

# Desarrollo local en el desierto de Lavalle. Estrategia para pequeños productores caprinos (Argentina)

GABRIELA PASTOR\*, ELENA M. ABRAHAM\*\*, LAURA TORRES\*\*\*  
Con la colaboración de JORGE BENEGAS

Recibido: 2005-04-27

Aceptado: 2005-05-13

## Resumen

*Este artículo se propone presentar para su discusión y reflexión una estrategia que vincula desarrollo local y desarrollo rural en tierras secas del centro oeste argentino.*

*La propuesta que se presenta posee rasgos diferenciales que afirman su carácter innovador respecto de las estrategias hasta ahora implementadas tanto por los planes de desarrollo rural como por otras actuaciones destinadas al aprovechamiento de los recursos de un área que ha sido devastada en sus recursos naturales. Se basa en el reconocimiento del potencial existente en el medio rural para el desarrollo desde una óptica del desarrollo rural sostenible superadora del enfoque compensatorio y asistencial. Se enmarca en una concepción de Desarrollo Territorial Rural que tiene el propósito de articular competitiva y sustentablemente un territorio rural a mercados dinámicos.*

*Finalmente se señalan algunas de las lecciones aprendidas y las recomendaciones que emanan de las mismas como ejes de transferencia que permitirán que esta experiencia sea replicada en áreas de características ecoproductivas semejantes.*

- 
- \* Investigadora asistente. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, Argentina.  
E-mail: [gpastor@lab.cricyt.edu.ar](mailto:gpastor@lab.cricyt.edu.ar)
- \*\* Profesora de geografía. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, Argentina.  
E-mail: [abraham@lab.cricyt.edu.ar](mailto:abraham@lab.cricyt.edu.ar)
- \*\*\* Becaria de investigación. Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas, Argentina.  
E-mail: [ltorres@lab.cricyt.edu.ar](mailto:ltorres@lab.cricyt.edu.ar)

**Palabras clave:** desarrollo local, desarrollo rural, tierras secas, desarrollo territorial rural, Argentina.

### **Abstract**

*The article aims at discussing a strategy for linking local and rural development currently being implemented in the dry lands of the central west of Argentina.*

*The project can be described as innovative in regard to other projects when compared to strategies applied so far in rural development plans, as well as to other actions involving resource exploitation in an area already devastated of its natural resources. It is based in the acknowledgement of the potential existing in these rural areas for a sustainable rural development, surpassing both, compensative and assistance-based approaches. It is framed within a Rural Territorial Development conception, with the purpose of integrating a rural territory to dynamic territories in a competitive and sustainable way under competitive and sustainable terms. Lastly, some of the lessons learnt are pointed out, as well as recommendations arising from them that will make this experience feasible for replication in ecoproductive areas of similar characteristics.*

**Key words:** local development, rural development, dry lands, rural territorial development, Argentina.

### **Résumé**

*Cet article se propose de présenter pour discussion et réflexion une stratégie qui unie développement local et développement rurale dans des terres sèches du centre-ouest argentin. La proposition qui se présente possède des traits différentiels qui affirment leur caractère innovateur quant aux stratégies jusqu'à alors mises en place tantôt par les plans de développement rural comme par d'autres agissements destinés à l'exploitation des ressources d'une zone dévastée dans ses ressources naturelles. Il est basé sur la reconnaissance du potentiel existant dans le milieu rural pour le développement à partir d'une optique de développement rural soutenable qui dépasse l'angle compensatoire et d'assistés. Il s'encadre dans une conception de Développement Territorial Rural qui a pour but d'articuler de manière compétitive un territoire rural à des marchés dynamiques.*

*Finalment, on souligne quelques unes des leçons apprises et des recommandations qui émanent de celles-ci comme des axes de transfert qui permettront à cette expérience d'être répétée dans des zones ayant des caractéristiques écologiques et productives similaires.*

**Mots clés:** développement local, développement rural, terres sèches, développement territorial rural, Argentine.

.....  
**1. Identificando un problema de desarrollo y de investigación**

En la Argentina, el desarrollo rural ha sido encarado desde la sumatoria de programas diversos, con superposiciones y vacíos entre ellos, sin que mediara una política que definiera un modelo de desarrollo, delineara las estrategias a seguir y caracterizara el marco de actuación del mismo (MANZANAL, 2000). Estos programas han sido pensados como paliativos —con grandes dosis de asistencialismo— de los efectos del contexto macroeconómico (MANZANAL, 2000) más que como promotores del desarrollo rural o de los pequeños productores rurales.

Este artículo se propone presentar para su discusión y reflexión una estrategia que vincula desarrollo local y desarrollo rural (AROCENA, 1995; DI PIETRO, 2001 y VILLALOBOS, 2001) de las tierras secas del centro oeste argentino, factible de ser replicada en áreas de características *ecoproductivas* semejantes.

La propuesta que se presenta posee rasgos diferenciales que afirman su carácter innovador respecto de las estrategias hasta ahora implementadas tanto por los planes de desarrollo rural como por otras actuaciones destinadas al aprovechamiento de los recursos de un área que ha sido devastada en sus recursos naturales. Se basa en el reconocimiento del potencial existente en el medio rural para el desarrollo desde una óptica del desarrollo rural sostenible superadora del enfoque compensatorio y asistencial (IICA, 2000:13) y se enmarca en una concepción de Desarrollo Territorial Rural que tiene el propósito de articular competitiva y sustentablemente un territorio rural a mercados dinámicos (SCHEJTMAN y BERDEGUÉ, 2003: 32).

Esta experiencia recibe el nombre de Unidad Demostrativa de Aprovechamiento Sustentable de los Recursos Naturales y Culturales del territorio —UpyS— y se desarrolla en el marco del Programa de Acción Nacional de Lucha contra la Desertificación y la Pobreza, de acuerdo a los términos de la UNCCD<sup>1</sup>. En términos generales se propone generar estrategias de desarrollo sustentable en comunidades rurales indígenas del desierto de Mendoza; mejorar el estado del ecosistema a través de un manejo integrado de recursos naturales y culturales, así como

---

1 United Nations Convention to Combat Desertification.

promover el mejoramiento de las condiciones socioeconómicas de los habitantes de las tierras secas. Considera además la compatibilización entre la regeneración del ecosistema e inversión en infraestructura y servicios, la transformación y diversificación de las actividades productivas y consecuentemente, la generación de empleo y aumento de la renta.

El objetivo que persigue la creación de esta unidad demostrativa es posicionar en mercados más dinámicos productos de calidad emanados de territorios periféricos (MONTAÑA *et al.*, 2005; PASTOR *et al.* 2005). Se trata de una experiencia que potencia la base productiva a través de un aprovechamiento múltiple y sustentable de los recursos naturales y culturales con el fin de lograr una amplia gama de productos y servicios. En este marco, la UPyS procura incidir en las prácticas productivas vigentes con el fin de que los habitantes puedan orientarse hacia prácticas productivas sustentables, sustituyendo o mejorando las actuales —que en el mediano y largo plazo se constituyen en fuente de degradación ambiental— por otras que incorporan conceptos y prácticas de conservación, en aspectos tales como el adecuado manejo del rodeo, la preservación y puesta en valor del patrimonio natural y cultural, la sanidad animal y humana, la organización social, la eficiencia en riego, reciclado de residuos, aprovechamiento de los recursos hídricos y de energías no convencionales, producción de abonos orgánicos, servicios turísticos y culturales, y fundamentalmente, en la obtención de productos alimentarios sanos.

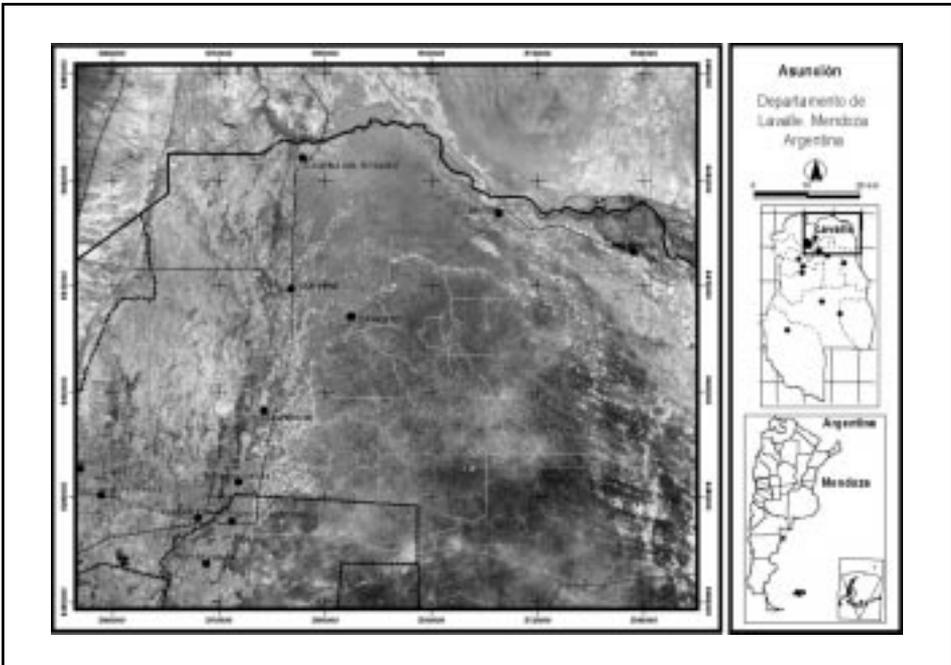
La estrategia se organiza según un sistema de estabulamiento de cabras en su máximo período productivo lácteo y se basa en la optimización de la producción a través de la incorporación de técnicas que capitalizan los saberes asociados a las prácticas tradicionales y permiten generar un alto impacto en la diversificación de la producción disminuyendo los factores de presión sobre el territorio —mitigación y desaceleramiento de los procesos de desertificación—. En paralelo se pretende favorecer el empoderamiento de la comunidad indígena Huarpe Paula Guaquinchay e incentivar la asociatividad de sus miembros en alianza con otros actores sociales, recuperar y mejorar las técnicas constructivas tradicionales propias del patrimonio del desierto, impulsar, poner en valor y enriquecer la producción de artesanías y el patrimonio gastronómico de la región.

Dado el contexto en que se desarrolla, esta actuación incorpora nuevos valores de significación que señalan el potencial de replicación que tiene la estrategia. El desierto de Lavalle posee condiciones ambientales, sociales, culturales y de organización altamente representativas de las que se presentan en las tierras secas del centro oeste argentino y de otros países de América Latina afectados por desertificación, lo cual manifiesta la importancia y asegura la replicabilidad de los resultados en estos territorios.

## 2. La Asunción, un pueblo del desierto lavallino

La Unidad Demostrativa se emplaza en la localidad de La Asunción, departamento de Lavalle, provincia de Mendoza, República Argentina. La Asunción está ubicada en la zona sin riego del departamento, en el desierto nororiental provincial, territorio que forma parte de la zona identificada como Gran Llanura Oriental o de la Travesía que abarca una superficie aproximada de 50.000 km<sup>2</sup>.

### Asunción, Departamento Lavalle, Mendoza, Argentina



Fuente: INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda, 2001.

El departamento de Lavalle posee una extensión total de 10.344 km<sup>2</sup> y 32.129 habitantes, con una densidad poblacional del orden de los 3,10 h/km<sup>2</sup>.

El oasis bajo riego comprende 237 km<sup>2</sup>, representa el 3% de la superficie del departamento y concentra el 88% de la población rural y urbana<sup>2</sup>. La zona de desierto, seco o sin riego, abarca el 97% restante de la superficie del departamento, aproximadamente 10.107 km<sup>2</sup>, donde habita el 12% de la población —3.300 habitantes— que apenas alcanza una densidad de 0.33 hab./km<sup>2</sup>, de los cuales el

2 Fuente: INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda, 2001.

31.5% posee NBI<sup>3</sup>. En esta área sólo se encuentra población rural, organizada según un patrón de asentamiento disperso pero con pequeñas agrupaciones en caseríos que no superan las 40 viviendas —la mayoría construidas en adobe y/o quincha— localizados en torno a los antiguos cauces de los ríos Desaguadero y Mendoza, que actualmente sólo conducen agua en contadas oportunidades. La población se reconoce como de ascendiente huarpe y las actividades productivas que realiza están destinadas fundamentalmente a la subsistencia: cría de ganado menor para la producción de guano y carne, en mucha menor medida, apicultura y artesanías; existe también una incipiente promoción de las actividades turísticas sin resultados significativos aún.

### **Un poblado, Lagunas del Rosario, Lavalle, Mendoza**



*E-mail:*

Fuente: Los autores.

El clima del departamento es árido y las precipitaciones oscilan entre los 80-100 mm/año en el norte a 130-150 mm/año en el sur, lo que condiciona fuertemente las actividades productivas.

En este contexto y a sólo 15 km de los últimos hilos de agua que marcan el fin del oasis, se encuentra enclavada en pleno desierto la localidad de La Asunción. Se trata de un pequeño asentamiento, del que los documentos dan cuenta de su existencia desde el siglo XVIII. Unas 40 familias componen el pueblo; sin embargo, estos valores se amplían si se considera la zona de influencia del poblado, que con valores cercanos a las 70 familias, incrementan los totales poblacionales de la zona hasta alcanzar los 350 habitantes, que por su parte, constituyen la población objetivo de esta experiencia piloto. Esta población, que se encuentra sumida en la indigencia y presenta incesantes migraciones de población joven al

---

3 *Ib.*\_\_\_\_\_

oasis; se ha agrupado bajo la denominación de “Comunidad Huarpe Paula Guaquinchay” y hacia el año 1998 fue reconocida por el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI)<sup>4</sup> que le ha otorgado la Personería Jurídica. Este reconocimiento le ha permitido a la comunidad conseguir la concesión de un permiso de uso precario y gratuito sobre 240 ha de terreno sobre el que se asienta el poblado<sup>5</sup>, en cuyo término se lleva a cabo la UPyS.

Como equipamiento urbano, posee una escuela albergue con capacidad para aproximadamente 150 alumnos y maestros de educación general básica, un centro asistencial con prestaciones mínimas destinadas fundamentalmente a la atención de primeros auxilios. La dotación de infraestructuras es sumamente escasa y sólo cuenta con una línea monofilar de energía eléctrica que abastece a las viviendas, puestos cercanos y la escuela albergue. La localidad cuenta con 4 pozos para la explotación de aguas subterráneas, de los cuales sólo dos se encuentran en pleno funcionamiento, uno de ellos para uso de la escuela.

Se trata en definitiva, de un territorio cuya condición periférica ha sido signada en parte por el carácter extractivo de las actividades que tradicionalmente se han desarrollado, condición que por su parte tiende a acentuarse en el presente dados los graves procesos de desertificación que en ella se registran (ROIG, 1989).

### **3. Las actividades productivas de los puesteros del desierto**

La modalidad productiva de estos puesteros —al igual que del conjunto de los del desierto de Lavalle— se organiza en torno a la explotación, a escala familiar, del ganado caprino. En estas unidades predomina un manejo de baja eficiencia asociado a la incidencia de factores tales como: excesiva cantidad de cabras, técnicas de pastoreo extensivo, tierras desertificadas y/o en proceso de desertificación con graves problemas en la tenencia y propiedad, problemas de sanidad en el rodeo —altos índices de brucelosis, tuberculosis—, agua potable escasa, con serios problemas derivados del hidroarsenicismo crónico regional endémico (HACRE). A estos factores se suman las dificultades en la comercialización de los productos e ingresos sensiblemente por debajo de la línea de indigencia (menos de 1 U\$D por día por persona). Esos mismos procesos, además, han tenido consecuencias en otros aspectos erosionando algunos de los recursos culturales de la comunidad, como los conocimientos de las tecnologías tradicionales ligadas a la construcción del hábitat, el manejo del rodeo, la eliminación de los residuos, la confección de artesanías y otras manufacturas; todo lo cual ha incidido en profundizar aún más el proceso de pauperización en que se encuentran sumidas las comunidades.

---

4 Resolución N° 3138/99.

5 Decreto N° 2714 de 1989.

### **Un puestero, San José, Lavalle, Mendoza**



### **La producción de cabras y los corrales, Asunción, Lavalle, Mendoza**



Fuente: Los autores.

Es necesario señalar que los puesteros más que productores de cabritos, son productores de guano; razón por la cual, la cantidad de horas de encierre de los animales en los corrales es muy alta. Consecuentemente, las posibilidades de contagio de brucelosis se incrementan debido a que es en los corrales donde se produce el mayor contagio de la brucela. En algunos casos el contagio de la enfermedad alcanza hasta el 25% del total del hato, situación que se ve reflejada en la prevalencia de brucelosis a nivel humano —según cálculos provisionarios, cercana al 15%—.

Sin embargo, el contexto de actuación presenta una serie de condicionantes, oportunidades y amenazas de cuyo balance se concluye que el desafío radica en la posibilidad de encontrar el espacio de oportunidad que permita que los productos de estos territorios periféricos sean demandados por otros mercados. En este marco, la búsqueda de la sustentabilidad se juega en que, además del conocido equilibrio entre factores sociales, económicos y ecológicos, esta relativa integración a circuitos económicos más dinámicos se produzca sin que estos territorios subordinados pierdan los valores intrínsecos a su patrimonio. Si así no fuese, se estaría promoviendo una explotación de tipo minero de sus recursos naturales y culturales.

## **4. El diseño del camino**

Tras más de veinte años de trabajo sostenido en investigaciones y transferencias para el desarrollo de las tierras secas de Mendoza, el LaDyOT<sup>6</sup> en el año 2003 ha comenzado a desarrollar y ejecutar el proyecto de esta Unidad Demostrativa a

---

6 Laboratorio de desertificación y ordenamiento territorial, perteneciente al Instituto de Investigaciones de las Zonas Áridas (IADIZA), Centro Regional de Investigaciones Científicas y Tecnológicas (CRICYT), Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET).

través de una alianza estratégica con la Municipalidad del Pueblo de Lavalle<sup>7</sup> y la comunidad Huarpe Paula Guaquinchay de La Asunción, contando para ello con el apoyo financiero de la Agencia Argentino-Alemana de Cooperación Técnica (GTZ), del Consejo Federal de Inversiones (CFI) y de otros organismos como el BID, LADA -FAO, FONTAR<sup>8</sup>.

El equipo que se desempeña en el LaDyOT<sup>9</sup>, mediante diversas estrategias de investigación-acción y conjuntamente con los pobladores del área en cuestión, acordaron un proyecto piloto basado en la articulación de dos líneas de actuación: una de investigación y otra de desarrollo. Ésta última, por su parte, contiene dos líneas prioritarias y complementarias: una de producción sustentable y la otra, de servicios y capacitación permanente.

### **Mujeres trabajando, mujeres en taller, La Asunción, Lavalle, Mendoza**



Fuente: Los autores.

- 
- 7 Cabe señalar que esta iniciativa fue declarada de Interés Departamental y Prioritario por el Honorable Consejo Deliberante de la Municipalidad del Pueblo de Lavalle (Resol. N° 340/04 y 366/04) y de Interés Prioritario por el Ministerio de Economía y Producción dependiente de la Secretaría de Política Económica de la Nación. (N° 157, 21-05-04).
  - 8 Banco Interamericano de Desarrollo (BID); Inter-American Institute for Cooperation on Agriculture (IICA), Land Degradation Assessment for Drylands (LADA), Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR).
  - 9 Merece detenerse en la conformación del grupo de trabajo. A partir de la coordinación general de la prof. ELENA M. ABRAHAM se constituyó un equipo interdisciplinario y multiactoral en cuya composición han participado: Dr. JOSÉ LUIS SÁNCHEZ (Universidad Maza) responsable del área de producción y sanidad animal; Lic. MARÍA LAURA TORRES (LaDyOT-IADIZA-CONICET) a cargo de los estudios socioeconómicos; Ing. EDUARDO TORRES (LaDyOT-IADIZA-CONICET) en el

La propuesta ha sido elaborada sobre las necesidades que planteaba el estudio de producción animal y vegetal en el marco del proceso de co-construcción con la comunidad local que aportó ideas y trabajo. Dentro de este esquema, se generaron al interior del proyecto general, una serie de subproyectos específicos y complementarios entre sí. Estos subproyectos están orientados a generar: (1) un sistema de producción de leche de cabra sana acorde a las normativas vigentes del Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA); (2) un sistema de producción de pasturas adaptadas a las condicionantes de las zonas áridas; (3) un laboratorio de control primario de la sanidad de los rodeos caprinos; (4) estaciones de compostaje y lombricultura a partir del aprovechamiento del guano y de los deshechos orgánicos de las viviendas; (5) un centro de interpretación para educación, transferencia y turismo basado en la recuperación y puesta en valor del patrimonio cultural, (6) desarrollo y gestión de un vivero para reforestación y (7) un observatorio de los procesos de avance en la lucha contra la desertificación y la pobreza. La propuesta se complementa con la instrumentación de una unidad para el mejoramiento genético y de una escuela-taller paralela al proceso de ejecución del proyecto como instancia de participación y capacitación.

## 5. Ejerciendo el asociativismo

En virtud de la modalidad actual de explotación del ganado y en función del conjunto de objetivos que guían la experiencia, el sistema productivo de la UPyS se organiza del siguiente modo. Cada productor —puestero— aporta en forma voluntaria una determinada cantidad de cabras paridas con BPA negativo<sup>10</sup> lo que garantiza la inexistencia de brucelosis en el animal. Las cabras son separadas del

---

manejo de los recursos hídricos; Ing. Agr. CARLOS STASSI (LaDyOT-IADIZA-CONICET) co-responsable de la producción animal y vegetal; Arq. GABRIELA PASTOR (LaDyOT-IADIZA-CONICET) en la coordinación general proyecto arquitectónico; Ing. EDUARDO FABRE (IDITS)<sup>9</sup> en la gestión institucional; Dra. ELMA MONTAÑA (LaDyOT-IADIZA-CONICET) en la ordenación del territorio; Ing. MARIANO CONY (IADIZA-CONICET) en la organización de estaciones de lombricultura, compostaje y viveros; Sra. SILVIA URBINA (LaDyOT-IADIZA-CONICET) relaciones con la comunidad; Arq. ESTEBAN FERNÁNDEZ (LaHVi-INCIHUSA-CONICET)<sup>9</sup> en el diseño tecnológico con tierra cruda; Cdor. ALBERTO J. ABRAHAM (Universidad Maza) en los estudios y adecuación a la factibilidad económica; Agr. GERARDO VAQUER (Municipalidad de Lavalle) a través de la mensura y gestión ambiental; Arq. ANA CASTILLO (Municipalidad de Lavalle) en el diseño arquitectónico; Sr. RAÚL GUARDIA (Comunidad Huarpe Paula Guaquinchay) como presidente de la comunidad Huarpe Paula Guaquinchay; Sr. JUAN TRASLAVIÑA, (Comunidad Huarpe Paula Guaquinchay) como presidente de la comisión Pro-UpyS; Arq. ADRIANA SAUA, en el desarrollo documentación digital; Arq. ROBERTO AHUMADA, realización maqueta digital; Arq. CAROLINA MÁRQUEZ, dibujo planimetría; Sr. JORGE BENEGAS, (Becario Universidad de Congreso) en el apoyo informático y Sr. SANTIAGO CARTIER, (Becario Universidad de Congreso) en el apoyo técnico general.

10 BPA: Antígeno Buferado en Placa, prueba tamiz.

cabrito y alojadas, unas en corrales cubiertos y los otros, en guacheras. Los cabritos seguirán siendo amamantados por su madre hasta alcanzar los 50 días, en que serán destinados a faena. Las cabras por su parte, permanecerán dentro de la UPyS mientras se extienda el período de máxima producción láctea, hasta alcanzar aproximadamente los tres meses desde efectuada la parición. Luego, cuando la producción de leche comienza decrecer, las cabras regresan al puesto de origen, ya preñadas. Entonces se produce la renovación de los animales en confinamiento y se reinicia el ciclo.

La UPyS tiene una capacidad inicial para albergar simultáneamente 200 cabras, con un horizonte de crecimiento hasta 600 animales. El sistema propuesto para esta unidad demostrativa permite obtener niveles constantes de máxima productividad durante todo el año. Al mismo tiempo, al trabajar con un universo de aproximadamente 5.000 cabras de los productores de la zona, asegura un descenso en la presión ganadera sobre los campos, permitiendo y favoreciendo la recuperación del ecosistema.

## **6. Del dicho al hecho... el proceso en marcha**

El proyecto ha seguido un desarrollo que reconoce una evolución del equipo de trabajo en torno a la construcción del conocimiento iniciado en un primer momento bajo la realización de exhaustivos trabajos de inventario de los recursos —suelo, agua, vegetación— y de conocimiento del sistema social y productivo del desierto. El contacto con la población y sus necesidades y demandas, asociado a las nuevas propuestas del desarrollo sustentable que emergen de la Agenda 21 y los protocolos de implementación de las distintas convenciones y agencias de Naciones Unidas que se ocupan de la problemática, fueron factores determinantes para que el grupo de trabajo gestionara la implementación de este proyecto.

Para ello, en forma conjunta con los actores sociales involucrados, se construyó el objetivo meta de la intervención. Si bien en un principio pudo parecer como sobredimensionado para las capacidades económicas y técnicas del equipo, la metodología para su implementación resultó facilitadora para su consecución: mediante aproximaciones sucesivas se precisaron cuatro fases del proyecto. La primera, destinada a la investigación, creación y desarrollo de las condiciones para la ejecución de la unidad demostrativa, especialmente a acciones de sensibilización e involucramiento de la comunidad, el gobierno local y otros actores claves, así como acciones de diseño e implementación de un taller permanente de capacitación. Una segunda fase, referida a su construcción y puesta en funcionamiento; la tercera, destinada al monitoreo y evaluación de la intervención, y una cuarta reservada para la replicación de la experiencia. Estas fases, a su vez, fueron diseñadas en base a módulos autosuficientes con complejidades diversas de modo que garantizaran desde el inicio una diversificación de las actividades productivas,

mejoraran sensiblemente los ingresos y permitieran visualizar los alcances de la transformación propuesta. Paralelamente, la gestión del proyecto comprometió no poca parte del esfuerzo del grupo de trabajo con el fin de conseguir financiamiento de distintas agencias para los diversos módulos de implementación. Esta tarea resultó particularmente compleja, no sólo por el consumo de tiempo que ello implica sino por la necesidad de efectuar tareas de articulación, marketing, control y gestión permanentes. El resultado ha sido la sensibilización y aporte de las agencias a través de modos y niveles diversos de articulación: financieros, técnicos, recursos humanos, capacitación y transferencia, y logístico entre otros.

## **7. A mitad de camino, tiempo de evaluaciones**

### ***a. Impactos directos sobre los puesteros involucrados en la UpyS***

Los números son claros y hablan por sí solos del impacto directo que se prevé generar en el marco de la economía del puesto —y del contexto en general—: con sólo 28 cabras ingresadas al sistema de la UPyS, se obtiene una ganancia igual a la generada por 200<sup>11</sup> cabras en la modalidad de explotación actual. Por tanto, para incrementar al doble los ingresos mensuales del grupo familiar, sólo se necesitarían 56 cabras en el sistema contra las más de 400 en la manera actual de trabajo. En este caso, se estaría además, propiciando un cambio altamente significativo al posicionar al puesto fuera de la línea de pobreza, cambio que además, al disminuir la presión de la carga animal, propiciaría la mejora y recuperación de los campos. Es decir, se estaría revirtiendo en la escala microrregional, el avance de los procesos de desertificación y efectivamente disminuyendo los índices de pobreza.

### ***b. Impacto directo sobre el empleo***

Las actividades hasta ahora desarrolladas han generado empleo directo a más de 30 personas, situación que se correlaciona con un impacto también directo en la economía de igual cantidad de familias. El proyecto prevé generar un mínimo de 65 empleos directos permanentes cuando se completen las tres primeras fases de su implementación, así como 20 empleos más de carácter indirecto. Paralelamente, se estima generar cerca de una veintena de empleos temporarios relacionados fundamentalmente con las demandas de las actividades productivas y de servicios turísticos. Teniendo en cuenta la baja densidad de la ocupación territorial, se trata de un impacto significativo.

---

11 Es la dimensión mínima de la majada para dar sustento a una familia tipo.

### ***c. Impacto indirecto sobre el empleo***

La multiplicidad de ejes sobre los que se desarrolla la experiencia, así como la diversidad de productos que se pretenden obtener, permite estimar la generación de otro medio centenar de empleos indirectos vinculados a las actividades subsidiarias y complementarias del emprendimiento —distribución de productos, servicios turísticos y didácticos, publicidad, *packaging*, etc.—.

### ***d. Impacto sobre el capital natural y cultural de la zona de La Asunción***

La experiencia de la Unidad Demostrativa se propone generar un fuerte impacto a favor del capital natural y cultural de la zona. El diseño de la experiencia se ha desarrollado en base al aprovechamiento responsable de los intereses que esos capitales generan con el fin de, a través de su reinversión directa en el proyecto, promover un incremento del capital natural y social que trascienda al área de intervención.

El proyecto se propone incidir en la consolidación del capital natural a través de:

1. El desarrollo y puesta en marcha en el Centro Regional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CRICYT) de una unidad de producción de germoplasma y reproductores para la provisión de servicios de mejoramiento en el manejo de rodeos caprinos de zonas áridas (instalaciones y laboratorio, banco de semen, recursos humanos, *know-how* ajustado). Esta unidad está destinada a apoyar técnicamente a la UPyS en el mejoramiento genético de los rodeos vinculados al emprendimiento, en las condiciones ecológicas y socioeconómicas de su explotación caprina y en la prestación de servicios específicos al medio socioproductivo local y regional, para lo cual se han celebrado convenios de cooperación con establecimientos caprinos de la región.
2. El desarrollo de un sistema de riego eficiente a través del aprovechamiento y manejo conjunto de las aguas superficiales y subterráneas para la producción de pasturas adaptadas a las zonas áridas. Asociado a esta iniciativa se ha previsto la incorporación de un jardín como espacio para la investigación, participación y desarrollo de una estética paisajística de las tierras secas asociada a las áreas productivas. En relación a estas acciones, el aprovechamiento de los residuos sólidos para la producción de fertilizantes orgánicos es otra de las acciones tendientes a efectuar un manejo más sustentable de los recursos disponibles.

El proyecto se propone incidir en el desarrollo del capital cultural a través de:

1. La recuperación y puesta en valor de las tipologías tradicionales y morfologías propias de la construcción del hábitat del desierto de Lavalle —recuperación del uso de las estructuras de cúpulas livianas huarpes, de las tecnologías constructivas tradicionales (adobe, quincha, tapial) y su mejoramiento; de la iconografía de las comunidades huarpes, entre otras—.
2. La promoción y desarrollo de las artesanías y del aprovechamiento del “saber hacer” para la creación de nuevos productos en el marco de las necesidades del proyecto: recuerdos varios, vajilla para degustación de productos, mobiliario para las áreas de investigación y recepción de visitantes, equipamiento para actividades de transferencia, *merchandising* del emprendimiento, etc.
3. Recuperación de la memoria oral del sitio, música e historias de vida en el desierto, como insumos directos para el desarrollo del centro de interpretación y recepción de visitantes.
4. Puesta en valor y desarrollo del patrimonio gastronómico asociado a los nuevos productos, generados en el marco de la experiencia.
5. Diseño e implementación participativa del jardín de las zonas áridas.
6. Desarrollo de productos educativos interactivos y de transferencia para diversos grupos etáreos según distintas áreas de interés en base a los ítemes 1, 2, 3, 4 y 5 de este apartado.

#### ***e. Impacto potencial sobre otros territorios de similares características***

Dadas las características de proyecto piloto, la replicabilidad es inherente a su formulación y constituye la cuarta fase de su implementación. Como se ha mencionado más arriba, el desierto de Lavalle posee condiciones ambientales, sociales, culturales y de organización altamente representativas de la situación existente en las tierras secas del centro oeste argentino así como en otros países de América Latina con tierras secas. En el nivel nacional, Las características comunes que la zona presenta con las provincias de San Juan, La Rioja, parte de San Luis y Santiago del Estero aseguran la replicabilidad de los resultados obtenidos y por obtener, en esta experiencia.

#### ***f. Impacto en el acceso a los servicios públicos***

La implementación de la UPyS impacta directamente en el acceso a los servicios públicos. De hecho, la UPyS es una unidad demostrativa que produce servicios con un derrame significativo de los beneficios para la comunidad local y regional. Es por ello que la rehabilitación del pozo existente en el predio de la

intervención, además de brindar agua de mejor calidad para el emprendimiento, beneficiará con los excedentes a los vecinos de La Asunción.

La actual provisión monofásica de energía eléctrica, resulta insuficiente para las demandas actuales de electricidad del poblado. En el marco de la UPyS se ha solicitado el tendido de red trifásica hasta La Asunción con el fin de poder satisfacer los requerimientos energéticos del equipamiento de la Unidad Piloto y los de la población de La Asunción.

Una de las principales necesidades sentidas de la población de la zona occidental del desierto Lavallino es la falta de agua superficial del río Mendoza. En este sentido se ha solicitado, como acción complementaria, el derecho de riego sobre este río con el fin de facilitar y favorecer el desarrollo de pasturas para el ganado. Otra de las acciones complementarias al emprendimiento constituye la solicitud de ampliación del Centro de Salud de La Asunción ya que actualmente no satisface las necesidades de la población de la localidad ni de su área de influencia.

### ***g. Impacto en las políticas públicas o de otros agentes privados***

Las actuaciones llevadas a cabo en el marco de la Unidad Demostrativa han estado organizadas por la estrategia de implementación de la que se deducen impactos diferenciales en función de la línea de actuación y la escala de la intervención.

El desarrollo de la línea de investigación ha sido prioritario en el marco del emprendimiento y de los agentes intervinientes. El impacto provocado por este entramado de procesos ha alcanzado un nivel significativo, tanto en los ámbitos académicos nacionales e internacionales con competencias sobre la temática de investigación, como en diversos foros vinculados con la problemática objeto de estudio. En este sentido es de destacar, la producción de indicadores de desertificación de nivel internacional, la presentación de casos exitosos en diversos foros y apoyo por parte de distintas agencias de cooperación internacional para la implementación del programa.

A nivel nacional es importante señalar, el reconocimiento de la problemática de la desertificación y su posicionamiento como área prioritaria en la agenda de los organismos públicos de gestión de la ciencia y tecnología CONICET, ANCYPT<sup>12</sup>, entre otros. Desde la línea de desarrollo productivo, la concienciación lograda en el ámbito local junto a la capacitación y desarrollo de aptitudes, han incidido notablemente en el aprovechamiento de la reconversión de los planes sociales

---

12 Agencia Nacional de Promoción Científica y Tecnológica (ANCYPT).

nacionales hacia subsidios destinados a la diversificación de las actividades productivas asociadas a las líneas de intervención de esta Unidad Demostrativa. Asimismo, se prevé un impacto importante en el medio socioproductivo a diversos niveles de gestión tan pronto como se inicie el proceso de producción, dadas las características absolutamente inéditas de la experiencia, así como su potencial para replicación.

En las escalas provincial y local la estrategia ha producido impactos significativos ligados a los aspectos productivos y en relación a las necesidades sentidas de los actores involucrados en la experiencia. En este sentido cabe subrayar la solicitud por parte de los actores involucrados, y la disposición de los agentes con poder de decisión a nivel provincial, para la revisión en el otorgamiento de los derechos de agua diferencial del río Mendoza. En la escala local, los acuerdos con la primera empresa dedicada a la elaboración de productos lácteos caprinos de acuerdo a las normas de SENASA y de la Unión Europea, convertirán a la UPyS en uno de sus proveedores de materias primas.

### **A modo de cierre: lecciones aprendidas y recomendaciones**

Actualmente, la experiencia se halla abocada a la ejecución del primer módulo de la segunda fase, que corresponde a la ejecución y puesta en marcha del área netamente productiva y a la realización de talleres específicos de capacitación. Por esta razón perduran algunos interrogantes e incertidumbres que no son los mismos que los iniciales, por el contrario, las dudas y las preguntas han ido desapareciendo unas, surgiendo otras o evolucionando, transformando y trasladando entre los actores de esta experiencia. Aún así, en el estadio actual de desarrollo podemos efectuar un balance y transferencia de las experiencias recogidas en el camino transitado.

*El desarrollo local no es tal si no es económicamente rentable.* Las profundas falencias y necesidades de transformación de las economías de los territorios periféricos, requieren de una revisión de las políticas de subsidios para las comunidades con altos índices de pobreza. Es necesario, por tanto, revertir la tendencia de adjudicar “subsidios pobres para comunidades pobres” y sustituirlos por inversiones que permitan incidir en las transformaciones productivas, en un marco de articulación e integración equilibrada entre los valores económicos, ambientales, sociales y también, culturales.

En consonancia con la afirmación anterior, *el desarrollo local no es posible si no posee réditos específicos para cada uno de los sectores involucrados.* Resulta fundamental para la sustentabilidad de las alianzas los acuerdos celebrados en torno al capital cedido y la rentabilidad del mismo, la definición de los réditos esperados y deseados por todos y cada uno de los actores. Para ello, habrá que generar las condiciones que permitan obtener la equidad en la capitalización de los réditos al

inicio de las acciones. Todo ello, a su vez, matizado por *las cuestiones inherentes al manejo de los tiempos*. Efectivamente, los tiempos y ritmos de cada actor son diferentes y difícilmente coincidan. Es necesario reconocerlos y articularlos en el desarrollo del proyecto.

Por otra parte, subrayar *la necesaria interdisciplinariedad en el enfoque y tratamiento de los problemas*, así como en el diseño de las acciones, para lo cual resulta altamente beneficioso el monitoreo permanente y sistemático del desarrollo de la experiencia. De aquí se deduce que la conformación de los equipos, además de las disciplinas derivadas de las especificidades propias del proyecto, requiere la participación de especialistas en economía. En acuerdo a esto además, se impone *la necesidad de la integración multiactoral y multisectorial para la toma de decisiones*. La formación de las alianzas estrategias debe promover y consolidar el trabajo en forma horizontal y pareciera que es recomendable, reservar el gerenciamiento del emprendimiento a un agente externo en común acuerdo con la alianza. Para ello, la incorporación de técnicas de mediación para la resolución de conflictos resulta una herramienta insoslayable.

En cuando a *la gestión de los recursos económicos para asegurar la permanencia en el tiempo del emprendimiento*, la experiencia nos indica que cumplidas las recomendaciones anteriores, este aspecto se resuelve en el marco de esos lineamientos.

Finalmente, señalar que surgen entonces, evidencias de las dificultades para gestionar proyectos en el marco de mercados competitivos y las incapacidades de los actores del ámbito del desarrollo social, los científico-técnicos y los pobladores rurales involucrados para manejarse en el mundo de los “emprendedores” y sus “negocios”. En este sentido no resulta posible que la pobreza sea erradicada si la promoción y el desarrollo productivo no se ven respaldados por procesos que tiendan a la equidad territorial.

## **Agradecimientos**

Las autoras agradecen a todo el equipo de proyecto la confianza depositada para la elaboración de este artículo, a DARÍO SORIA por la confección de la cartografía y a JOSÉ LUIS SÁNCHEZ y ELMA MONTAÑA por la desinteresada colaboración en la redacción del manuscrito.

## **Bibliografía**

AROCENA, JOSÉ. “El desarrollo local: un desafío contemporáneo”, Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH), Universidad Católica del Uruguay, Ed. Nueva Sociedad, Uruguay 1995; 19-33.

- DI PIETRO PAOLO, JOSÉ LUIS. “Hacia un desarrollo integrador y equitativo: una introducción al desarrollo local”, en: BURÍN, DAVID y ANA INÉS HERAS, *Desarrollo local. Una respuesta a escala humana a la globalización*, Ediciones CICCUS - La Crujía, Buenos Aires 2001; 13-50.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos: “Censo Nacional de Población y Vivienda”, Dirección Nacional de Estadísticas y Censos, Argentina, 1991.
- “Censo Nacional de Población y Vivienda”, Dirección Nacional de Estadísticas y Censos, Argentina, 2001.
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) (2000), *Nueva ruralidad*, Serie Documentos Conceptuales, Panamá, ISBN 92-9039-451 X, 2000; 13.
- MANZANAL, MABEL. “Los programas de desarrollo rural en la Argentina (en el contexto del ajuste macroeconómico neoliberal). EURE (Santiago). [Online] ISSN 0250-7161, set. 2000, vol. 26, No. 78 [citado 03 marzo 2005], 77-101. Disponible en la World Wide Web: [http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0250-71612000007800004&lng=es&nrm=iso](http://www.scielo.cl/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0250-71612000007800004&lng=es&nrm=iso)>
- MONTAÑA, ELMA; TORRES, LAURA; ABRAHAM, ELENA MARÍA; TORRES, EDUARDO; PASTOR, GABRIELA. “Los espacios invisibles. Subordinación, marginalidad y exclusión de los territorios no irrigados en las tierras secas de Mendoza, Argentina”, N° 32, vol. XVII, Revista *Región y Sociedad*, Sonora, México enero/abril de 2005 (en prensa).
- MONTAÑA, ELMA. *Reconversion et Intégration régionales au cœur du Cône Sud: La province de Mendoza (Argentine) à l'aube du XXI<sup>ème</sup> siècle*. Tesis de doctorado de la Université Sorbonne Nouvelle-Paris III, Paris, France, 2003.
- PALENZUELA CHAMORRO, PABLO. “Las culturas del trabajo: una aproximación antropológica”, *Sociología del Trabajo*, Nueva Época, N° 24, España 1995; 3-28.
- PASTOR, G.; TORRES, L.; MONTAÑA, E. Y ABRAHAM, E. con la colaboración de TORRES, E. y URBINA, S. “Artesanías y desierto: una aproximación a los fenómenos de desterritorialización del patrimonio cultural Huarpe”. *Horizontes Antropológicas*, Programa Pós Graduação em Antropologia Social da Universidade Federal do Rio Grande do Sul (UFRGS), Porto Alegre, Brasil (trabajo en proceso de evaluación).
- ROIG, FIDEL (Ed.): “Desertificación, detección y control. Conferencias, trabajos y resultados del curso latinoamericano”. Mendoza, UNEP-IADIZA. 364 pp. y anexo cartográfico, 1989.

- SCHEJTMAN, ALEXANDER y BERDEGUÉ, JULIO A. “Desarrollo territorial rural”, Rimisp, Santiago de Chile, abril de 2004 (mimeo), 2003; 32.
- TORRES, LAURA M.; ABRAHAM. ELENA M.; TORRES, EDUARDO; MONTAÑA, ELMA: “Acceso a los recursos y distribución de la población en tierras secas de Argentina: el caso de Mendoza: aportes hacia la equidad territorial”, Revista Electrónica *Scripta Nova*, Universidad de Barcelona, España, 2003, [www.ub.es/geocrit/sn/sn-148.htm](http://www.ub.es/geocrit/sn/sn-148.htm)
- VALLES, M.S. “Técnicas cualitativas de investigación social”, Síntesis, España, 2000.
- VILLALOBOS, RUY. “Desarrollo rural y desarrollo local”, en: BURÍN, DAVID y ANA INÉS HERAS, *Desarrollo local. Una respuesta a escala humana a la globalización*, 2001; 187-234.
- YUNI, JOSÉ y URBANO, CLAUDIO: “Mapas y herramientas para conocer la escuela. investigación etnográfica e investigación - acción”, Editorial Brujas, Córdoba, Argentina, 1999.

