas hidroeléctricas y durante el proceso de negociación las promesas y presiones marcan la pauta y el movimiento cívico es el principal protagonista:

“Lo que decían en ese momento el de la construcción de los embalses, era de que a nosotros nos iba a ir muy bien, después hubo unas presiones del mismo movimiento cívico que ya fue apareciendo, entonces, ellos ya viendo las presiones, de que la misma comunidad se organizó y comenzaron a reclamar los derechos cuando vieron las mentiras que ellos estaban haciendo; a unos les compraban las tierras, a los que no querían le depositaban la plata en los bancos y decían bueno allá está la plata, si era una carretera, échele el bulldózer por encima, si era para aguas, que se le venga el agua encima, entonces así la gente dijo que eso era una cantidad de mentiras, nacieron los bloqueos las protestas pacíficas y entonces ellos viendo que se le estaba dañando un poco el programa, comenzaron a prometer programas para reforestación, para sembrar comida, eso llegaban ingenieros y metían mentiras, pero era mientras la hidroeléctrica iba avanzando. En las propuestas se reclamaron los derechos de las tierras, viendo que había mucha gente que había salido y prácticamente ya se habían gastado la platica del terrenito que habían vendido y habían visto de que quedaban en la ruina, entonces la gente salía a protestar porque le estaban violando los derechos humanos, los derechos a la tierra y a subsistir”⁴⁰.

39 NIOCHE, J. PIERRE. De la evaluación al análisis de políticas públicas, en *Cuadernos de Administración*, No. 10. Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias económicas y administrativas. Bogotá. 1981.

40 CASTILLO, MAURICIO. Líder de la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA.

El movimiento cívico para los campesinos constituye una de las organizaciones con más fuerza y autonomía de la región en toda su historia, para enfrentar la construcción de las hidroeléctricas tuvo el apoyo por parte de buena parte de la población, la cual se movilizó y protestó. Sin embargo, esto no duró mucho, las amenazas por parte de los paramilitares de esta época no se hicieron esperar:

“...el que se oponía a la construcción de los embalses lo mataban; después de una protesta a los voceros, a los que la lideraban, a los ocho o quince días si no les llegaba una boleta debajo de la puerta, los asesinaban en la plaza del pueblo o en la propia casa. Los asesinos nunca se reconocieron y nunca nadie investigó el caso. Recuerdo un día que anunciaron un paro, nosotros nos tuvimos que quedar en el pueblo porque los carros no salían y caminando nos daba miedo porque no sabíamos qué encontrábamos en la carretera o nos podrían matar”⁴¹.

De manera reciente han existido algunas confrontaciones con las empresas, en el año de 1996 y 1997 durante la construcción de torres de energía, algunas de las veredas del municipio de San Carlos donde éstas se construyeron; de manera organizada, las juntas de acción comunal de estas veredas hacen su gestión ante las empresas, solicitando apoyo económico para proyectos productivos, la empresa inicialmente se compromete a apoyar varios proyectos que presentó la comunidad, en parcelas de heliconias y café. Con el tiempo este acuerdo, no se concreta y la comunidad se enfrenta a la empresa mediante bloqueos a la construcción de las torres, solicitando el apoyo inmediato de los proyectos. Buena parte de los líderes de este movimiento, años más tarde fueron asesinados por los grupos paramilitares, sin que las empresas le cumplieran las promesas, posterior a los asesinatos de estos líderes el proyecto de siembra de café llega a algunas veredas del municipio:

“ISA en un tiempo llegó y entonces dijo que a través de la línea 500 tenían que pasar unas torres por las fincas, que iban a influenciar a 100 m² a la redonda, a los que sufrían por esta influencia les iban a colaborar con una ayudita, para eso hicieron el proyecto para futuro para la niñez y eso si fue una realidad, a otras personas les prometieron otra clase de proyectos y perdieron fue la vida. Eso fue en la época que apenas estaba funcionando la hidroeléctrica, mataron a unos señores, a los más líderes, que reclamaban la promesa de unos cultivos, cuando vieron que uno de esos señores tenía buena influencia entonces lo que hicieron fue mandarle un par de sicarios, llamados paramilitares y lo mataron para que no hubiera quien los presionara; una noche el señor se quedó en el pueblito, al otro día cogió el carrito para irse y lo bajaron del carro y enseguida lo mataron, que porque el era de los jefes del movimiento cívico y entonces lo acribillaron. A la señora que lideraba el proyecto de heliconias también la mataron porque ella era una persona muy luchadora por la comunidad y después de esa muerte no se volvió a comentar del proyecto, o sea que esa era la cabeza principal, y usted sabe que a la culebra hay que darle por la cabeza y ellos siempre se van a las organizaciones mayores con el fin de que se vaya desarticulando las organizaciones”⁴².

41 BERMÚDEZ, JUAN. Líder de la Asociación Campesina del Oriente de Antioquia - ACOA.

42 CASTILLO, MAURICIO. Líder de la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA.

De acuerdo con los líderes entrevistados los programas de iniciativas de paz en el Oriente Antioqueño, no han prestado ningún beneficio a las comunidades que han sido desplazadas. Es posible que este apoyo con las iniciativas de paz se haya prestado a algunas comunidades, pero en esta medida es insuficiente para atender la problemática que se enfrenta. Así lo señala una de las líderes de ACOA:

“Estuvimos en unos planes de PRODEPAZ, se hizo un taller de 30 horas, cada centro zonal hacía proyectos, así lo hicimos por vereda. Lo sacamos de caña. El porvenir de cerdos, las otras dos veredas de reses. Pero nunca, nos dicen que después nos mandaban el formulario del plan zonal, pero nunca mandaron nada, nunca volvieron, PRODEPAZ era que para sacar un proyecto que en el 2004 ya estaba vigente, que era sino mandar el proyecto, que las comunidades se fortalecieran. En cada vereda preguntaron hasta dónde era que más se reunía la gente y no se para que, cuántas familias por vereda, cuántos vivían en una vereda. Toda, una información y no se sabe para qué”⁴³.

Con el origen de las políticas públicas del sector eléctrico, la inversión social y el trabajo con las organizaciones comunitarias eran considerados el punto central. Con el surgimiento de CORNARE, sería pilar fundamental en el trabajo con las organizaciones comunitarias. A pesar de que no se pudo conocer una evaluación con los avances obtenidos con las organizaciones durante estos primeros años, algunos de los entrevistados señalan que aunque se conformaron algunas cooperativas, actualmente la gran mayoría han desaparecido.

Frente a estos procesos de cambio efectivamente existe un choque, principalmente de las comunidades con quienes controlan las políticas sociales y ambientales del sector eléctrico. La política ambiental es uno de los programas más controvertidos, tanto por las organizaciones comunitarias, como por algunas instituciones municipales:

“Los proyectos o megaproyectos, sólo buscan la protección de los bosques, de las aguas y el turismo, los pobladores no cuentan para ellos y por el contrario necesitan que salgan vivos o muertos pero nos quieren fuera. Ellos quieren que todos los campos se vuelvan monte para que haya buena agua y con esto sacar la energía”⁴⁴.

De igual modo que en el desarrollo regional, las comunidades ponen su atención en las empresas quienes a través de sus políticas podrían apoyar las comunidades y sus organizaciones, pero de la misma forma que CORNARE, los campesinos manifiestan que existe un marcado interés de las empresas, por la siembra y la conservación de los bosques y aguas, que por una inversión social que aporte a sus problemas y las dificultades que se viven en la región.

43 BUSTAMANTE, DOLORES. Líder desplazada de la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA.

44 CASTILLO, ALIRIO. Líder desplazado de la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA.

Los niveles de satisfacción de las políticas del sector eléctrico desde las comunidades, no corresponde en parte a sus necesidades. Quizá las situaciones socialmente problemáticas que enfrentan las comunidades, y de acuerdo a una denuncia pública que se hizo en enero 31 de 2003 por varias de las veredas que conforman ACOA,

“exigen que cesen los constantes atropellos militares contra las veredas de estos municipios, que se preste un adecuado servicio de energía en la zona rural, que se restablezca el servicio de transporte en las veredas, que cese el bloqueo económico, que las administraciones municipales cumplan su función como representantes de las comunidades y trabajen en el mejoramiento de las condiciones de vida de los habitantes de la región, que se conforme una comisión de verificación de la constante violación de derechos humanos en los corregimientos y veredas”.⁴⁵

Al respecto se refieren:

“Es importante que ojalá hicieran algo por defender el pueblo, como Defensoría del Pueblo, derechos humanos y todas esas corporaciones que dicen defender al campesino, a la población civil, ojalá ellos se unieran y llamaran a esta gente para que les ablandara un poquito el corazón. Mientras no se haga algo seguirán sucediendo las masacres, las desapariciones. Si tenemos quién nos respalde podemos sobrevivir otros días. De las desapariciones comunitarias les pedimos a todas las corporaciones que nos apoyen más que mejoren la educación que nos de mantenimiento de salud, mejores carreteras mejoren el acueducto y lo que hay está acabado, la educación se acabó, si trabajamos una semana no trabajábamos dos por el mismo conflicto de violencia”⁴⁶.

*** Nivel de impactos**

Como lo describe NIOCHE, 1981⁴⁷, lo que se busca aquí, “es medir el impacto final de la acción administrativa en el entorno socioeconómico”, pero también se tratará de abordar el impacto ambiental, y político en torno de las políticas públicas del sector eléctrico. El elemento fundamental de la evaluación de impacto, busca apreciar las modificaciones de la situación o de los comportamientos de los individuos y de las organizaciones comunitarias en nuestro caso.

Para pasar a identificar los impactos sociopolíticos, se tratará de abordar en el conjunto de los municipios donde está ubicada la asociación. Respeto de la población, en los municipios donde está la Asociación Campesina del Oriente

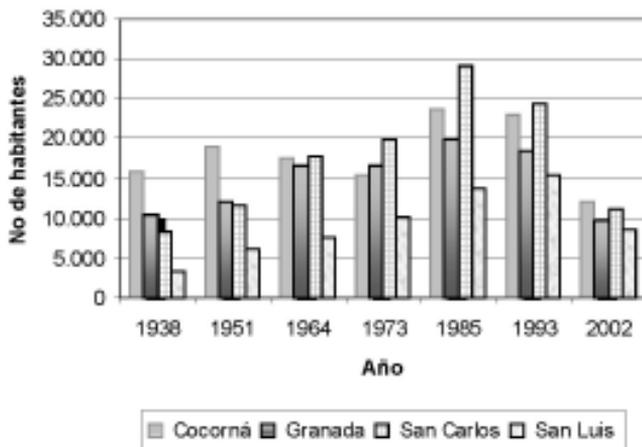
45 Denuncia Pública. Veredas El Porvenir, La Quebra, La linda, Los Medios, La Merced, La Gaviota y Buenos Aires. Santa Ana, Granada. 2003. Enero 31.

46 BERMÚDEZ, JUAN. Líder de la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA.

47 NIOCHE, J. PIERRE. De la evaluación al análisis de políticas públicas, en *Cuadernos de administración*, No. 10. Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias económicas y administrativas. Bogotá. 1981.

Antioqueño - ACOA, Granada, San Carlos, Cocorná y San Luis y como se muestra en la figura 2, se evidencia un crecimiento de la población de manera normal desde 1938 hasta 1985, como en el resto del país; sin embargo, a partir de 1985, se nota un decrecimiento en los cuatro municipios posiblemente debido al incremento de la violencia en la mitad de la década del ochenta, el caso de San Luis con menor población desplazada, posiblemente obedece a que en éste el conflicto no fue tan intenso como en los demás municipios. A partir de 1985 la población va en continuo descenso hasta la actualidad, lo que explica cómo estos municipios enfrentan el desplazamiento frente a la crisis de violencia que viven, especialmente en la década de los noventa.

Figura 2
Población en los municipios donde hace presencia ACOA 1938-2002



Fuente: Elaboración del autor a partir de Anuarios estadísticos⁴⁸.

La población en el municipio de Cocorná viene descendiendo al pasar de 23.667 en 1985 a 12.000 en 2002, situación similar ocurre con la población en Granada cuyo descenso supera el 50%; el caso es mucho más severo en el municipio de San Carlos donde la población ha descendido 62%, en este municipio buena parte de las veredas se han quedado completamente solas.

Pero definitivamente el conflicto se intensifica recientemente, es decir, desde 1998, es cuando se ha dado el mayor número de desplazamiento. Según Hernando Martínez, alcalde de San Luis, se refiere a que

48 Gobernación de Antioquia. Anuarios Estadísticos de Antioquia, 1938-2002.

“en los últimos cuatro años los municipios de San Luis, Cocorná, Granada, San Carlos y San Francisco han perdido entre el 40 y el 50% de la población, que equivalen a unos 25.000 ó 30.000 habitantes en los últimos cinco años. En el caso de San Luis, se puede hablar de 7.000 a 8.000 desplazados”⁴⁹.

El conflicto ha alcanzado niveles que las políticas públicas del sector eléctrico no alcanzan a definir. Pese a que anteriormente lo mostrábamos vale anotar lo que señala un informe de la Defensoría del Pueblo que

“el conflicto armado ha generado desapariciones que se convierte en un método cada vez más recurrente, se diseñan nuevas estrategias para encubrir la responsabilidad, tal como viene sucediendo en algunas cabeceras municipales donde las ejecuciones se realizan en las afueras del poblado para reportar el hecho como acaecido en zona rural y salvar así la responsabilidad de quienes legal e ilegalmente ejercen poder armado en la localidad”⁵⁰.

Con la situación de desplazamiento y de homicidios, de lo que ocurre en general en la región y de manera específica en los municipios donde está la Asociación Campesina, mirada desde las políticas públicas, es evidente que no han permitido la permanencia de las comunidades en el territorio. Este escenario es posiblemente uno de los mayores problemas sociales que se enfrentan desde principios de la década de los 80”

y sin embargo, no se evidencian dentro de las políticas programas que le permitan a las comunidades consolidarse para que juntos puedan enfrentar este problema.

En esta perspectiva cabe preguntarse de dónde procede la situación socialmente problemática como años atrás lo hacía el movimiento cívico para que propuestas en torno al conflicto armado no sean una de las prioridades a enfrentar, algunos lectores dirán al respecto que esta situación sí está siendo enfrentada de manera más directa por el gobierno, pues efectivamente en el Oriente Antioqueño la presencia armada sigue creciendo en la zona.

“En la actualidad señala un informe de *El Colombiano* una zona que concentra al mayor número de efectivos militares oficiales, cerca de 4.000 combatientes permanecen en la zona realizando operativos para proteger la infraestructura vial e hidroeléctrica”⁵¹. “Y desde el mes de agosto de 2001 el Ejército Nacional realiza operativos frecuentes en la zona de embalses y sobre la autopista Medellín - Bogotá”⁵².

49 *El Colombiano*, enero 9 de 2003.

50 Defensoría del Pueblo, 2003. “Seguimiento a situación de DDHH y DIH en el Oriente Antioqueño. Documento mimeografiado.

51 *El Colombiano*, junio 24 de 2002.

52 Grupo de Oriente para el Seguimiento de la Situación de DDHH y DIH. 2003. Situación Humanitaria del Oriente Antioqueño. Ponencia presentada en el encuentro realizado en el municipio de Granada. Mimeografiado.

De manera general los impactos sociopolíticos de las políticas públicas sociales del sector eléctrico, no evidencian que se esté tratando de confrontar las situaciones socialmente problemáticas, al contrario el conflicto se incrementa con la presencia de más actores armados, incrementando igualmente el número de desplazados. Así las estrategias del sector eléctrico no alcanzan para que se pueda percibir un impacto en este nivel. La situación resulta más compleja aún para el sector eléctrico, si en parte la presencia del conflicto se debe a su presencia.

Al tratar de identificar cómo han cambiado las condiciones socioeconómicas de la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA debido a las políticas públicas, es un poco complicado, como se ha visto, las realizaciones son muy pocas, obedecen a unos pocos proyectos productivos que se han trabajado recientemente, por lo que se considera insuficiente para atender la situación socialmente problemática. Sin embargo, expondremos algunos elementos acerca de los impactos que se han generado por la presencia misma de las hidroeléctricas.

En el panorama la producción agrícola se enfrenta una dura crisis en los municipios donde está ubicado ACOA, aunque una de las políticas de las hidroeléctricas ha sido desde el año 2001 apoyar algunos grupos de producción es difícil percibir a nivel del municipio si ha tenido algún impacto, incluso en la vereda se podría decir que es difícil percibir los impactos debido a que los beneficiarios han sido muy pocos, de acuerdo a los campesinos han sido beneficiados cerca de 8 grupos, de 8 personas cada uno, y están ubicados en cinco veredas de ACOA. Sin embargo, entraremos a mirar una situación socialmente problemática como es la producción de alimentos en los municipios.

En esta aproximación se procura analizar las condiciones de los productos básicos de la alimentación de las familias en los municipios donde está ACOA. Para productos básicos de la alimentación como son el maíz y el fríjol, se identifica que existe un descenso bastante significativo en las áreas sembradas en estos cuatro municipios (tabla 2). En el caso del cultivo del fríjol ha descendido en su área sembrada en los municipios más de un 60% desde el año 1996 a 2002, similar situación ocurre con el maíz, alimentos que hacen parte de la dieta alimentaria de las comunidades. Dentro de las causas posibles, se encuentran el desplazamiento forzado de la población en los municipios la mayor razón, los bajos niveles de productividad, la aparición de plagas y enfermedades en los cultivos.

Tabla 2
Área sembrada en frijol, maíz, caña, plátano, café y yuca en los municipios
donde está localizado ACOA los años 1985, 1996 y 2002⁵³

Municipio	Área sembrada (ha)					
	Frijol			Maíz		
	1985	1996	2002	1985	1996	2002
Cocorná	130	130	46	1830	195	170
Granada	180	295	165	525		
San Carlos	3	44	16	70	107	40
San Luis	100	140	40	370	190	70

Fuente: Elaboración del autor a partir de la información de la Secretaría de Agricultura, Gobernación de Antioquia. Censo Agropecuarios 1985, 1996 y 2002.

La producción agrícola en otros productos como la caña, el plátano, el café y la yuca, y que son la base de la economía campesina en esta región han perdido un área de siembra bastante considerable; sin embargo, no es tan intenso como ocurre con el frijol y el maíz⁵⁴.

Respecto de los impactos en la electrificación de los municipios, de acuerdo con la Empresa Antioqueña de Energía - EADE, se tiene que para 1993 la cobertura rural en el Oriente Antioqueño es de 72%, pasando en 2000 a 87,3%; pero esta situación es crítica si se tiene en cuenta que una de las políticas de las empresas y del sector eléctrico era apoyar las instalaciones de servicio eléctrico en los municipios que producen la energía; sin embargo, se evidencia especialmente en la zona rural de los municipios donde está ACOA que para 2000, solamente Granada tiene una cobertura en el área rural del 94%, en tanto que los demás municipios están cercanos al 50% de la cobertura, especialmente San Carlos con el 62% y San Luis con el 56%⁵⁵.

Se podría decir que en las veredas la mitad está sin electrificar, situación que da a entender que si bien el programa de electrificación ha avanzado, no

53 Secretaría de Agricultura. Gobernación de Antioquia, Censo Agropecuario, 1985, 1996, 2002.

54 *Ibidem*.

55 Empresa Antioqueña de Energía - EADE, 2003. Cobertura de electrificación en el departamento de Antioquia. Documento del Departamento de Electrificación Rural, mimeografiado. Medellín.

ha logrado llegar a buena parte de los hogares de las comunidades rurales. Si además de esto se les agrega que el servicio es de mala calidad, pues de acuerdo con los campesinos, pueden llegar a estar por cerca de tres meses sin el servicio de energía porque no se le hace el debido mantenimiento.

En esta parte dedicaremos a referenciar algunos elementos de la problemática planteada por los socios de ACOA, en torno a las condiciones ambientales, generando efectivamente controversia con las políticas públicas que los benefician.

En este aspecto dice uno de los estudios del sistema eléctrico colombiano realizado por ISA en 1994⁵⁶, que no existen indicios ni un análisis que confirmen que existe un cambio en el microclima. Esta situación es reconfirmada por una de las personas entrevistadas de las empresas quien manifiesta que se han realizado estudios por parte de las Empresas Públicas de Medellín sin encontrar alteraciones en el clima debido a la construcción de los proyectos hidroeléctricos. Esta situación es contradictoria con lo encontrado por AGUILAR y OPAZO, 1998⁵⁷, quienes dicen “que efectivamente las lluvias se habían incrementado después de establecerse el embalse de El Peñol”.

De esta manera definimos que pueden haber algunos problemas de carácter biofísico que los técnicos no han percibido como necesarios de estudiar o han utilizado métodos que no han permitido identificar estos impactos; igualmente no existe una clara comunicación con la comunidad, por lo menos no con los líderes de ACOA que permita identificar los posibles impactos en los ecosistemas y como las comunidades están siendo afectadas para así entrar a mitigar y compensar por estos daños.

Conclusiones

El surgimiento de las políticas del sector eléctrico en el Oriente Antioqueño obedecen principalmente a los esfuerzos del movimiento popular, este escenario fue tenido en cuenta como una situación socialmente problemática y se intentó enfrentar en sus primeras etapas; sin embargo, recientemente ha presentando una ausencia en programas sociales.

56 Interconexión Eléctrica S.A. - ISA. 1994. Ministerios de Minas y Energía. Evolución ambiental sectorial, Sector Eléctrico Colombiano. Informe final. Bogotá.

57 AGUILAR, P.M. y OPAZO, G.M. 1998. Cambios climáticos en zonas aledañas a los embalses de El Peñol y Troneras, Antioquia, Colombia, tesis de grado; maestría en Gestión Ambiental y Desarrollo Sostenible. Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá.

Las políticas públicas del sector eléctrico en la dinámica sociopolítica, no representan un avance significativo en fortalecer la participación de las organizaciones comunitarias; de manera contraria, la participación está enfrentando una grave crisis, sus líderes se han visto sometidos a la persecución, amenazas, asesinato, al desplazamiento y en general a la pérdida de su territorio. Para hacer frente a esta situación se inició un proceso de resistencia que enfrenta principalmente la agresión contra las formas de organización, a la destrucción del proyecto de vida, de seguir siendo colonizados por megaproyectos, resistencia a los proyectos inconsultos, elitistas y excluyentes.

Recientemente la empresa ISAGEN en su inversión socioeconómica apoya el programa de Información y participación en las comunidades; sin embargo, no representa impactos significativos.

Existe gran controversia entre las políticas del sector eléctrico y las comunidades, por dedicar la mayor parte de su inversión presupuestal en el área ambiental a la conservación y protección de los bosques y aguas, sin enfrentar las situaciones socialmente problemáticas. Además de esto se evidencia una serie de impactos ambientales que no han sido reparados por las hidroeléctricas. De esta forma sería adecuado avanzar en el detalle de los estudios de impactos ambientales generados por los embalses y en general por las hidroeléctricas para definir la magnitud.

Es preciso considerar en las políticas del sector que el crecimiento no es uniforme en el espacio, tal y como ocurre en la región del oriente donde se tiene la zona industrial o centro, en contraposición con la periferia, en esta realidad la primera se le impone a la segunda, de esta forma se pierde la autonomía política y su identidad colectiva. Aquí es preciso concebir y elaborar programas destinados a corregir los desequilibrios y disparidades crecientes, mediante verdaderas políticas sociales.

Bibliografía

- AGUILAR, P.M. y OPAZO, G.M. *Cambios climáticos en zonas aledañas a los embalses de El Peñol y Troneras Antioquia – Colombia*. Tesis de grado; maestría en Gestión Ambiental y Desarrollo sostenible. Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá. 1998.
- BERMÚDEZ, JUAN. Líder de la Asociación campesina del Oriente Antioqueño - ACOA.
- BUSTAMANTE, DOLORES. Líder desplazada de la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA. Entrevista.

- CARMONA, JULIÁN. Líder Asociación Campesina del Oriente Antioqueño. ACOA. Entrevista.
- CASTILLO, ALIRIO. Líder desplazado de la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA. Entrevista.
- CASTILLO, MAURICIO. Líder de la Asociación Campesina del Oriente Antioqueño - ACOA. Entrevista.
- Corporación Autónoma Regional Rionegro NARE - CORNARE. 2000. Informe de Gestión CORNARE 1994-2000, El Santuario, Antioquia.
- Defensoría del Pueblo. "Seguimiento a situación de DH y DIH en el Oriente Antioqueño. Documento mimeografiado. 2003.
- Denuncia Pública, Veredas El Porvenir, La Quiebra, La Linda, Los Medios, La Merced, La Gaviota y Buenos Aires. Santa Ana, Granada. 2003. Enero 31.
- Diócesis de Quibdó, *et al.* Sin fecha. Imposición violenta de un modelo de desarrollo. Campaña por la defensa de los derechos de los pueblos negros, indígenas y campesinos del Chocó y Oriente Antioqueño. Folleto.
- El Colombiano*, junio 24 de 2002.
- El Colombiano*, enero 9 de 2003.
- El Colombiano* 18 de enero 2003.
- Empresa Antioqueña de Energía - EADE, 2003. Cobertura de electrificación en el departamento de Antioquia. Documento del Departamento de Electrificación Rural, mimeografiado. Medellín.
- Empresas Públicas de Medellín - EPM, 2000. Gestión social Integral. Proyecto Hidroeléctrico Porce II. Medellín.
- GARCÍA, C.I. 1989. *Movimientos cívicos y regiones: el Oriente Antioqueño*. Instituto de Estudios Regionales. INER. Medellín.
- GIRALDO J.M., INÉS y DÍAZ, E. MAURICIO. La inversión social empresarial de ISAGEN: un enfoque participativo para la gestión ambiental. En: *Gestión y ambiente*, vol. 5, No. 1. 2002.
- Gobernación de Antioquia. *Anuarios Estadísticos de Antioquia*, 1938-2002.
- Gobernación de Antioquia, Secretaría de Agricultura, Censo Agropecuario, 1985, 1996, 2002.
- Grupo de Oriente para el Seguimiento de la Situación de DDHH y DIH. Situación Humanitaria del Oriente Antioqueño. Ponencia presentada en el encuentro realizado en el municipio de Granada. Mimeografiado. 2003.

- Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN, Gestión Ambiental. Medellín. 2000.
- Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN, Gestión Ambiental. Medellín. 2001.
- Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN. Gestión Social y Biofísica. Medellín. 2002.
- Interconexión Eléctrica Generación S.A. - ISAGEN. Noticias de la empresa e hidroeléctricas www.isagen.com.co. 2003.
- Interconexión Eléctrica Generación y Comercialización de Energía. ISAGEN, 2000, 2001, 2002. Gestión Ambiental. Medellín.
- Interconexión Eléctrica S.A. - ISA. Ministerios de Minas y Energía. Evolución ambiental sectorial, Sector Eléctrico Colombiano. Informe final. Bogotá. 1994.
- Gobernación de Antioquia. 2003. Noticias de la Gobernación. Noviembre 4. WWW.noticiasmobant.com.
- JARAMILLO S., BERNARDO N. Interconexión Eléctrica S.A. ISA. Oficina Ambiental. Departamento de Relaciones con las Comunidades. Impactos sociales causados con la construcción de la central hidroeléctrica de Calderas. Medellín. 1992.
- JARAMILLO S., BERNARDO N. Interconexión Eléctrica S.A. ISA. Oficina Ambiental. Departamento de Relaciones con las Comunidades. Impactos sociales causados con la construcción de la central hidroeléctrica de San Carlos. Medellín. 1992.
- NIOCHE, J. PIERRE. De la evaluación al análisis de políticas públicas. En: *Cuadernos de administración*, No. 10. Pontificia Universidad Javeriana. Facultad de Ciencias económicas y administrativas. Bogotá. 1981.
- PARRA, CONSUELO. Jefe de planeación CORNARE.
- Presidencia de la República, 2002. Consejería Presidencial para la Política Social Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Conflicto, Reconstrucción y Capital Social: 1998 - 2002. Editores: Manuel Salazar Ferro, Consejero presidencial para la política social.
- RUIZ, CARLOS. Un pueblo en Lucha: El Oriente Antioqueño. Primer y segundo paros cívicos. Folleto. Escuela Nacional Sindical. Medellín. 1983.
- TRUJILLO, JAIME. Oficina Gestión Ambiental. Empresas Públicas de Medellín. Entrevista.
- VARGAS, V. ALEJO. Notas sobre el Estado y las políticas Públicas. Santa Fe de Bogotá. 1999.

