

# Los productores de cacao en el municipio de Arauquita, departamento de Arauca, Colombia<sup>1</sup>

Juan Guillermo Ferro<sup>2</sup>

Orlando Meneses<sup>2</sup>

## Introducción

La metodología utilizada para esta investigación se sustentó en el uso de cuatro instrumentos básicos: la observación, la encuesta, las entrevistas y la recolección de información a partir de fuentes secundarias. El conjunto de la información recolectada a partir de entrevistas y de fuentes secundarias sirvió para identificar los cambios ocurridos por el impacto de la apertura<sup>3</sup>, mientras que la encuesta y la observación sustentaron el análisis de la situación actual de los productores de cacao en el municipio.

Hacer una introducción del impacto de las medidas de apertura económica sobre la pequeña producción de cacao, sobre la base del seguimiento de indicadores cuantitativos resulta una labor dispendiosa en el caso del municipio de Arauquita. La distorsión de la información, la precaria base de datos existentes en el pasado y la incertidumbre sobre los indicadores definitivos por el Diagnóstico municipal de la Unidad Municipal de Asistencia Técnica —UMATA—, no permiten aventurar afirmaciones conclusivas sobre los procesos vividos en Arauquita en los últimos cinco años. Mas aún en el caso de Arauca, donde el análisis se complica por la superposición de las políticas macroeconómicas del orden nacional, con el desarrollo de las políticas regionales de inversión de las regalías petroleras. Además, no se puede omitir en la percepción de los hechos, la existencia de una especie de “economía sumergida” entre el municipio y los pobladores fronterizos venezolanos que no aparece registrada en ninguna base estadística.

Por tanto, el presente análisis se centrará en la presentación de una serie de tendencias que a juicio de los autores del estudio, pueden caracterizar de una forma aproximada la situación de los cacaoteros en Arauquita, en el período de la denominada apertura económica. En cierta forma se trata de identificar una serie de tendencias en términos de sus

---

1 Esta investigación se realizó durante el segundo semestre de 1995.

2 Profesores-Investigadores del Instituto de Estudios Rurales -IER y la Maestría en Desarrollo Rural, Pontificia Universidad Javeriana.

3 Entendiendo Apertura Económica como el logro de una mayor eficiencia productiva que coloque a la producción agropecuaria en una situación de competitividad en el mercado externo, obrando bajo dos premisas: la gradualidad o sea la sustitución paulatina de las tasas de protección y la reducción de los niveles arancelarios; y la integralidad, es decir, la simultaneidad del proceso de apertura del sector con los otros de la economía

estrategias productivas y sugerir una serie de hipótesis construidas a partir de los resultados de la encuesta, la entrevista a productores, las visitas a las cooperativas, los diálogos con la administración departamental y municipal, con la Caja Agraria, los microempresarios, etc.

## **2. Zona de estudio**

La selección del municipio de Arauquita como caso de estudio obedeció, entre otros criterios, a la presencia en esta zona de una alta proporción de productores de cacao, categorizados por el estudio del Censo del Minifundio del Departamento (Estudio realizado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en 1994), como de pequeños productores. Adicionalmente, este municipio contaba con un censo de productores de cacao adelantado en 1993 por la Federación Nacional de Cacaoteros y con un diagnóstico socioeconómico (estudio realizado en 1989 por una firma consultora contratada por la alcaldía municipal), requisitos éstos expuestos como indispensables para el análisis del impacto de la política de apertura.

Por otro lado, su condición de municipio de producción campesina y comparable con su país vecino, (al ser fronterizo con Venezuela) y su trayectoria histórica de intercambio tanto de mano de obra como de insumos y productos, especialmente agropecuarios, se constitúan en elementos que justificaban aún más su inclusión en el estudio.

## **3. Los productores**

Para realizar esta tipología, se partió de fuentes secundarias, entrevistas y observaciones de la zona de estudio. Con estos criterios se estimó que las variables que mejor diferenciaban a los productores eran las de superficie del predio y el tipo de acceso a la tierra. El tipo de tenencia se concibió como el tipo de control que el productor ejerce sobre la tierra, desde el punto de vista de la estabilidad de este control a mediano plazo.

Las variables discriminantes fueron: superficie del predio, tipo de tenencia, superficie del cultivo principal, número de lotes, crédito, número de jornales y tipo de mano de obra. A partir de estas variables se logró establecer la siguiente tipología: pequeños propietarios, medianos propietarios, grandes propietarios, medianeros y propietarios colectivos, los cuales se analizan con detalle a continuación.

## **4. Tipificación de los productores cacaoteros**

### **4.1 Pequeños propietarios**

Son los que de acuerdo al análisis estadístico se presentan con más frecuencia en el municipio y corresponden al 68% de los productores encuestados.

El tamaño de los predios oscila entre las 11 y las 50 hectáreas con unas áreas de barranco entre 3 a 13.5 hectáreas y un área de cultivo de cacao de 1 a 4 hectáreas.

Se puede decir que en este grupo de productores la estrategia central es lograr la estabilidad de la finca, con la aspiración de lograr acumulación de capital. La prueba de la capacidad de acumulación está en el establecimiento de ganados que se convierten en el fondo de ahorro para posteriores inversiones en el cultivo principal.

## 4.2 Medianos productores

La condición de estos productores es la de medianos propietarios con superficies entre las 4 y 11 hectáreas de cacao, con utilización de mano de obra remunerada para las actividades del cultivo principal que sigue siendo el cacao pero también de otros cultivos como el plátano y actividades como la ganadería. En general son productores que colonizaron de manera temprana la zona y que han logrado un nivel de acumulación que les ha permitido ampliar sus fondos e incluso acceder a otras fincas.

Una característica que diferencia estos productores del tipo anterior es la utilización en menor grado del crédito tanto estatal como privado, debido a que su nivel de capitalización permite el autofinanciamiento de las actividades del predio.

## 4.3 Grandes propietarios

Son los propietarios con predios entre las 100 y 300 hectáreas. Si bien es cierto que los predios con más de 50 hectáreas corresponden al mayor porcentaje dentro de la estructura agraria del municipio, para el caso de los productores de cacao, este rango representa la menor proporción con respecto a los medianos y pequeños propietarios.

Dentro de los grandes propietarios existen diferencias en cuanto a la importancia del cultivo del cacao en la generación de ingresos, razón por la cual dentro de este grupo de productores se pueden destacar dos subtipos:

### 4.3.1 Subtipo 1

En este tipo el cultivo de cacao conserva una importancia relativa en la generación de ingresos y las áreas de cultivo están entre 10-25 hectáreas. Se caracterizan por una alta utilización de insumos, y una utilización intensiva de mano de obra remunerada tanto temporal como permanente. Para estos productores la ganadería es importante y además, tienden hacia la diversificación.

### 4.3.2 Subtipo 2

Aun cuando estos productores tienen una extensión considerable en sus predios 50 y 150 hectáreas, el área de cultivo de cacao es mínima en proporción al área total (1 a 2 hectáreas de cacao). De esta forma el cacao ha venido perdiendo peso en la generación de ingresos y su producción está orientada hacia la ganadería.

El área de pastos oscila entre 30 y 100 hectáreas y además han introducido la caña de azúcar para la extracción de miel para el consumo humano y de los subproductos para el consumo animal.

## 4.4 Medianeros

Este sistema implica una distribución en los costos de producción donde el jefe de familia adjudica a sus hijos lotes de cacao a cambio de un intercambio de mano de obra, que se recompensa en una repartición por mitades de los ingresos al momento de la venta del cacao del cultivo principal. La presencia actual de medianeros obedece a que productores que han

logrado un buen nivel de acumulación, poseen dos fincas ubicadas generalmente en distintas veredas, este tipo de productores son los que entregan el cacao a medias, en alguna de las fincas sobretodo la más retirada de sus sitios de residencia.

#### 4.5 Propietarios colectivos (Indígenas)

En Arauquita hay presencia de comunidades indígenas pertenecientes al grupo étnico Guahímbos. Estas comunidades se encuentran en las zonas más apartadas de la cabecera municipal con un sistema de tenencia de la tierra de tipo comunitario o colectivo.

Las áreas de cultivos son relativamente extensas 2 y 6 hectáreas, pero son sistemas donde las distancias de siembra son tan amplias que la densidad del cultivo es muy baja. Esto les garantiza mantener un sistema de policultivos, de modo que lo que se observa como un aparente abandono de los cultivos y un bajo nivel tecnológico se convierte en formas sostenibles de producción.

Una condición adicional de estos productores es su utilización del crédito, pues si bien históricamente han tenido acceso al mismo, no han sabido cumplir con sus obligaciones lo que les ha cerrado aún más la posibilidad de nuevos créditos. Por otro lado, son los que reciben el menor precio por el producto \$6.500 pesos por lata de cacao en baba<sup>4</sup>, en comparación con el resto de productores que reciben en promedio \$7.000,00 por lata.

Las condiciones de vida de estos productores son las más deterioradas en comparación al resto de los productores y su estrategia productiva se relaciona más con la subsistencia que con la posibilidad de acumulación.

### 5. *Impacto de la apertura sobre los pequeños productores*

#### 5.1 Cambios en los sistemas productivos

A pesar de las inconsistencias de la información existente, y sin precisar la cuantía del crecimiento del área, se evidencia una ampliación del cultivo, motivado, entre otros factores, por las políticas de fomento de cultivo, auspiciadas por el Instituto Colombiano de la Reforma Agraria —INCORA— dentro de los proyectos de apoyo integral a la colonización (fase II) de la región del Sarare y que tuvieron vigencia hasta comienzos de la década del noventa, en el departamento del Arauca. El empleo del crédito supervisado y de fomento, financiado con recursos de crédito internacional y del INCORA, sin lugar a dudas contribuyeron a ensanchar el cultivo de cacao a nivel municipal. La promoción de modelos preestablecidos (parcelas ganaderas y cultivos temporales; parcelas agrícolas de cultivos permanentes y temporales; y parcelas ganaderas), vinculados a los procesos de titulación de tierras, indujo la instalación de nuevas áreas de cultivo.

#### 5.2 Cambios en los patrones técnicos

Un dato que podemos concluir de las encuestas con los productores y de las entrevistas con los técnicos de la Federación, es el bajo nivel de empleo de fertilizantes y agroquímicos en los procesos de producción.

---

4 Cacao en baba: estado del cacao antes del secado, en este estado se recoge en cada lata de 18 a 20 kilos de cacao. Cuando éste se seca se reduce a 6 kilos.

Si bien la demanda de estos insumos depende de la disponibilidad de capital por parte de los productores, aún aquellos que alcanzan un grado mayor de tecnificación (medida por ejemplo, en el uso de fungicidas contra la moniliasis), observan una baja demanda de fertilizantes.

En términos de la Apertura Económica sería el de promover la utilización de insumos por parte de los productores colombianos en la medida de su mayor accesibilidad y mejores precios en el mercado venezolano. Sin embargo, las medidas macroeconómicas implementadas en Venezuela, las cuales eliminaron los subsidios a fertilizantes y la devaluación del bolívar, provocaron que, por el contrario, se desestimularan los productores para la compra y utilización de insumos.

Estos argumentos no son prueba concluyente sobre el cambio técnico en el cultivo del cacao ni del cambio hacia un empleo creciente de abonos e insecticidas, pues su nivel de uso puede mantenerse por parte de comerciantes colombianos y su uso pudiese estar orientado hacia cultivos como el plátano o los frutales. Lo que sí demuestra es el freno del flujo de insumos provenientes de Venezuela como consecuencia del impacto de las políticas macroeconómicas en el nivel de los precios que antes representaba una ventaja comparativa para los productores colombianos.

Los problemas del cultivo del cacao, con motivo de la aparición de la Moniliasis y la incidencia del insecto, *Monaloniön (Monaliön disimulatum)*, ha conducido a ciertas estrategias como respuesta a este fenómeno, especialmente a los medianos y el subtipo 2 de los grandes productores, los primeros a eliminar el cacao y sustituirlo por plantaciones de plátano y los segundos a establecer cultivos de plátano como complemento a la actividad cacaotera.

### 5.3 Diversificación de los grandes propietarios hacia actividades frutícolas y pecuarias

El criterio es el de elevar la rentabilidad de los predios a través de actividades que no representen los niveles de riesgo y la baja competitividad que representa el cultivo del cacao aunque sin abandonar del todo esta actividad. En la parte agrícola esto se evidencia en la introducción de cultivos como frutales, especialmente, borjón, cítricos, zapote y aguacate. La actividad ganadera en su ciclo cria-levante y ceba le proporciona un flujo de ingresos permanentes al productor.

### 5.4 Cambios en la orientación del mercado: Aumento de los volúmenes de cacao venezolano en el mercado del municipio

El aumento de la presencia del cacao venezolano en Arauca se evidencia entre los años 1992, 1993, 1994 a causa de los cambios macroeconómicos operados en Venezuela: devaluación del bolívar, eliminación de los subsidios a los fertilizantes y cambios en las tasas de interés. Entrevistas con productores del poblado de La Victoria, en Venezuela, señalaron al momento de la visita (abril de 1995), el precio del kilo en 120 bolívares, algo así como quinientos pesos colombianos. El precio de compra en Arauquita en ese entonces era de 1.100 pesos el kilo. Ese diferencial de precios, que lleva más de tres ciclos de cosecha ha provocado, según los agricultores venezolanos fronterizos, una afluencia de cacao venezolano procedente del interior de ese país. La Federación de Cacaoteros de Arauquita

estima en unas 150 a 200 toneladas, el volumen de cacao que ingresa por el río Arauca, procedente de Venezuela.

El fenómeno de ingreso del grano, no lo ven como un problema los productores de Arauquita. Ellos hablan de la existencia de un “mercado natural” a nivel fronterizo que históricamente ha funcionado en uno u otro sentido, dependiendo del comportamiento de las variables macroeconómicas a ambos lados de la frontera. Incluso llegan a señalar algunas bondades de este mercado: el aumento de los registros de producción regional influye para lograr una cuota para inversión local más alta, que otorga FEDECACAO a través del Fondo de Fomento del Cacao; ello significa un mayor flujo de fondos para el fortalecimiento de la organización regional. Asimismo, el movimiento de un mayor volumen, le permite a la cooperativa “El Troncal”, un margen de utilidad más alto, y la probabilidad de llegar a los procesadores en Bucaramanga, sin pasar por los intermediarios.

### 5.5 El crédito: incremento de las obligaciones crediticias vencidas y abandono de las fuentes tradicionales de crédito

Las nuevas reglamentaciones emanadas del Ministerio de Agricultura y del gobierno central, tendientes a reestructurar institucionalmente al Estado y a regular el manejo de los recursos financieros a través de FIONAGRO (Decreto Ley 501 de 1989, Ley 16 de 1990 de creación de Fondo Financiero Agropecuario – FINAGRO-, Ley 101 de 1993 o Ley Agraria) han afectado y afectarán en el futuro inmediato la dinámica desarrollada hasta el presente por el INCORA desde hace más de treinta años en las zonas de colonización y por la Caja Agraria en el fomento a los productores pequeños.

### 5.6 Alta dependencia de los productores agrícolas de los recursos provenientes de las regalías

En el caso del departamento de Arauca, el papel que juegan las transferencias por concepto de las regalías petroleras, es nada despreciable. La creación a finales de 1987 de tres Fondos de Fomento, el agropecuario, el educativo y el microempresarial y más tarde el cooperativo, han pasado a llenar un vacío dejado por la redefinición de las funciones de las antiguas instituciones de fomento (INCORA, Caja Agraria) y de Asistencia Técnica (Instituto Colombiano Agropecuario -ICA-, Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-).

En resumen, se puede observar un grado alto de laxitud por parte de la administración del fondo, una actitud de incertidumbre de parte de los usuarios actuales de los recursos del fondo, y una gran expectativa de quienes esperan alcanzar la distribución de las regalías petroleras. En tanto instituciones como el INCIORA y la Caja Agraria, se ven marginadas de sus antiguas funciones y sólo atinan a adecuar sus estructuras al nuevo orden institucional. En los últimos tres años han salido más de tres antiguos asistentes técnicos de Caja Agraria, de un grupo de paratécnicos especialistas en cacao del INCORA, que en su mayoría han optado por abandonar el municipio.

## 6. Condiciones de trabajo y de vida de los productores de cacao

De acuerdo con el análisis de la información recolectada el comportamiento de estos índices mostró diferencias para los productores considerados como grandes propietarios subtipo 1,

pero mucha similitud entre los pequeños, medianos y grandes propietarios subtipo 2. Esta condición fue evidente cuando se hizo el cruce entre tipología de productores y el índice de necesidades básicas. Para el tipo I y el tipo II, el 61% y el 66,6% de productores en 1989. Las mejoras en algunos servicios como educación o vías están asociados a la utilización de las regalías petroleras que le llegan al municipio. Según los pobladores en 1989 ninguna calle del casco urbano del municipio estaba pavimentada; para 1995 las calles de las manzanas que circundan la alcaldía cuentan con pavimento y evitan las inundaciones que se presentaban durante el invierno. En el área rural los cambios son muy pocos en la medida en que no se han dado cambios significativos en la producción agrícola (como sí ha sucedido en el caso venezolano) por aparición de nuevos cultivos o de nuevas prácticas culturales, y porque la inversión del Estado en las áreas rurales sigue siendo muy baja.

## **7. La problemática del cacao desde la perspectiva de algunas organizaciones gremiales de la región con relación a la situación del cacao**

### **7.1 Federación de Cacaoteros de Colombia, FEDECACAO**

En la actualidad existen contradicciones entre el Ministerio de Agricultura y FEDECACAO en torno a la administración del Fondo de Fomento Cacaotero. Según el gobierno anterior y el actual no hay condiciones para que la Federación continúe manejando este Fondo si previamente no hay una reestructuración del gremio. La propuesta del Ministerio es que la representación de los cacaoterós corresponda a la producción de los departamentos. El caso del departamento del Santander parece ser el más complicado, en la medida en que este departamento es el mayor productor y actualmente no posee sino un representante en la Junta Nacional. A esta situación se agregan reclamos por malos manejos de los dineros del Fondo, por ineficiencia en la transferencia de tecnología y por sus recientes fracasos en los intentos por exportar cacao (Agrotrade). En cuanto al aspecto tecnológico, funcionarios del Ministerio de Agricultura sostienen que la Federación ha cometido errores en cuanto a las variables de cacao que se están utilizando en el país. Los híbridos actuales por las condiciones climáticas y agroecológicas no permitirían incrementos importantes en la productividad. Adicionalmente, se considera que después de varios años de tratar con enfermedades propias del cultivo lo mínimo que se esperaba de una labor de transferencia de tecnología es que los campesinos supieran manejar estas enfermedades (como en el caso de la *Monilia*), circunstancia que aún no se presenta.

Finalmente, se detecta un gran descuido en la atención a los cultivadores sobretodo en la zona de Santander donde están las mayores extensiones de cacao del país. Al parecer, más que un problema de transferencia se trataría de un problema de extensión en la medida en que el elemento de capacitación sería en este momento el más crítico.

## 7.2 FEDECACAO y el proceso de apertura

Según los voceros del gremio, al principio la apertura fue difícil por las diferencias de precios entre países. Esta diferencia estimuló el contrabando de cacao desde el Ecuador, el cual fue legalizado a partir de la apertura. A esto se agrega que existen algunos países que por sus políticas internas de subsidios hacen que los costos sean menores. En el caso colombiano, dada la estructura de costos de producción la pregunta que surge es qué tan preparado está el sector cacaotero para la apertura.

Las condiciones favorables de la coyuntura actual del mercado internacional disfrazan el problema de costos a nivel interno. La prueba de ello es que al principio la apertura fue lesiva y sólo con la actual crisis la oferta de cacao en el mundo el precio ha reaccionado. Es decir, nuestro país depende en alto grado de la oferta mundial de cacao, en una eventual ampliación de la oferta, dado que hay otros países interesados en producir cacao, la situación puede cambiar de manera negativa, sobretodo por las garantías que estos países otorgarían a sus productores.

El gremio de los cacaoteros sostiene que el petróleo es poco lo que ha desarrollado el municipio. Si bien algunas vías se han destapado más rápido la situación económica no ha cambiado significativamente, ellos argumentan que la estabilidad económica la ha dado el cacao: “usted va a la finca de un cacaotero y encuentra una casa decente, su t.v. (...) el cacao le permite enviar a sus hijos a estudiar”.

## 7.3 Las guerrillas

Analizar el papel de los movimiento armados en torno a la dinámica de la producción de cacao no es fácil en la medida en que las actuaciones y políticas de estos grupos no tienen una influencia directa sino indirecta sobre esta economía. Adicionalmente, es complicado recoger información sobre estos asuntos dado el explicable temor que existe frente a posibles represalias.

Para todos es conocido que el poder que tienen las guerrillas en el Arauca es superior al que existe, en promedio, en el resto de las regiones colombianas. Las condiciones particulares del proceso de colonización araucano, la acentuada precariedad del Estado en esta zona y la tradición de lucha guerrillera (que comienza con las guerrillas liberales) de los Llanos Orientales son algunas de las razones que permiten entender la fuerza de los grupos armados en esta zona. A ello habría que añadir, como fenómeno más reciente, el significativo crecimiento del poder económico de las guerrillas a partir de la extorsión a las empresas vinculadas a la explotación del petróleo.

A nivel de la economía del cacao algunas informaciones revelan que los grupos armados muestran interés en el desarrollo de las cooperativas cacaoteras así éstas no estén bajo la estricta administración de las guerrillas. Aparentemente el argumento de los grupos armados es que dado que estas cooperativas defienden un interés de tipo popular campesino deben ser respaldadas e incluso, en caso de extrema necesidad, apoyadas económicamente. Esta circunstancia coloca a las cooperativas en una situación difícil pues algunas veces son señaladas, por algunos sectores, de colaboracionistas con la subversión.

Otra influencia indirecta de las guerrillas sobre la economía del cacao se da en el plano del control que estos grupos tienen sobre la compra y venta de tierras. Álvaro Balcázar señala que en el caso de Arauca la guerrilla opera como reguladora del tamaño de la

propiedad<sup>5</sup>. A manera de hipótesis se podría afirmar que la importante clase media rural se encuentra en el municipio de Arauquita no es independiente de la intervención de la guerrilla y de su contención del avance latifundista, y que esta connotación diferenciaría el proceso al encontrado en otras zonas de colonización del país.

#### 7.4 Cambios en las organizaciones municipales

Un balance de las entrevistas mantenidas con los representantes de la única organización cooperativa existente en el municipio, sugiere un debilitamiento de las asociaciones de productores creadas ocho años atrás. De las dos cooperativas existentes en Arauquita, la de la Isla Reina y el Troncal, se mantiene difícilmente esta última, dependiente de los recursos provenientes del recientemente creado Fondo Cooperativo del Departamento.

Como fue establecido anteriormente, la insuficiencia de recursos, la baja tasa de participación de los afiliados, los problemas de gestión y el alto nivel de endeudamiento afecta la consolidación de la cooperativa “El Troncal” en el mercado local y regional. En el pasado, el mal manejo de los préstamos ha ocasionado más de un conflicto entre los socios y una alta deserción de los afiliados.

En el caso de la Cooperativa de la Isla Reina, en el momento inactiva, su fracaso se atribuye a inadecuada gestión de su último Consejo de Administración que desvió recursos destinados a financiar la compra de la cosecha de cacao hacia inversiones en rubros y al mejoramiento de la sede de la asociación. Lo anterior dio como resultado la deserción de los afiliados y la liquidación de la organización.

En general, no podemos hablar de creación de nuevas organizaciones a partir de los cambios en las políticas económicas. Lo que se presenta es una cierta reubicación de las ya existentes. La Federación de Cacaoteros busca una mayor incidencia a nivel departamental por medio de la presión al gobernador actual, el cual fue elegido con el apoyo de la agremiación. Para 1996 se piensa realizar un foro cacaotero a nivel departamental que tenga como objeto presionar por mayor atención a la producción cacaotera y en especial por nuevos créditos para atender el impacto de las enfermedades recientes sobre el cultivo. Aquí es importante señalar que las condiciones políticas de la Federación a nivel departamental son mejores que la de la agremiación a nivel nacional puesto que esta última se encuentra cuestionada en referencia a la transferencia en el manejo de sus recursos provenientes del Fondo Nacional de Cacao.

En el caso de la “Unión Patriótica” es claro que los cambios se deben más a la descentralización que a la política económica. Aquella permitió un afianzamiento de su poder en la medida en que logró consolidar su poder a nivel de alcaldía y de concejo municipal desde la primera elección de alcaldes en 1988. El acceso a la alcaldía les permitió desarrollar sus programas sobretodo en el área rural donde cuentan con un importante apoyo en las juntas de acción comunal. Sin embargo, para la U.P. la alcaldía ha representado problemas de otro orden. El ejército mantiene presionados a los alcaldes de esta organiza-

---

5 “Interesa destacar el impedimento explícito que impone la guerrilla a cualquier posibilidad de concentración de la propiedad agraria mediante el establecimiento de límites precisos a la máxima cantidad de tierra que una persona puede tener, especialmente en casos de adquisición por compra”. Balcázar, Álvaro. “Economías Campesinas en el Piedemonte de Arauca” en Bernal Fernando. *El Campesino Contemporáneo*, CEREC, Tercer Mundo Editores, Bogotá, 1990. Pág. 351.

ción acusándolos de colaboradores de la guerrilla. Son dos los alcaldes que han estado temporalmente presos por culpa de estas acusaciones.

## Conclusiones

Arauca presenta una situación particular en el contexto de la apertura económica. La confluencia de las medidas de política económica en el plano nacional y la irrupción de las inversiones regionales derivadas de las regalías petroleras, enmarcan el desarrollo de los cambios y tendencias a nivel sectorial en el departamento.

El caso analizado de la producción de cacao en el municipio de Arauquita señala la complejidad de las transformaciones operadas en el lapso 1990-1994. Es evidente que los cambios en el ámbito de la política cambiaria, arancelaria, e institucional, han tenido un impacto sobre el sector cacaotero a nivel nacional y ha inducido transformaciones en las zonas productoras. Medidas como la eliminación del régimen de control de precios, la constitución de los fondos de estabilización tomando como referencia los precios del mercado internacional, la modificación del sistema de apoyo financiero al sector agrícola, la reestructuración del aparato institucional del Ministerio de Agricultura, han generado consecuencias en lo económico y social, que se alcanzan a advertir en el estudio del municipio de Arauquita. Consecuencias que además afectan de manera distinta a los diferentes tipos de sistemas de producción identificados en la zona.

Las unidades campesinas ubicadas dentro de la tipología I, caracterizadas por productores con recursos insuficientes, bajo empleo de agroquímicos y atomización en el mercado del cacao, se constituyen en el grupo más numeroso de productores en el municipio. Éstos han contribuido a la expansión del área de cultivo bajo la sombra de las políticas de colonización dirigida por el INCORA. Desde el punto de vista de su baja articulación con el mercado de insumos y con el mercado financiero, se puede asegurar no han sido afectados por las medidas de apertura económica. Las bonanzas transitorias en los precios se han visto frustradas por las pérdidas causadas por plagas y enfermedades del cultivo y la incidencia de las sequías. La presencia de múltiples alternativas en sus fincas, como los productos de pancoger estacionales, la pesca, y la ganadería en pequeña escala, que le permite mantenerse, son descomponerse, en la producción cacaotera. La actividad precuaria obra en estas unidades como un fondo patrimonial para afrontar los gastos en insumos o de control sanitario que requiere el cultivo. Su dependencia de los precios del cacao determina los fondos de reposición de la unidad económica.

Las unidades productivas clasificadas dentro de la tipología II sería, dentro de los productores del cacao, las más expuestas a los cambios en las políticas económicas y sectoriales. Su dependencia del crédito institucional, de los insumos, los hacen más vulnerables frente a los cambios operados en los mercados. Su práctica desaparición de la lista de demandantes de insituciones como la Caja Agraria, las decisiones de sustituir el cacao por otros cultivos como el plátano, ejemplifican un tanto esta situación. Su mantenimiento en la producción del cacao se explica por el desarrollo de actividades extraprediales en el comercio y los servicios, que les permite compensar el encarecimiento del dinero-crédito y los períodos de iliquidez.

Por su parte las unidades productivas de tipo III se orientan hacia la actividad ganadera. La actividad agrícola se restringe al conuco y al mantenimiento del cacao, un cultivo de segundo orden dentro de la finca. Su preferencia en el uso de los recursos de crédito de los

Fondos de Fomento, para dedicarlos a la ganadería y su interés por desviar parte de los créditos solicitados para actividades agrícolas, hacia el rubro pecuario, los caracterizan más como ganaderos que como productores de cacao. Sus ingresos y acrecentamiento de su fondo patrimonial depende de las transacciones ganaderas.

Un aspecto que se resalta en el estudio es el efecto compensatorio que han tenido los recursos disponibles en los Fondos de Fomento departamentales para paliar los efectos del ascenso de las tasas de interés. El otorgamiento de créditos con tasas de interés subsidiado, 10 y 15 puntos por debajo del costo de mercado, tanto para el cultivo como para microempresa, traslada la demanda de dinero de las instituciones tradicionales a los fondos regionales. Con un inconveniente: que el diferencial de la tasa de interés genera una gran cola de aspirantes frente a las ventanillas de los Fondos, que los recursos serán siempre escasos y que los beneficiarios deberán apelar a las relaciones de clientela para hacerse beneficiario de los fondos.

La modalidad de entrega y administración de los fondos, la generación de una conducta paternalista con el otorgamiento de los créditos altamente subsidiados, la omisión en la organización de los fondos rotatorios que permitan a otros ingresar en el uso de los recursos y las presiones extraeconómicas para exigir la condonación de los recursos entregados hasta el presente, podrían hacer estallar este sistema de asignación de las regalías. Con el peligro, que en un mediano plazo, frente al agotamiento de los fondos, se deba volver a la dependencia de los recursos provenientes de las fuentes tradicionales.

Articulado al manejo de los fondos también se encuentra el papel de la Federación de Cacaoteros dentro del proceso. Ésta recibe recursos de los fondos departamentales (el 1% de los 500 millones de pesos asignados dos años atrás), que conjuntamente con los recursos del Fondo Nacional del Cacao, se emplean en el apoyo técnico y de capacitación de los productores. Sin embargo la rigidez del paquete tecnológico entregado a los agricultores y el enfoque por producto en el manejo del cultivo, provocan cambios poco significativos en la producción regional. La Federación municipal, cuyo presidente es también presidente del gremio regional, ha demostrado habilidad para negociar con el gobierno departamental y persistencia en la atención a los agricultores, pero su gestión debería orientarse hacia un desarrollo más autónomo y atendiendo a las condiciones agroecológicas y sociales de la zona

En esta misma dirección preocupa el proceso de debilitamiento de las organizaciones económicas de los productores. De las dos cooperativas del municipio de Arauquita, sólo sobrevive una, enfrentando serios inconvenientes financieros y organizativos. Problemas de gestión, de participación de los afiliados y de recursos insuficientes, caracterizan su existencia actual. La necesidad de un trabajo conjunto entre éstas, la Federación y las UMATAS, se hace imprescindible para la superación de los cuellos de botella que se presentan en la poscosecha y la comercialización del grano, así como el trabajo mancomunado con las organizaciones de Tame y Saravena para impulsar en un mediano plazo el proyecto de comercialización y exportación del grano araucano.

No se puede olvidar, tampoco, el papel que juega en la existencia de las organizaciones asociativas, del conflicto político en la zona. La presencia objetiva de los grupos guerrilleros en la toma de decisiones en el ámbito económico, distribución y asignación de recursos, deberán tenerse en cuenta dentro de una gestión concertada de las políticas sectoriales para el municipio y el departamento.

Por último, la ubicación de Arauquita y su estrecha relación, bajo la forma de una "economía sumergida" con las poblaciones fronterizas venezolanas, debería ser objeto de

una ponderación para establecer las ventajas de una integración entre ambos poblamientos: por ejemplo en el desarrollo de la actividad agroindustrial del cacao, en el mercado de insumos, apoyo tecnológico, etc.

## Bibliografía

### ASESORÍAS INTEGRALES

Primer censo cacaotero del Arauca. Federación Nacional de Cacaoteros. Arauquita. Arauca. 1993.

### BALCÁZAR V., ÁLVARO

Estudio del sector agropecuario de Arauca política y estrategias de Desarrollo. Bogotá. CEGA. Bogotá, 1990.

---

“Economía campesina en el piedemonte de Arauca”. en: *El campesino contemporáneo*. Fernando Bernal compilado. Fondo Editorial CEREC. Bogotá. 1991.

### DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN - MINISTERIO DE AGRICULTURA

Misión de estudios del Sector Agropecuario 1960-1988. Bogotá. 1990

### F.A.O

Trade Yearbook. Fao Statics Series 1980-1990. Rome. 1991.

### FONDO DE DESARROLLO RURAL INTEGRADO - DRI

La Apertura Económica y la Economía Campesina. Documento de la Subgerencia de Planeación. Bogotá. 1991.

### GILL & DUFUS

Cacao Marjet Report, N° 344, september. De Man Cocoa Limited. 1992.

### IGAC

Situación y análisis del proceso colonizador en Colombia. Bogotá, IGAC. 1986.

### I.T.C.

Fine or Flavor cocoa. An overview of World production and trade. Geneva. 1991.

### MACHADO, ABSALÓN

Apertura Económica y Economía Campesina. Editorial Siglo XXI. Bogotá. 1991.

### MÁRQUES, MARÍA EUGENIA

Los indios Tunebo y su cosmogonía. Caracas: Instituto de Investigaciones Históricas. Caracas. 1981.

### MEJÍA GUTIÉRREZ, MARIO

Orinoquía colombiana: sabanas de altillanura-clima y uso de la tierra. Palmira: Universidad Nacional de Colombia. 194 pp. 1984.

**PRODECO**

Plan integral de desarrollo agropecuario 1989-2009 municipio de Arauquita. Intendencia Nacional del Arauca. 1989.

**ROMERO MORENO, MARÍA EUGENIA**

Desde el Orinoco hacia el siglo XXI: el hombre, la fauna y su medio. Fondo FEN. Bogotá, 1989.