

Efectos de una política oficial de precios:

Escasez de empaques en el sector agropecuario

León Zamosc y Juan G. Gaviria

Profesores e investigadores de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad Javeriana. Los doctores Zamosc y Gaviria adelantan actualmente un estudio sobre la situación del fique en Colombia auspiciado por la Fundación Ford.

Cada vez se va haciendo más notoria la dificultad de los cultivadores de granos para obtener los costales de cabuya con los cuales, tradicionalmente, se han manejado estos productos agrícolas desde su recolección hasta la distribución para el consumo nacional y la exportación.

Desde el año 1976 se observa un crecimiento progresivo en el déficit de la oferta de empaques. Efectivamente, mientras que la producción de granos ha aumen-

tado notablemente, la cantidad de empaques disponibles mantuvo en 1978 un nivel inferior al de 1971.

Este déficit de empaques, cuya causa más inmediata es la falta de disponibilidad de materia prima, no obedece a factores meramente circunstanciales sino que más bien es resultado de una tendencia estructural que se manifiesta en el vertiginoso descenso de la producción de fique en el país, que se redujo en un 33% entre 1975 y 1978.

La situación no adquirió caracteres de crisis total porque, al ir completando el proceso de sustitución del fique por el polipropileno en sus líneas de cordelería, las fábricas pudieron desplazar esta cabuya hacia sus líneas de producción de empaques. Sin embargo, las dimensiones del problema pueden palparse en el hecho de que las distribuidoras rechazan los pedidos de los usuarios, ya que las compañías de empaques tienen su producción vendida hasta con medio año de anticipación.

Como consecuencia de lo anterior se han venido observando últimamente situaciones bastante

especiales en el mercado de los empaques: especulación con stocks que se distribuyen con sobreprecio, búsqueda afanosa por parte de los gremios agrícolas de contratos para fabricación de empaques con productores artesanales, e introducción al país de fibra de yute y empaques de Urena Lobata (malva blanca) en términos de importación no muy claros. Por si esto fuera poco, los usuarios hacen oír sus quejas en el sentido de que ante la escasez se han visto obligados a aceptar empaques cada vez de peor calidad, y en una de las fábricas los obreros confirmaron que en la formación de los hilos se están incluyendo cabuyas y estopas que anteriormente se consideraban desperdicio.

Tabla 1

Producción de fique y empaques de fique en Colombia 1970-1978

Año	Fique (Toneladas)	Empaques de Fique (Miles de Unidades)
1970	37.900	30.600
1971	41.200	40.900
1972	43.800	43.400
1973	40.000	44.100
1974	44.800	47.300
1975	49.900	48.600
1976	41.900	42.000
1977	39.600	39.600
1978	33.600	40.800

Fuente: Oficina de Planeación del
Ministerio de Agricultura.

Siendo que todas estas anomalías se derivan de la carencia de materia prima, cabría preguntarse cuáles son las razones que llevan a que no se esté registrando una oferta creciente de fique ante el evidente aumento de la demanda de empaques en el país. Son muchos los determinantes que deben tomarse en cuenta para alcanzar una respuesta satisfactoria a este interrogante, y el objetivo del presente artículo es precisamente comenzar por el análisis de aquel que es tal vez el principal factor en el desestímulo de la producción de fique en Colombia: la distribución desigual del ingreso generado por la rama productiva en su conjunto entre quienes producen la materia prima y aquellas que la transforman.

El del fique es uno de los pocos casos en Colombia donde una materia prima para la industria es producida por pequeños campesinos y no por empresarios agrícolas. Frente a más de 60.000 cultivadores de la fibra se encuentran 3 empresas que, en 5 plantas, elaboran la totalidad de los empa-

Tabla 2

Determinación de los precios del fique y los empaques por parte del Ministerio de Agricultura 1975-1979

	Fique de la. \$/Kg.	Empaque \$/Kg.
1975		
Resoluciones Nos. 162 y 163	10.40	31.50
1977		
Resoluciones Nos. 623 y 624	13.00	38.00
1978		
Resoluciones Nos. 247 y 248	18.00	46.00
1979		
Resoluciones Nos. 177 y 178	24.00	62.80*

Fuente: Resoluciones del Ministerio de Agricultura

* Bajo Régimen de Libertad vigilada

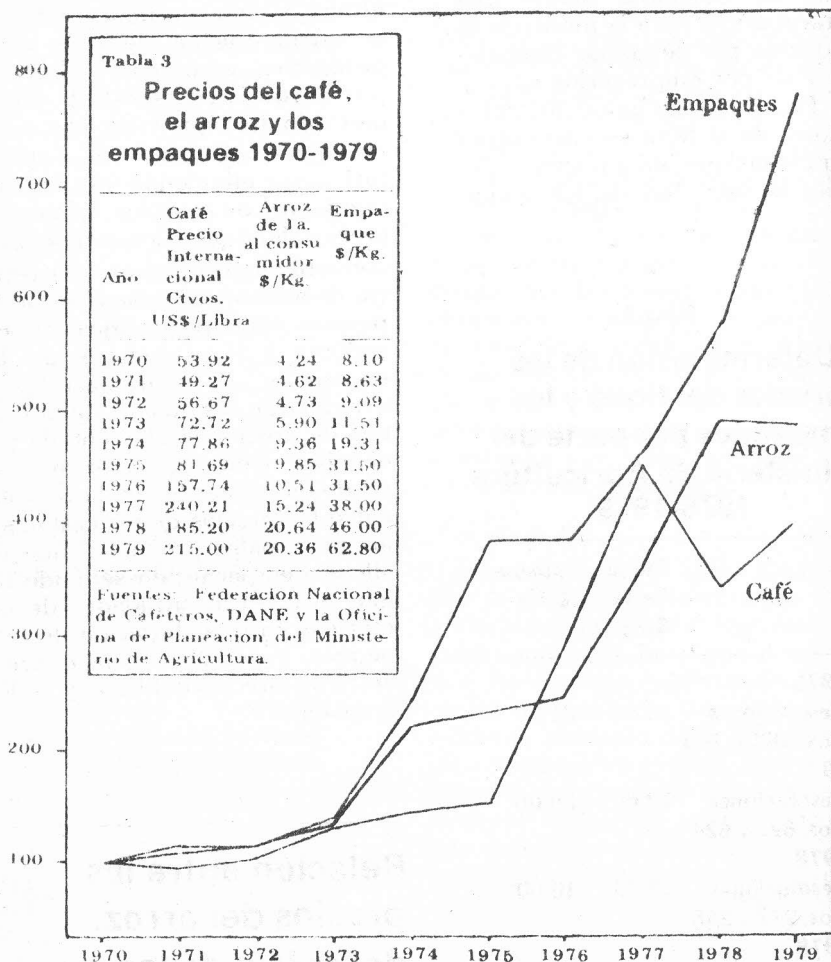
ques industriales en el país. Por último, y para terminar de definir la estructuración de esta rama productiva, es necesario destacar que desde la crisis sufrida por el mercado del fique y los empaques en 1975, el Ministerio de Agricultura viene ejerciendo una función reguladora en el sector, fijando los precios del fique y los empaques y constituyéndose así en una especie de árbitro supremo entre campesinos fiqueros, fábricas procesadoras y consumidores de los empaques. A continuación, se examinarán los efectos de la política de precios implementada por el gobierno en este sector considerando en primer lugar, la relación entre los precios de los costales y los principales productos que en ellos se empaquen; en segundo lugar, el nivel de utilidades de las fábricas en la elaboración de empaques; y por último, la relación entre los precios del fique y de los empaques.

Relación entre los precios del arroz, del café y de los empaques

Para estudiar la relación entre el precio de los empaques y el

Gráfico 1

Indice del incremento de los precios del café, el arroz y los empaques — 1970-1979



precio de sus contenidos se ha escogido aquí al arroz y al café por tratarse de los renglones de la producción que más cantidad consumen del empaque de tipo tupido producido por la industria. Si bien

es cierto que otros productos agrícolas como la papa y la yuca demandan un gran volumen anual de costales, en esos casos se trata de empaques del tipo ralo que son elaborados por la artesanía y que

presentan un proceso completamente distinto de formación de precios.

La consideración de los datos presentados en la Tabla No. 3 sobre los precios del café, el arroz y los empaques, así como la observación del gráfico correspondiente del índice de aumento relativo de dichos precios muestran una tendencia consistente a lo largo de la década: el incremento en el precio de los empaques es mayor que el aumento del precio de sus contenidos. En efecto, a pesar del freno

que representó la crisis del mercado de los empaques en 1975 y 1976, el índice de aumento del precio de los costales se mantiene permanentemente por encima de los índices del café y el arroz, superando incluso los niveles más altos de la bonanza cafetera en 1977 y el auge arrocerero de 1978. Vale la pena destacar que es precisamente en el presente año cuando es más notoria esa diferencia entre las tasas relativas de incremento del precio de los empaques por un lado y sus contenidos por el otro.

Tabla 4

Datos recientes sobre producción de empaques en las fábricas procesadoras

Fábricas	Empaques al Año ¹ Capacidad Instalada	Empaques al Año ² Producción	Empaques al Año ³ Capacidad Instalada
Compañía de Empaques de Medellín S. A.	22.000.000	21.000.000	18.000.000
Hilanderías del Fonce S. A.	7.600.000	6.440.000	6.000.000
Empaques del Cauca S. A.	5.000.000	4.480.000	5.000.000
Empaques y Textiles del Atlántico S. A.	5.000.000	4.480.000	4.600.000

- Fuentes: 1. Compañía de Empaques de Medellín: "Análisis del Mercado de Sacos", 1976.
 2. Empaques del Cauca: "Fique y Polipropileno", 1977.
 3. Ríos y Ramírez: "Estudio del Mercado de Fibras tejidas para Hilanderías del Fonce", 1978.

Análisis de las utilidades en la fabricación de empaques

En la Tabla No. 4 se presentan diferentes estimaciones, hechas recientemente por las empresas mismas, sobre la producción y la capacidad instalada para elaborar empaques de fique. Tomando como base dichos datos, se escogieron aquí las dos principales empresas productoras, la Compañía de Empaques de Medellín e Hilanderías del Fonce, con el objeto de efectuar un estudio lo más exhaustivo posible de sus niveles de rentabilidad en la producción de costales de fique.

El punto de partida de los cálculos que se efectúan en este análisis es la declaración de las propias empresas sobre su estructura de costos en la fabricación de 1 kilogramo de empaque, datos que fueron entregados al Ministerio de Agricultura para sustentar la petición del aumento de precios de junio de 1978. La información de cada empresa es presentada en la Tabla No. 6 bajo la columna titulada "Situación en 1977". En esa misma Tabla se calcularon los cambios en las estructuras de costo para los años 1978 y 1979 tomando como base: a) las resoluciones ministeriales sobre los precios del fique, para estimar el aumento del costo de materia prima; b) la información sobre los aumentos de salarios en las empresas, que se presenta en la Tabla No. 5 y que permitió calcular el

Tabla 5

Salarios pagados por la Compañía de Empaques de Medellín y por Hilanderías del Fonce 1977-1979

Año	Compañía de Empaques de Medellín S. A.		Hilanderías del Fonce S. A.	
	Salario Mínimo \$	Aumento Anual %	Salario Promedio \$	Aumento Anual %
1977	111.30		120.00	
1978	141.30	26.9	155.00	29.9
1979	191.30	35.3	195.00	25.8

Fuente: Información recibida en las Fábricas.

Tabla 6

Componentes del costo, precios de venta y utilidades en la fabricación de empaques de fique 1977-1979

Compañía de Empaques de Medellín S.A.

Hilanderías del Fonce S.A.

Costos Precio Utilidad	Situación en to costos 1977* 1978		Aumen- ción en to costos 1979		Situación en to costos 1977 1978		Aumen- ción en to costos 1978 1979		Situación en to costos 1977 1978		Aumen- ción en to costos 1978 1979	
	\$/Kg.	%	\$/Kg.	%	\$/Kg.	%	\$/Kg.	%	\$/Kg.	%	\$/Kg.	%
Materia Prima	15.57	38.4	21.54	33.3	28.71		15.58	38.4	21.56	33.3	28.73	
Mano de Obra	7.95	26.9	10.08	35.3	13.63		7.28	29.9	9.45	25.8	11.88	
Otros Costos de producción Administra- tivos y Financieros	10.78	15.0	12.39	15.0	14.24		10.11	15.0	11.62	15.0	13.36	
Costo Total	34.30		44.01		56.58		32.97		42.63		53.97	
Precio de Venta	38.00		46.00		62.80		38.00		46.00		62.80	
Utilidad Bruta	3.70		1.99		6.22		5.03		3.37		8.83	

Fuente: Ministerio de Agricultura, Oficina de Planeación: "Propuesta de Aumento de precio para la cabuya y los empaques fabricados con esta fibra", Bogotá, mayo de 1978.

aumento de costos por concepto de mano de obra; y c) una tasa del 15% de incremento anual para otros costos de producción y gastos administrativo-financieros, estimada sobre la base de los balances presentados por las compañías a sus accionistas.

Los datos resultantes en la Tabla No. 6 demuestran que si bien la determinación ministerial del precio de los empaques en 1978 redujo el margen de rentabilidad de los fabricantes, los nuevos precios de 1979 volvieron a colocar a las compañías en una situación de bonanza, y ésta vez a un nivel tan alto que las ganancias de las empresas quizás sólo sean comparables a las de los años de especulación que precedieron a la gran crisis del mercado de los empaques en 1975-1976. Como una observación marginal, es interesante constatar que la rentabilidad de Hilanderías del Fonce es bastante superior a la de la Compañía de Empaques de Medellín, situación que se explica si consideramos que la maquinaria para procesar el fique es en esta última empresa más antigua y menos avanzada y que la presión sindical la obliga a pagar mayores salarios en comparación a las otras empresas del sector.

El análisis precedente permite establecer el nivel de ganancia de las procesadoras por cada kilogramo de empaque. Con todo, si se trata de establecer hasta qué punto la producción de costales es

“buen negocio” desde el ángulo de la inversión de capital, es necesario llegar a determinar cuál es la tasa anual de utilidad en las empresas procesadoras. Siendo que los balances anuales de las compañías presentan un dato de rentabilidad global que incluye sus otras líneas de producción (corderías, polipropileno y polietileno) es imposible estimar, a partir de esos balances, la utilidad obtenida en la fabricación de empaques de fique exclusivamente. Por lo tanto en la Tabla No. 7 se presenta una metodología alternativa que consiste en partir de la producción mensual de cada empresa para llegar a estimar, sobre la base de los costos de producción presentados en la Tabla No. 6, el capital total invertido en la elaboración de empaques durante un mes. Dicho capital mensual es en realidad el capital total con el cual operan las compañías durante todo el año para fabricar costales, ya que la observación del sistema de abastecimiento del fique y del proceso de producción, y la constatación del hecho de que la producción de empaques está vendida de antemano, permitieron establecer que el tiempo de rotación del capital es aproximadamente de un mes. Por último, la utilidad mensual y anual del capital invertido en la elaboración de empaques fue calculada sobre la base de los datos de rentabilidad presentados en la Tabla No. 6.

La imagen que emerge de la consideración de la información

Tabla 7

Análisis de producción, inversión de capital y utilidades en la fabricación de empaques de fique 1978-1979

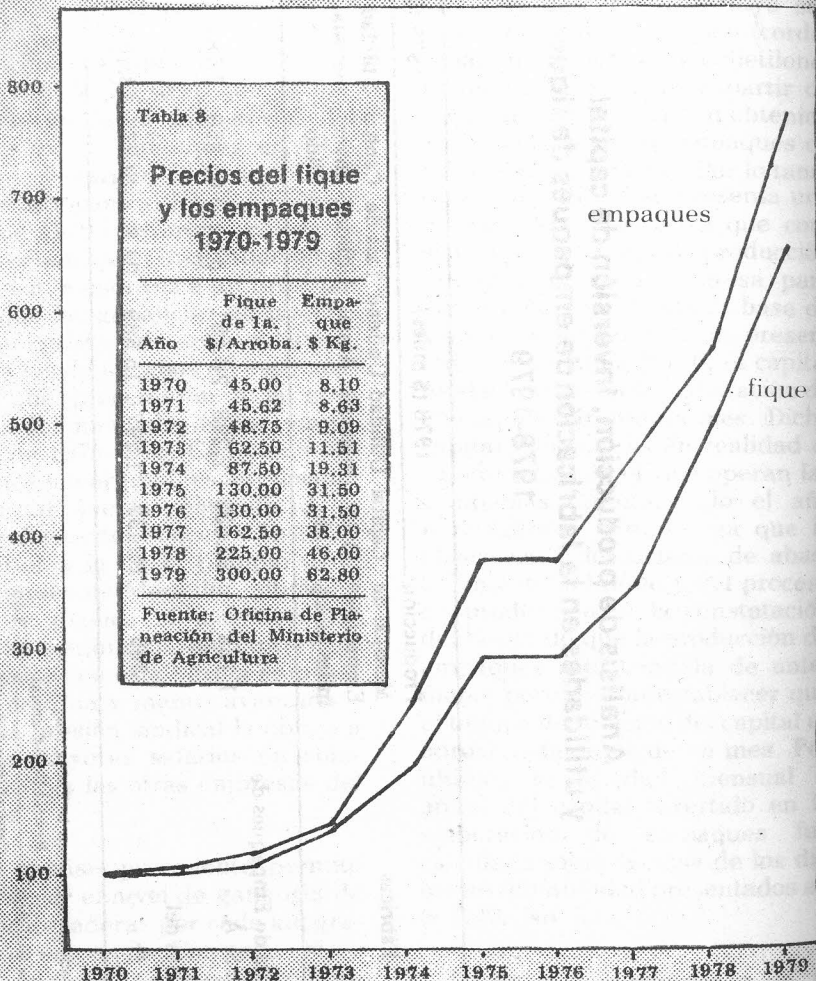
Fábricas	Producción Mensual de Empaques* miles de kg.	1978 (\$ miles)		1979 (\$ miles)		Tasa de Utilidad Anual **	Tasa de Utilidad Anual **
		Capital Inver- tido	Utilidad mensual	Capital Inver- tido	Utilidad mensual		
Compañía de Empaques de Medellín S. A.	1.155	50.832	2.298	26.581	54.2	65.350	7.184
Hilanderías del Fonce S. A.	385	16.432	1.297	15.569	94.8	20.778	3.400
							40.795
							196.3

* Calculado con base en la Tabla No. 4.

** Tasa de utilidad = $\frac{\text{Rentabilidad anual}}{\text{Capital invertido en la fabricación de sacos}} \times 100$

Gráfico 2

Índice del incremento de los precios del fique y los empaques — 1970-1979



expuesta en la Tabla No. 7 es inequívoca: la producción de costales de fique es una actividad altamente remunerativa. Si se toma en cuenta que una tasa de utilidad bruta del 70% es considerada como muy buena entre los industriales colombianos, puede decirse que unas tasas de utilidad que permiten a las compañías de empaques casi triplicar anualmente un capital no representan otra cosa sino ganancias extraordinarias que sólo son posibles en circunstancias excepcionales. La responsabilidad del gobierno en la creación de estas circunstancias a través de su política de fijación de precios no es menos evidente.

Relación entre el precio del fique y el de los empaques

En una situación de inflación permanente como la que caracteriza a Colombia, un indicador adecuado del grado de integración armónica en un eslabonamiento agroindustrial lo constituye la relación que se mantiene entre los incrementos de los precios de los

diferentes productos que forman parte de la cadena de transformación. En el caso del sector del fique y los empaques, puede decirse que una situación de distribución igualitaria del ingreso dentro de la rama productiva debería expresarse en un índice aproximadamente igual de crecimiento para los precios del producto final y de la materia prima.

Sin embargo, el examen de los precios del fique y los empaques durante la década muestra con claridad que lo que ha venido sucediendo es precisamente lo contrario. Los datos presentados en la Tabla No. 8 indican que, sin excepción, la tasa de incremento del precio de los empaques ha superado cada año a la del precio del fique. Más aún, puede observarse en el Gráfico correspondiente que la diferencia entre ambas curvas se hace mayor desde que el Ministerio de Agricultura comenzó a intervenir en la fijación de precios en 1975, y que la brecha mayor se ha abierto precisamente en la actualidad con la última determinación del precio en 1979.

Desde el punto de vista del campesinado fiquero, el problema no se reduce exclusivamente al hecho de que cada vez le corresponde una participación menor en la distribución del ingreso generado en el sector. Más allá de este

actuales pueden derivarse nefastas consecuencias, ya que la cómoda solución de importar otras fibras, además de propiciar la entrada de enfermedades como la roya, implica una injustificable pérdida de divisas y coloca a los gremios agrícolas y a las exportaciones nacionales en una situación de dependencia permanente de las importaciones del exterior. Por otra parte, el reciclamiento excesivo que se le está haciendo al costal utilizándolo una y otra vez para empacar el mismo producto u otros, plantea un serio problema de higiene para los alimentos destinados al consumo de la población. Todos los elementos de esta situación crítica apuntan hacia un envilecimiento progresivo de la calidad del empaque, que obliga a pensar que no es despreciable el volumen total de las pérdidas asu-

midas por productores y consumidores como consecuencia del deterioro que se presenta en los productos agrícolas inadecuadamente manejados. Por último, la utilización de empaques de polipropileno, también importado, ha contribuido a ahondar la crisis de la fibra nacional. Estos empaques que son de inferior calidad y que no pueden reemplazar al fique para muchos productos pueden ver reducida en un plazo mediano la ventaja de precios que mantienen sobre el empaque de fique, debido a la magnitud progresiva de las alzas de los hidrocarburos a nivel mundial. Todas estas consideraciones arrojan la clara conclusión de que constituye un alto interés de la economía nacional la defensa de la fibra nativa y sus cultivadores.