

PLANEACION AGROPECUARIA EN COLOMBIA *

*William Cartier***

*Jaime Forero Alvarez****

RESUMEN

El presente artículo es producto de un estudio financiado por la FAO, sobre políticas y planeación agropecuaria en seis países de América Latina. Las dos primeras secciones pretenden dar una visión general sobre la evolución del sector agropecuario y los lineamientos de la política en Colombia desde la década de los 60s hasta hoy.

La tercera sección analiza en mayor detalle distintos aspectos de la intervención estatal y la planeación agropecuaria, poniendo énfasis en el desarrollo de las instituciones de planeación: El DNP y el Ministerio de Agricultura. En la última sección presenta un resumen crítico de los cambios recientes en la planeación y plantea recomendaciones. Incluye un anexo estadístico sobre el sector agropecuario.

* Estudio realizado por solicitud de la FAO. W. Cartier, investigador principal; J. Forero, investigador asociado; Marietta Bucheli, investigadora asistente; Gonzalo Zapata, investigador asistente.

** Profesor-investigador; Unidad de Economía y Estado y Departamento de Economía, Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, Universidad Javeriana.

*** Profesor-investigador; Unidad de Estudios Rurales, Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas, Universidad Javeriana.

NOTA: Las siglas utilizadas se encuentran al final del artículo (antes de la bibliografía).

1. DESARROLLO AGRICOLA Y RURAL EN COLOMBIA

1.1 Dimensiones del Sector Agropecuario

Entre las décadas de los cincuentas y los ochentas, el país ha mantenido un crecimiento sostenido (a tasas superiores al 3% anual) situación que se traduce en un importante aumento del ingreso por persona el cual alcanza los 1.174 dólares en la actualidad (cuadro 1). Se exceptúan de esta tendencia los años de 1982 y 1983 cuando el sistema económico sufre las consecuencias de la recesión mundial y de las políticas de ajuste "autoimpuestas". El sector agropecuario, entre tanto, ha crecido más lentamente (a 3.6% anual contra 4.9 del PIB total y 5.7% del sector manufacturero entre 1950 y 1985 (MARTINEZ, 1987), perdiendo paulatinamente participación en el PIB.

Cuadro 1
COLOMBIA: EL SECTOR AGROPECUARIO Y ALGUNOS
AGREGADOS ECONOMICOS. 1950 A 1988

	Cto. An. PIB total (1)	Cto. An. PIB Agrop. (2)	PIB por persona (\$U.S.) (3)	Participación (%) del Sector Agropecuario en:						Poblac. Total (10)	
				PIB Total (4)	Export. (5)	Import.		Empleo (7)	Poblac. (P.E.A.) (8)		Cto. An. (9)
						Sin café (6)					
1950-54	5.7	2.9		31.9					59.3	57.4	
1955-59	3.6	4.5		29.8							2.5
1960-64	4.9	3.2		27.7					48.3	48.0	2.5
1965-69	5.4	5.0	295	25.6							3.0
1970-74	6.5	4.0	411	23.9					37.2	39.0	3.0
1975-79	5.0	5.0	864	23.4	71.5	11.9	9.5				2.3
1980-84	2.4	1.6	1.341	22.5	66.9	14.8	8.6				2.3
1985-88	5.0	4.3	1.174	21.5	54.2	11.3	7.5			34.7	2.3

NOTAS: En este trabajo se toma la tasa de crecimiento logarítmica autoregresiva. (Excepto para población: Tasa de crecimiento geométrica). Exportaciones e importaciones de productos agropecuarios. Pob. Rural/Pob. Total según censos 1953, 1964, 1973 y 1985.

FUENTES: (1) a (4) Cuadro A. 4.1; excepto para 1959 a 1964 Misión de Estudios Agrarios. (5) y (6). Cuadro A. 4.2. (7) A. 4.4.; (8) A.1.2; (9) y (10) cuadro 11.

Sin embargo, dentro del modelo de desarrollo del país, la producción agropecuario cuadro a no se ha constituido en un obstáculo al crecimiento. Este modelo ha mantenido una estructura de la distribución del ingreso altamente

1. Hay posiciones encontradas al respecto: así por ejemplo un informe de la sociedad de Agricultores de Colombia -SAC sostiene que el crecimiento del sector ha sido insuficiente frente al crecimiento de la demanda (SAC, 1983).

concentrada, con lo cual se genera una limitación al crecimiento de la producción agraria, y de alimentos, en la medida en que la demanda efectiva está muy por debajo de la demanda potencial: la mitad de la población, por limitaciones de ingreso, no consume los alimentos mínimos necesarios.

Cabe pensar que si el país hubiera consolidado —después de varios intentos frustrados— un desarrollo agropecuario con redistribución de tierras y otros recursos, el sector no se habría limitado a cumplir —con relativa eficiencia— las funciones de abastecedor de alimentos y materias primas y de generador de mano de obra barata y divisas, sino que habría logrado dinamizar el conjunto de la economía y contribuido a solucionar los graves problemas sociales y económicos que vive el país. En otros términos, el sector parece tener un potencial con el cual puede liderar un proceso de desarrollo económico más amplio. Adicionalmente, la conservación de una base productiva agraria le ha garantizado al país amortiguar las tendencias recesivas, a largo plazo, de la economía.

El sector agropecuario —entre otras cosas— ha mantenido su ritmo de crecimiento gracias a la protección fronteriza del mercado interno (ver cuadro 2 precios domésticos/precios de importados) y a la conservación —aunque en condiciones precarias— de un importante sector campesino altamente integrado al mercado nacional de alimentos y retenedor de población rural (ver datos sobre población en los cuadros 1 y 11 y sobre producción campesina en los cuadros 3 y 7).

A pesar de la reducción de su participación en el PIB, de 31 a 21%, en las cuatro últimas décadas, el sector agropecuario conserva un papel preponderante en el sistema económico como generador de divisas y de empleo (Cuadro 1). Al mismo tiempo, ha propiciado una situación de autosuficiencia y autonomía alimentaria: oferta suficiente para satisfacer hipotéticamente los requerimientos totales de alimentos (con una distribución marcadamente desigual; ver más adelante en 1.7) y mínima participación de las importaciones de alimentos en el consumo (ver cuadro 5).

El rezago del sector agropecuario entre 1970 y 1977 (cuadro 1) frente al conjunto de la economía —con repercusiones inflacionarias en los alimentos— se traduce en precios relativos ligeramente altos del sector. (Cuadro 2) La tendencia se revierte de manera que los precios del sector agropecuario (deflactor implícito) con relación a los de la economía descienden en forma continua hasta mediados de la década de los ochentas. En esta tendencia tienen que ver los efectos de una política macroeconómica discriminante para el sector aunque la situación frente al sector manufacturero en particular tiende a ser favorable para los productos del agro.

2. El hecho de que los precios de los alimentos al consumidor, y al por mayor, presentan una tendencia creciente en términos relativos, al contrario que la del sector frente al PIB, podría entenderse como la repercusión de fuertes incrementos en el proceso de comercialización y de transformación.

Cuadro 2
COLOMBIA: EVOLUCION DE LOS PRECIOS RELATIVOS DE
PRODUCTOS AGRICOLAS Y ALIMENTOS
(Indices promedio anual)

AÑOS	I.P.C. Alimentos */	I.P.M. Alimentos /	I.P.M. Agropecuario Nacional/ I.P.M. Importado **	I.P.M. Agrícola/ I.P.M. Manufactur.	Deflactor PIB AGROP/ DEFLACTOR PIB TOTAL
	I.P.C. Total */	I.P.M. Manufactur.			
1960				0.92	
1961				1.04	
1962				0.98	
1963				1.05	
1964				1.29	
1965				1.15	1.03
1966				1.10	1.03
1967				1.07	1.01
1968				1.09	1.01
1969				1.06	0.99
1970	1.00	1.00	1.00	1.00	0.99
1971	1.01	1.04	1.06	1.04	0.98
1972	1.02	1.03	0.97	1.08	1.00
1973	1.08	1.08	0.64	1.17	1.04
1974	1.12	1.08	0.57	1.15	1.06
1975	1.15	1.16	0.72	1.27	1.00
1976	1.15	1.17	0.91	1.27	1.01
1977	1.22	1.30	1.23	1.46	1.07
1978	1.18	1.33	1.29	1.53	0.99
1979	1.16	1.33	1.35	1.50	0.93
1980	1.17	1.32	1.50	1.45	0.85
1981	1.17	1.31	1.86	1.42	0.84
1982	1.18	1.41	2.16	1.59	0.84
1983	1.04	1.44	2.14	1.65	0.75
1984	1.04	1.39	2.07	1.58	0.79
1985	1.09	1.44	2.20	1.70	0.78
1986	1.10	1.40	2.27	1.63	0.81
1987	1.13	1.38	2.29	1.59	0.85
1988	1.16	1.40	2.46	1.60	0.88

* Corresponde al I.P.C. Obreros

** Corresponde a las Importaciones de Alimentos y Animales Vivos (este último reglón tiene un peso muy poco significativo).

FUENTE: Cuadro A.5.1. Y A.5.1.(a)

Mucho se especula sobre el aporte del narcotráfico, a la economía nacional. Todas las mediciones son, por supuesto, imprecisas y especulativas pero traen a cuento unas magnitudes que es imprescindible mencionar: "En términos macroeconómicos según el profesor Sánchez Acosta, la contribución del negocio de la cocaína al producto interno bruto, representa entre un 2.5% y un 3%. Y para Kalmanovitz en 1988 habría representado el narcotráfico un 3.8% del PIB y generado un 3% del empleo total". (CHILD, 1990). El impacto más visible en el sector agropecuario radica en las compras de enormes extensiones de tierra cosa que ha contribuido a agravar algunos problemas rurales: mayor concentración de la propiedad territorial; agudización de la violencia en los campos; elevación de los precios de la tierra; dedicación de áreas cultivables a la ganadería extensiva. En cuanto a la ganadería, parece que, más que todo, la inversión de los narcotraficantes se ha dirigido a la especulación con parte del hato nacional. De otro lado, a pesar de haber hecho grandes inversiones cuantiosas en animales de razas muy valiosas (importados en gran parte) han conformado un mercado elitizado que no aporta significativamente al mejoramiento del hato y del mercado ganadero. Con relación a la actividad agrícola, es improbable que los dineros de la cocaína no hayan reforzado las inversiones en diversos cultivos, pero no se tienen referencias concretas al respecto.

1.1.1 Composición de las actividades agropecuarias.

Como puede apreciarse en el Cuadro 3, en la composición del sector agropecuario las actividades distintas a la ganadería y a la agricultura pesan muy poco. La actividad maderera y la piscícola son básicamente extractivas, realizadas sobre la base de tecnologías rudimentarias y altamente depredadoras de los recursos naturales.

La producción animal (ganadería) participa con el 45% del valor agregado del sector agropecuario (DNP-UEA, 1987). Los cultivos capitalistas después de observar un incremento sustancial a altas tasas de crecimiento desde los años cincuentas hasta los setentas, han tenido en la década de los ochentas un desempeño muy pobre (cuadro 3). La producción campesina ha mantenido relativamente estable su participación, creciendo a lo largo del período a tasas moderadas, pero en conjunto superiores a las de la población. El café por su importancia cuantitativa y estratégica en la economía agrícola y nacional merece un tratamiento aparte.

3. No fue posible contar, para este trabajo, como series del PIB agropecuario que desagregaran ganadería y agricultura. El crecimiento de la producción de carnes (sección 1.3.2) y su incremento en la participación del consumo (sección 1.7), indican que las actividades pecuarias han venido ganando participación en el sector. Este hecho parece confirmarlo alguna información fragmentaria no estrictamente comparable (datos de composición del PIB agropecuario en 1972 en KALMANOVITZ, 1982).

Cuadro 3
COLOMBIA COMPOSICION DE LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS
1950-1988

A. DISTRIBUCION DEL PIB AGROPECUARIO 1965 - 1986: Act. agrícola y pecuaria: 96 a 97% Silvicultura: 2% Caza y pesca: 1 a 2%

Fuente: Cuadro A.4.1.1.

B. DISTRIBUCION DEL VALOR DE LA PRODUCCION AGRARIA ENTRE CULTIVOS PREDOMINANTEMENTE CAMPESINOS, PREDOMINANTEMENTE CAPITALISTAS Y CAFE. 1950 - 1988. (Valor de la producción. \$Mill/1975 promedios anuales por decenio).

	Total	Distribución en Porcentaje			Tasas de Crecimiento			
		Campes.	Capitalist.	Café	Total	Campes.	Capitalist.	Café
1950-59	32,833	69.5	5.0	25.5	2.35%	1.89%	5.15%	3.03%
1960-69	40,887	66.1	8.7	25.2	2.16%	1.92%	9.88%	0.30%
1970-79	61,743	58.5	22.8	18.7	7.73%	6.45%	16.17%	4.43%
1980-88	82,532	57.0	23.4	19.6	1.37%	1.61%	2.30%	-0.42%
1950-88	53,780	61.2	17.5	21.3	3.27%	2.54%	9.32%	2.10%

FUENTE: Cuadros A.3.5. y A.3.6, Café para 1.950 a 1.972 según base de datos Misión de Estudios Agrarios DNP.

C. DISTRIBUCION DE LA PRODUCCION (EN TONELADAS PROMEDIO ANUAL) DE CARNES SEGUN ACTIVIDADES, PRODUCCION DE CARNES Y PRODUCCION DE LECHE 1978 - 1988.

Periodo	Tons	Distribución Porcentual			Leche mill litr	Tasa de Crecimiento				
		Aves	Cerdo	Vacuno		Tt.Carne	Aves	Cerdo	Vacuno	Leche
1978-79	703,730	12.64%	12.04%	75.32%	1,941	8.04%	11.55%	7.42%	7.57%	6.55%
1980-84	812,190	15.93%	10.08%	73.98%	2,465	0.14%	8.19%	-0.20%	-1.41%	7.11%
1985-88	890,856	22.44%	10.57%	67.00%	3,069	4.60%	12.48%	7.93%	1.66%	5.31%

FUENTE: Cuadro A.3.9

1.1.2 La producción cafetera

El café tiene una importancia crucial en el país, no sólo por su papel preponderante en la generación de divisas (Cuadro 1) sino también por constituir la base de la economía de numerosas regiones del país.

La producción cafetera enraizada en las laderas de clima medio (a lo largo y ancho de casi todo el país) se ha desarrollado sobre una amplia base de produc-

tores pequeños unos, 200.000 campesinos, cerca de una cuarta o quinta parte del total de pequeños productores. Sin embargo el grueso de la producción parece concentrarla, hoy en día, los modernos empresarios medianos quienes han desplazado a los grandes finqueros tradicionales y a gran parte de los campesinos, en medio de un intenso proceso de cambio técnico. La violencia rural, la creciente articulación de inversionistas urbanos al negocio y la política de la Federación de Cafeteros (que impulsa la sustitución de cultivos en las llamadas áreas marginales) han sido factores que han incidido en la pérdida de importancia de los campesinos en el volumen de producción.

El café conforma un sistema agroindustrial en finca —despulpe, lavado, fermentado y secado para lo cual se requieren instalaciones relativamente sofisticadas—. La agroindustria rural cafetera ha sido la base de la formación de los mercados internos de numerosas regiones mediante su articulación a una serie de negocios agropecuarios, comerciales, industriales y financieros que van desde los policultivos de empresarios capitalistas y campesinos, hasta la conformación de un enorme sistema mixto (manejo gremial con recursos fiscales) para el desarrollo de las regiones cafeteras y la financiación de diversas actividades económicas.

1.1.3 Exportaciones e importaciones agropecuarias

El café ha sido tradicionalmente el principal renglón de exportación del país. Pero recientemente ha venido perdiendo importancia frente al ascenso de las exportaciones de petróleo y carbón, situación que tiende a reforzarse con la reciente caída de precios del grano en el mercado mundial.

En las décadas de los sesentas y los setentas surgieron las llamadas exportaciones menores agropecuarias (arroz, azúcar, algodón) las cuales han mantenido un comportamiento irregular. Bajo un régimen de prohibida importación y de libertad interna de precios o de precios negociados (con mediación del Ministerio de Agricultura) la protección dentro del mercado doméstico se ha constituido en un mecanismo compensatorio importante⁶.

El enclave exportador bananero que entró en decadencia después de graves conflictos laborales en los años veintes se ha recuperado en las dos últimas décadas al trasladarse su foco de desarrollo a otra región de reciente colonización, el Urabá, en medio de nuevos conflictos violentos. El banano, junto con las

4. Ambas cifras son desafortunadamente tentativas por no contarse con información actualizada. El censo cafetero de 1980 hecho por aerofotografía no aporta datos sobre el tamaño de las fincas.

5. Con los datos del Censo Cafetero de 1970 se concluye que la participación campesina en la producción cafetera que era de más del 70% en los años treinta se había reducido a un treinta por ciento (ARANGO, 1986). Parece ser que esta participación se ha mantenido estable.

6. Más adelante, cap. 2, se discutirá el impacto de la política económica en las exportaciones agrícolas.

Cuadro 4
COLOMBIA: COMPOSICION DE LAS EXPORTACIONES AGROPECUARIAS
1974-1988.

	Exportac. totales Miles \$US	Exportac. Agropec. Miles \$US	Distribución porcentual Exportaciones Agropec.			
			Café	Banano	Flores	Otras
1974	1,416,888	830,188	75.20%	3.21%	1.95%	19.64%
1975-1979	2,391,333	1,710,054	83.33%	3.46%	2.25%	10.96%
1980-1984	3,312,090	2,215,242	77.81%	6.64%	5.20%	10.35%
1984-1988	4,677,618	2,536,729	79.11%	8.14%	6.10%	6.65%
Tasa Anual de Cto						
1975-1979	24.19%	27.94%	33.59%	30.02%	39.96%	
1980-1984	-2.06%	-4.89%	-5.12%	16.63%	6.65%	
1985-1988	10.79%	-3.27%	-7.49%	16.33%	11.23%	

FUENTE: CUADRO A.4.2.

flores (sembradas bajo techo plástico en modernas empresas) conforman los dos sectores exportadores que se han desarrollado con mayor éxito en los últimos años, mientras otras alternativas que se han tratado de aclimatar no han logrado despegar (frutas nativas, camarones...).

Las importaciones masivas de trigo barato procedentes de Norteamérica, hechas a partir de la década de los cincuentas, redujeron este cultivo a una actividad marginal, adelantada fundamentalmente por campesinos, después de haber sido desplazado un importante sector de capitalistas agrarios. A pesar de la penetración triguera, la dependencia de las importaciones en el consumo de alimentos es bastante reducida: ha oscilado entre el 1 y el 2.5% en los últimos quince años. Las importaciones del sector agropecuario (incluidas materias primas agropecuarias y alimentos) no han alcanzado a representar el 10% de las importaciones totales del país (desde 1975 hacia acá, Cuadro 1), manteniendo más bien una tendencia descendente, la cual parece reforzarse con las políticas del actual gobierno que buscan incentivar la producción doméstica de sustitutos del trigo. Al mismo tiempo, se tiende a reducir la dependencia externa de proteínas vegetales para alimentación animal, aceites y grasas con el repunte de la producción de palma africana, soya y la estabilización del sorgo. (GALLON 1989).

Pero el balance externo del sistema alimentario en su conjunto —considerados también los insumos para la agricultura y la industria de

alimentos— muestra una dependencia tal que el sistema estaría consumiendo una cuarta parte de las divisas totales del país. (Cuadro 5)

Cuadro 5
COLOMBIA: BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA Y BALANCE EXTERNO DEL SISTEMA ALIMENTARIO

A: IMPORTACIONES Y BALANZA COMERCIAL AGROPECUARIA

Períodos	Totales Miles \$US	Distribución (%s) de las importaciones de productos Agropecuarios			BALANZA COMERCIAL	
		Cereales	Oleaginosas	Otras	Con café	Sin café
1975-1979	215,108	35.93%	32.55%	31.52%	1,494,946	70,017
1980-1984	445,419	37.45%	32.66%	29.90%	1,769,823	46,220
1985-1988	321,862	38.41%	33.23%	28.36%	2,214,867	208,153

FUENTE: Cuadro A. 4.4. y A. 4.2.

B: BALANCE EXTERNO DEL SISTEMA ALIMENTARIO (Miles de \$U.S.)

Períodos	Dependencia Consumo de Alimentos (1)	BALANCE (2)	BALANCE Sin Café (3)	Sobre Import. del país (4)	Sobre total de exportaciones (5)
1975-1979	2.46%	1.236.916	-192.055	19.3	18.2
1980-1984	1.61%	1.318.504	-381.936	15.4	24.2
1985-1989	1.06%	s.d.	s.d.	s.d.	s.d.

NOTA: Dependencia del consumo de alimentos: Relación entre importaciones de alimentos y consumo total de alimentos.

Para el balance del sistema alimentario se toman las importaciones y exportaciones para la agricultura, de productos agropecuarios, maquinaria y equipo para la industria de alimentos y alimentos procesados.

Los datos de la parte B son promedios anuales por quinquenio. Para el quinquenio 1980-1984 se toma realmente el período 1980-1983.

Fuentes: (1) Cuadro A. 4.10; (3) y (4) A. 4.8.

1.1.4 La agricultura

Las series de los cultivos predominantemente campesinos muestran entre 1970 y 1988 la permanencia de algunos (trigo, ñame, café tradicional) y el claro avance de otros: fríjol, papa, caña panelera, etc., que en su totalidad abarcan, en la actualidad, más de tres millones de hectáreas contra un millón de los capitalistas (Cuadros 6 y 7). Si bien es cierto que las cifras agropecuarias son muy

precarias aquí estamos comparando una situación inicial, la de 1970 para la cual hay datos censales con una reciente Muestra Nacional Agropecuaria que, aunque con muchos problemas, provee una base aceptable para comparar a grandes rasgos (en grandes proporciones) la evolución a largo plazo.

Cuadro 6
COLOMBIA: EVOLUCION DEL AREA DE LOS PRODUCTOS
PREDOMINANTEMENTE CAPITALISTAS
(Miles de Hectáreas)

Periodos	Algodón	Arroz	Sorgo	Soya	Banano Exp.	Palma Africana (Aceite)	Caña de Azúcar	Flores	Total sin Café	Café Tecnif.	Total con Café
1950-59	71	173	0	3	18		52	s.d.	317		317
1960-69	168	286	23	39	21	6	77	s.d.	611		611
1970-79	270	331	146	61	17	16	76	s.d.	917	104	990
1980-88	172	393	243	60	23	40	100	s.d.	1,030	378	1,408
Tasa Cto Anual											
1950-59	9.93%	4.95%	0.00%	31.78%	0.66%		1.78%	s.d.	5.58%		5.58%
1960-69	4.11%	2.48%	45.70%	21.65%	6.54%	26.41%	5.35%	s.d.	5.52%		5.52%
1970-79	1.40%	6.49%	15.44%	1.09%	3.97%	6.11%	2.40%	s.d.	5.52%	45.21%	7.73%
1980-88	2.95%	-1.89%	0.88%	1.74%	2.39%	2.61%	2.45%	s.d.	0.55%	6.52%	2.05%
1950-88	3.45%	2.76%	20.82%	11.59%	0.67%	5.72%	2.08%	s.d.	4.21%	20.06%	5.23%

FUENTE: CUADRO A.3.1.

Los cultivos predominantemente capitalistas después de un período de alto desarrollo —o despegue— en las décadas de los cincuentas y los sesentas, manifiestan apenas un lento avance en las dos últimas décadas, mostrando preocupantes signos de estancamiento tecnológico (Ver evolución del área en el cuadro N° 7).

El modelo de crecimiento agrícola ha concentrado en estos cultivos la mayor parte de los recursos financieros, de la asistencia técnica y del gasto público, así como una serie de transferencias a través de subsidios a la exportación, o por medio de la implantación de precios sustentados o negociados mientras se ha discriminado contra los productos predominantemente campesinos (ver BALCAZAR y SUPELANO, 1986).

1.1.5. La producción pecuaria

La ganadería bovina concentra el 60% de la producción pecuaria. Las carnes representaban en 1986 el 80% del valor agregado por la ganadería bovina y el 20% restante lo aportaba la leche (LORENTE, 1986).

Cuadro 7
COLOMBIA: EVOLUCION DEL AREA DE LOS CULTIVOS
PREDOMINANTEMENTE CAMPESINOS
(Miles de Hectáreas)

Periodos	Ajonjolí	Cebada	Frijol	Maíz	Tabaco		Trigo	Hortaliz.	Cacao	Caña
					Papa	Rubio				Panelera
1950-59	21	50	108	734	55		173		32	219
1960-69	57	53	75	757	70		115		36	239
1970-79	34	61	93	619	111	2	41	92	55	187
Tasa de Crecimiento Anual										
50-59	9.82%	0.68%	5.03%	-0.38%	1.30%		0.10%		0.16%	0.33%
60-69	6.79%	-0.44%	-3.08%	0.89%	4.70%		-9.10%		1.97%	0.54%
70-79	-4.25%	2.61%	5.85%	-0.38%	6.69%	21.29%	-6.86%	16.30%	3.02%	0.42%
80-88	-0.83%	2.94%	4.07%	2.79%	2.84%	7.82%	1.35%	-2.66%	5.50%	5.50%
50-88	-0.67%	-0.68%	0.75%	-0.56%	3.83%	13.92%	-5.09%	2.78%	3.30%	-0.28%

Periodos	Fique	Ñame	Plátano	Tabaco		Yuca	Frutales	Banano	Café		Total con Café
				Negro	sin Café				Tradic.	Total	
1950-59			317	20	145			45	1,919	772	2,691
1960-69			338	21	138			55	1,954	824	2,778
1970-79	24	9	349	27	194	19	17	1,906	860	2,766	
1980-88	21	12	400	17	174	36	23	2,130	627	2,757	
Tasa de Crecimiento Anual											
50-59								1.77%	0.27%	2.68%	0.94%
60-69			1.13%	6.26%	2.84%		1.85%	0.62%	-0.61%	0.25%	
70-79	3.74%	10.09%	2.78%	1.74%	5.15%	9.16%	3.97%	2.64%	-2.84%	0.93%	
80-88	-2.33%	-6.53%	0.73%	-11.93%	-2.53%	20.95%	2.38%	2.08%	-1.38%	1.33%	
50-88	-0.76%	2.84%	0.73%	-0.32%	0.92%	7.90%	-2.97%	0.32%	-0.53%	0.11%	

FUENTE: Cuadro A.3.2.

Aunque la ganadería bovina ha introducido algunos cambios técnicos significativos reflejados en la mejora de algunos índices de productividad, esta actividad continúa sustentada en el empleo extensivo de pastos. El lento creci-

7. Reemplazo de las praderas naturales por pastos artificiales; conversión de hato de carne en ganaderías de doble propósito en las regiones de clima medio y cálido.

miento del hato ganadero a menos del 2% anual parece obedecer más a la expansión de la frontera agrícola que a cambios técnicos, puesto que la ganadería de cría se expande principalmente sobre las tierras recientemente colonizadas (LORENTE, 1986).

Cuadro 8
COLOMBIA: EVOLUCION DE LA GANADERIA BOVINA

Período	Inventario Total (Miles)	Edad de Sacrificio de Maduros (meses)	Tasa de Producción Total %
53-59	8,797	31,059	13,605
60-69	13,760	43,870	20,851
70-79	16,742	35,125	22,619
80-85	19,731	29,634	18,674

FUENTE: Cuadro 3.10.

Contrastando con la producción de carnes, cuyo ritmo de crecimiento en la década de los ochenta, de 0.7% anual, está muy por debajo del poblacional (2.3%), la actividad lechera ha avanzado notablemente (al 5.83% anual) en esta última década llevando al país a una situación de suficiencia en su abastecimiento, aunque se está lejos de satisfacer la demanda potencial. Entre los finales de los setentas y 1986 leche cruda disminuyó su participación en el consumo de 33 a 20%; la pasteurizada pasa de 22 a 32%; y los demás productos industrializados ascienden del 26 al 40%.

La actividad más dinámica entre las pecuarias ha sido la avícola, duplicando entre 1978 y 1988 su participación en la producción total de carnes. La producción de pollos inició un proceso de modernización a mediados de los setentas de tal forma que actualmente las granjas de más de 35,000 pollos concentran el 47% de la producción (CALAD URIBE 1989).

La producción de cerdos, es predominantemente campesina a pesar del surgimiento de algunas explotaciones relativamente grandes y tecnificadas abastecedoras, por lo regular, de las industrias procesadoras⁹.

8. Se importaron 10.431 toneladas de leche en 1980 y 32.000 en 1981. Entre 1982 y 1986 se importaron 2.800 toneladas en promedio. Diversos analistas coinciden en afirmar que las importaciones actuales de leche son apenas de carácter coyuntural para amortiguar la estacionalidad condicionada por los períodos de lluvias y sequías. (DNP, 1986 y URIBE CALAD, 1989).

9. Los cerdos criados por los campesinos aportarían entre el 50 y el 55% de la producción total de carne porcina. Son estimaciones cuya fuente original desconocemos (Luis Fernando RESTREPO T. *La Porcicultura en Colombia*, publicación ICA-CEGA, mayo de 1988. Citado por URIBE CALAD, 1989). De todas formas parece incontestable la predominancia de la producción campesina en la actividad porcícola.

